

商洛市发展和改革委员会文件

商发改发〔2021〕513号

商洛市发展和改革委员会 关于印发《商洛市“十四五”新型 城镇化发展规划》的通知

各县区人民政府，商洛高新区管委会，市委有关工作机关、
市政府有关工作部门、事业机构，有关中省驻商单位：

《商洛市“十四五”新型城镇化发展规划》已经市政府
同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

商洛市发展和改革委员会

2021年12月13日



商洛市“十四五”新型城镇化发展规划



目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 围绕基础环境，明确新型城镇化发展新机遇.....	- 2 -
第一节 规划背景.....	- 2 -
第二节 发展现状.....	- 3 -
第三节 存在问题.....	- 8 -
第四节 面临机遇.....	- 11 -
第二章 围绕发展愿景，高起点制定战略目标计划.....	- 13 -
第一节 指导思想.....	- 14 -
第二节 基本原则.....	- 14 -
第三节 发展目标.....	- 15 -
第三章 围绕空间布局，构建梯次有序的城镇体系.....	- 17 -
第一节 构建市域城镇空间结构.....	- 18 -
第二节 促进中心城镇协调发展.....	- 19 -
第三节 强化交通综合保障能力.....	- 24 -
第四章 围绕转移人口，提高农业人口市民化质量.....	- 26 -
第一节 完善农业转移人口政策体系.....	- 26 -
第二节 推进农业转移人口享有城镇基本公共服务.....	- 28 -
第三节 提升农业转移人口就业能力.....	- 30 -
第四节 营造包容关怀的社会环境.....	- 31 -
第五章 围绕品质提升，增强城镇可持续发展能力.....	- 32 -
第一节 完善基本公共服务.....	- 32 -
第二节 提升市政设施能力.....	- 36 -
第三节 推进城市更新改造.....	- 38 -
第四节 延续城镇文化脉络.....	- 40 -
第五节 强化韧性城市建设.....	- 42 -
第六节 力促城镇绿色发展.....	- 43 -
第六章 围绕转型升级，打造高质量发展产业脊梁.....	- 46 -

第一节 做实新材料产业.....	- 46 -
第二节 做强大旅游产业.....	- 47 -
第三节 做优大健康产业.....	- 50 -
第四节 做快现代服务业.....	- 52 -
第五节 做好新兴经济.....	- 54 -
第七章 围绕城乡融合，引领乡村振兴.....	- 56 -
第一节 推动美丽乡村有序发展.....	- 56 -
第二节 推动农业现代化发展.....	- 58 -
第三节 强化基础设施向农村延伸.....	- 60 -
第四节 推动公共服务延伸农村.....	- 61 -
第八章 围绕内生动力，挖掘城镇发展内潜力.....	- 62 -
第一节 融入国内国际双循环.....	- 62 -
第二节 打造陕南创新型城市.....	- 64 -
第三节 加快智慧城镇建设.....	- 66 -
第四节 拓展城镇发展空间.....	- 68 -
第五节 推动“放管服”改革.....	- 69 -
第九章 围绕体制机制，推动重点领域先行先试.....	- 70 -
第一节 深入推进土地制度改革.....	- 70 -
第二节 建立健全生态保护制度.....	- 71 -
第三节 创新城镇化资金保障机制.....	- 72 -
第十章 围绕落地实施，健全规划保障措施.....	- 74 -
第一节 加强组织领导.....	- 74 -
第二节 强化政策统筹.....	- 75 -
第三节 加强监测评估.....	- 75 -
第四节 实施激励机制.....	- 76 -
附件 1 附图.....	- 78 -
附件 2 商洛市“十四五”新型城镇化重点项目规划表	

前 言

新型城镇化是现代化的必由之路，是最大的内需潜力所在和经济社会发展的重要动力，也是重要的民生工程。“十四五”时期是商洛市推动城镇化由外延扩张向内涵提升转变的关键时期。依据关中平原城市群发展规划、陕西省“十四五”新型城镇化发展规划、商洛市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要等文件和规划目标，科学编制了《商洛市“十四五”新型城镇化发展规划》，进一步明确商洛市新型城镇化发展总体思路、发展目标、工作路径和任务重点。

规划报告在充分调研的基础上编制完成，征求了各级各部门的意见和建议，并通过了专家组的指导、完善和评审。

规划期限为 2021—2025 年，展望到 2035 年。规划范围为商洛市全境，包括商州区、洛南县、丹凤县、商南县、山阳县、镇安县、柞水县一区六县，国土面积 19292 平方公里。

第一章 围绕基础环境，明确新型城镇化发展新机遇

新时期，商洛市新型城镇化建设必须适应内外部环境和条件的深刻变化，加快迈向质量与速度并重、以提升质量为主的新阶段。

第一节 规划背景

一、新型城镇化发展内涵要求由速度型向质量型转变

城镇化是现代化的必由之路，也是我国最大的内需潜力和发展动能所在，党的十九大报告指出，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城镇化由速度型向质量型转型。主要依靠劳动力廉价供给、资源粗放消耗、非均等化基本公共服务压低成本等方式推动城镇化快速发展的方式不可持续，高度依赖要素粗放投入的模式向更多依赖创新、绿色、共享、协调的集约模式转变，城镇化动力将由单一的工业化主导向农业现代化、信息化等多元动力协同驱动转变，服务业与高科技产业对城镇化的促进作用日益明显，更加突出以人为核心的发展理念，提高城镇发展的可持续性和宜居性。

二、落户政策放宽推动人口向大中型城市流动

国家发展改革委印发的《2021年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》中提出，督促城区常住人口300万以下城市全面取消落户限制；实行积分落户政策的城市确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例；促进农业转移人口等非户籍人口在城市便捷落户。2017年以来，武汉、西安、长

沙、成都、郑州、济南等城市先后掀起“抢人”大战，受虹吸效应影响，年轻知识分子流向城市群、都市圈核心城市趋势明显。总体而言，今后一个时期，人口向城市迁移和集聚仍是大趋势，但速度将逐渐放缓。

三、城市群、都市圈将成为新型城镇化发展的主体形态

《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》（发改规划〔2019〕328号）提出，城市群是新型城镇化主体形态，是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。“十四五”时期仍然处于以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局的关键期，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展加快推进，成渝城市群成为西部综合实力和活力最强的地区，关中平原城市群正在加快发展。

四、城乡融合将成为实现社会和谐稳定发展的有效举措

城镇和乡村是两种异质的聚落空间形态，但两者并非相互隔离，而是一个有机的整体。城乡融合发展就是站在国家发展的全局，推动工业和农业、城市和农村协调发展，实现全体人民的共同富裕。城乡融合有利于促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，提高农业劳动生产率并缩小其与非农产业劳动生产率之间的差距，逐步实现全体人民共同富裕、共享现代化建设成果，推动社会和谐稳定。

第二节 发展现状

“十三五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，按照做强城市、做精县城、做特集镇、做美乡村的总体要求，创建国家重点示范镇 12 个、省级重点示范镇 1 个、省级文化旅游名镇 4 个，创建全国“一村一品”示范镇 6 个、示范村 9 个，朱家湾、前店子、江山、太子坪 4 村被评为全国最美休闲乡村，山阳被列入第三批国家新型城镇化综合试点县名单，柞水被列为陕西省新型城镇化综合试点地区。

一、以互联互通统筹城乡一体化基础设施建设成果丰硕

现代交通网络体系不断健全。西康高铁已开工建设，西十高铁即将开工建设，商洛将进入高铁时代。水阳高速（丹宁高速山阳至柞水段）建成通车，丹宁高速丹凤至山阳段已开工建设，全市高速公路达到 6 条 493 公里。丹凤机场建成投用。商丹城市干线和商洛城市干线工程建成通车，“十三五”期间全市国道由 1 条 169 公里增至 5 条 953.65 公里，省道由 6 条 704 公里增至 9 条 943.90 公里。

实施一批重大水源建设工程。商南清油沟水库、山阳磨沟水库、镇安云镇水库等水库基本建成，完成二水厂改扩建工程、地表水厂及配套污泥脱水系统、取水口工程等设施建设，中心城区水源由地下水源发展为地下水、地表水双水源（新增二龙山水库地表水水源）。集中式饮用水源地水质稳定达标，市域供水能力显著提升。

气热工程加速推进。柞水、镇安、丹凤城区天然气利用工程建成并投入运行。新建汽车加气站 11 座，满足迅速增加的天然气汽车用气需求。中心城区、洛南、山阳集中供热

项目建成并投入使用，柞水县采取分散式供热方式，一期项目正在实施，商南县、丹凤县集中供热项目正在开展前期工作，全市供热事业迅速发展，扭转了持续多年的供热设施空白局面。

农村基础设施全面提升。紧抓中省对深度贫困地区的政策和资金支持机遇，大力实施村组水泥路、安全饮水等基础设施提升工程，加快宽带普及，推进信息进村入户，逐步实现4G网络农村全覆盖。推进新一轮农村电网改造升级，着力提升农村供电能力和质量，自然村通动力电实现全覆盖。

二、以基本公共服务均等化推动新型城镇化高质量发展效果明显

教育兴市取得显著成效。落实“两为主、两纳入”要求，实行以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，印发了《关于统筹推进城乡义务教育一体化促进优质均衡发展的实施办法》，新建公办幼儿园63个，增加幼儿学位20994个；中心城区共新建、改建、扩建、迁建学校15所，新增学位2万余个，其他6县城区建设学校28所，新增学位2.4万个。每10万人中拥有大学文化程度的由2010年的5528人上升为8914人，文盲率由2010年的6.05%下降为4.77%，人口素质不断提升。

健康商洛加快推进。出台了《健康商洛2030行动计划》，成功创建国家卫生城市；加快推进分级诊疗制度建设，全市县域就诊率持续巩固在90%以上；建立了大病保险制度和疾

病应急救助制度，实现异地就医直接结算；市中心医院成功创建“三甲”，填补了商洛市无三甲医院的空白。

文化体育事业加快发展。全市建成体育场馆 16 个，完成 120 个镇、1491 个村、186 个社区、388 个移民搬迁点和 15 个健身示范工程健身器材配送工作，镇办和社区体育健身器材覆盖率达到 100%。“文化商洛”享誉全国，累计建成基层综合性文化服务中心 1329 个，挂牌率 100%；全面完成市县（区）非遗项目名录和传承人清查工作，建立全市第三批非遗名录 33 项，完成 272 个县级以上文保单位信息采集录入工作。

旧城改造项目成果显著。国家大规模推进城镇棚户区改造工作以来，商洛市紧抓历史机遇，强力推进。2014—2020 年，共实施棚户改造项目 6 个、5.62 万套，其中在建项目 43 个、3.04 万套，完成竣工回迁项目 41 个、1.92 万套，完成货币化安置 2.45 万套。“十三五”期间全市共实施易地扶贫搬迁 49750 户 194529 人，建设集中安置点 247 个，集中安置 48129 户 190437 人(其中跨县区安置 58 户 250 人)，集中安置率 96.7%，分散安置 1621 户 4092 人，城镇安置 41118 户 165270 人，城镇安置率 82.6%，农村安置 8632 户 29259 人，居民生活条件得到有效改善。

三、以产业四大增长极为抓手推动新型城镇化可持续发展打开新局面

特色农业做大做强。核桃、板栗、中药材、香菇等产量稳居全省前列，全市认定“三品”产品 369 个，农产品地理标

志登记保护产品 11 个，“商洛核桃”入选中国特色农产品，“洛南核桃”“洛南豆腐”“云盖寺挂面”成为国家地理标志保护产品，“商洛香菇”成为国家地理标志登记产品，柞水木耳入选国家品牌计划，“秦园春”牌白茶荣获第二届国际茶博会金奖，商南富水、洛南永丰入选 2020 年全国农业产业强镇建设名单。

大旅游产业加快发展。商南、柞水、山阳三县国家全域旅游示范县创建工作加快推进，目前全市已成功创建 3A 级以上景区 42 家，省级旅游度假区 4 家，旅游综合收入稳步提升，精品景区改造提升效果显著。乡村旅游发展模式入选全国典型案例，柞水营盘获评西北首个“国际慢城”，商洛荣获“中国最佳康养休闲旅游市”称号。

大健康产业逐步壮大。商洛市以打造“中国·商洛健康养生城”为总体定位，以重大项目建设推动“医养结合、健康养老、文旅康养、体育康养、健康医药、健康食品”六大类大健康产业体系构建，出台了《商洛市推进大健康产业发展工作方案》，精准对接、提前接入、全程服务重点项目建设，云山湖旅游康养综合体等项目推进顺利，荣获“中国气候康养之都”称号。

新材料发展有序推进。商洛市以打造成陕西新材料基地为目标，推动绿色矿业延链补链强链，打造钒、钼、锌、镁、铜、钨、黄金、氟、硅、石墨十大新材料产业集群，推进以金属材料、非金属材料、新型建材、前沿材料、装备制造为代表的材料产业向产业链、价值链高端迈进，新材料电池

产业园等项目开工建设，成为新材料产业高质量的重要载体和引擎。

四、以户籍改革、农村改革为突破点推动新型城镇化发展活力不断释放

户籍改革扎实推进。落实《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，在解决好直系亲属随迁、夫妻投靠等问题的同时，逐渐调整户口迁移政策，放宽在商洛市投资、兴办企业、购买商品住房及大中专毕业生等人员的落户条件。出台了《商洛市居住证及流动人口服务管理实施办法》，保障居住证持有人在居住地依法享受劳动就业，参加社会保险，缴存、提取和使用住房公积金等权利。

农村改革深入实施。全面推行县、镇、村、组四级“田长制”，完善“横向到边、纵向到底”的基本农田保护网络，强化耕地资源保护。开展移民搬迁旧宅地腾退与增减挂钩项目包装试点，推动移民搬迁腾退建设用地，易地扶贫搬迁应腾空收回 46730 户、应拆除 37924 户、应复垦复绿 37924 户的腾退、拆除、复垦复绿任务全面完成。全面完成农村集体产权制度改革，顺利通过国家和省级评估验收。丹凤改革经验被农业农村部推荐全国学习借鉴，农村集体经济发展丹凤“梅庄模式”受到九三学社中央肯定。

第三节 存在问题

在城镇化快速发展的过程中，也存在一些亟待解决的突出矛盾和问题。

一、城镇化水平偏低

第七次全国人口普查数据显，商洛人口呈下降趋势。从常住人口绝对数看，从2010年的234.17万人下降到2020年204.12万人，年均下降1.54个百分点。从常住人口占全省比重看，由2010年的6.27%下降至2020年的5.16%。从常住人口城镇化率看，2020年常住人口城镇化率为48.03%，低于全省（62.66%）全国（60%以上）。

专栏1 商洛市人口2010—2020年人口变化特点	
<p>人口迁移特点：全市人户分离人口为371198人，其中，流入人口为68706人，流出人口为302492人。流出省外人口为15978人，流出省内市外人口为286514人。人口由农村流向城市、由经济欠发达地区流向经济活跃地区和大城市集中的趋势更加凸显。</p>	
<p>常住人口年龄结构特点：全市常住人口中，0-14岁人口为419981人，占20.57%；15-59岁人口为1224182人，占59.97%；60岁及以上人口为397068人，占19.45%，其中65岁及以上人口为280509人，占13.74%。与2010年第六次全国人口普查相比，0-14岁人口的比重上升，15-59岁人口的比重下降，60岁及以上人口的比重上升7.41个百分点，65岁及以上人口的比重上升5.81个百分点。</p>	
<p>市域城乡居住特点：全市常住人口中，居住在城镇的人口为980505人，占48.03%；居住在乡村的人口为1060726人，占51.97%。与2010年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加340507人，乡村人口减少641018人。</p>	

表1 陕西省第七次全国人口普查

序号	地区	2020年常住人口数 (人)	占全省人口占比(%)	
			2020年	2010年
1	全省	39528999	100	100
2	西安	12952907	32.77	22.69
3	铜川	698322	1.77	2.23
4	宝鸡	3321853	8.4	9.96
5	咸阳	3959842	10.02	13.11
6	渭南	4688744	11.86	14.16
7	延安	2282581	5.77	5.86

序号	地区	2020年常住人口数 (人)	占全省人口占比(%)	
			2020年	2010年
8	汉中	3211462	8.12	9.15
9	榆林	3624750	9.17	8.98
10	安康	2493436	6.31	7.05
11	商洛	2041231	5.16	6.27
12	杨凌	25387	0.64	0.54

数据来源：第七次全国人口普查。

表2 第七次全国人口普查商洛市各区县常住人口情况

区县	商州区	洛南县	丹凤县	商南县	山阳县	镇安县	柞水县
人口 (人)	472978	365736	247259	203796	359967	253786	137709

数据来源：第七次全国人口普查

二、土地空间资源有限

商洛是大山区，人口整体上呈现沿河、沿路、沿平原谷地集中发展的结构特征，建成区面积偏小。商洛也是国家和省级重点生态功能区，受生态红线划定以及秦岭生态环境保护制约，发展空间十分有限，既要加强秦岭生态环境保护又要在经济发展中争先进位，矛盾突出。

三、城市发展问题突出

工业龙头企业较少，产业链条短；三产服务业新增企业数量少、规模小，以生活性为主，生产性服务业层次低，未能吸纳富裕农村劳动力，大量农业人口向大城市转移。全市车辆保有量急剧攀升，城市交通拥堵、行车难、停车难等问题日益突出。“千城一面”现象普遍存在，未能形成具有明显地域特色和历史人文气息的城市风貌。

四、农村发展欠账较多

受山区地理条件限制，地块分散，人均耕地少，农业规模化、标准化、信息化程度低，多为传统家庭经营，难以提供大量就业岗位。农村基础设施和公共服务有欠账，抵御自然灾害、病虫害、市场影响能力弱。农村贫困人口缺少专业技能，巩固脱贫攻坚成果任务艰巨。农村留守儿童、妇女和老人问题日益凸显，给经济社会发展带来诸多风险隐患。

五、农业转移人口落户城镇积极性不高

随着国家各项惠农政策的完善和落实，农村补贴增多，农民福利提升，部分农民不愿落户城镇。考虑到土地承包期满后不再拥有承包权，在迁入城市失业后无法维持城市生活，部分已落户城镇的群众有迁户回农村的需求。

第四节 面临机遇

一、新一轮西部大开发实施带来的机遇

2020年5月17日《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》发布，《意见》为推动西部发展提出36项重磅举措，被视为西部大开发的升级版，《意见》提出，到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化。在新一轮西部大开发中，商洛市立当抢抓历史机遇，积极争取重大工程、重要政策试点落户商洛，推动与周边区域协调发展。

二、构建双循环新发展格局带来的机遇

2020年5月14日，中央政治局常委会会议首次提出：“要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。此后，习近平总书记在参加

全国两会分组讨论时，进一步阐释了“双循环”特别是国内大循环的主要内容。2020年7月30日中央政治局会议再次强调，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从国内看，更多的资源将向西部倾斜，有利于促进西部不同区域之间的内循环。从国际循环来看，有利于促进西部与“一带一路”沿线国家之间的经济循环。

三、国家高度重视生态环境保护带来的机遇

2020年4月，习近平总书记来陕西考察，强调：“秦岭和合南北，泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征”。商洛全境位于秦岭腹地，占尽了得天独厚的自然优势，四面青山，一泓清水，诗意灵秀，优美宜居。2019年国家提出黄河流域生态保护和高质量发展，洛河、兰桥河属于黄河流域，流域面积2882.8平方公里。同时，商洛也是南水北调中线工程水源涵养区。生态环境优势是商洛最大的资源优势，国家对生态环境的高度重视，为商洛坚定不移地走生态环境保护型道路指明了方向，也将不断的把生态优势转变成发展优势。

四、关中平原城市群、西安都市圈建设带来的机遇

2018年1月15日，《关中平原城市群发展规划》获得国务院批复，商洛商州、丹凤、洛南、柞水一区三县纳入关中平原城市群范围。2021年6月，关中平原城市群区域合作办公室在西安揭牌，各市派员常驻、集中办公。商洛作为关中平原城市群成员单位，主动作为，推动基础设施、科技创新、双链融合、公共服务等领域在城市群内深层次合作。陕

西省、西安市“十四五”规划纲要均提出“培育建设西安都市圈”，商洛市距西安城区 110 公里，高铁通车后融合西安 1 小时经济圈，必将积极承接西安生产要素转移，也将西安的辐射力转换为自身发展动力，实现借势借力发展。

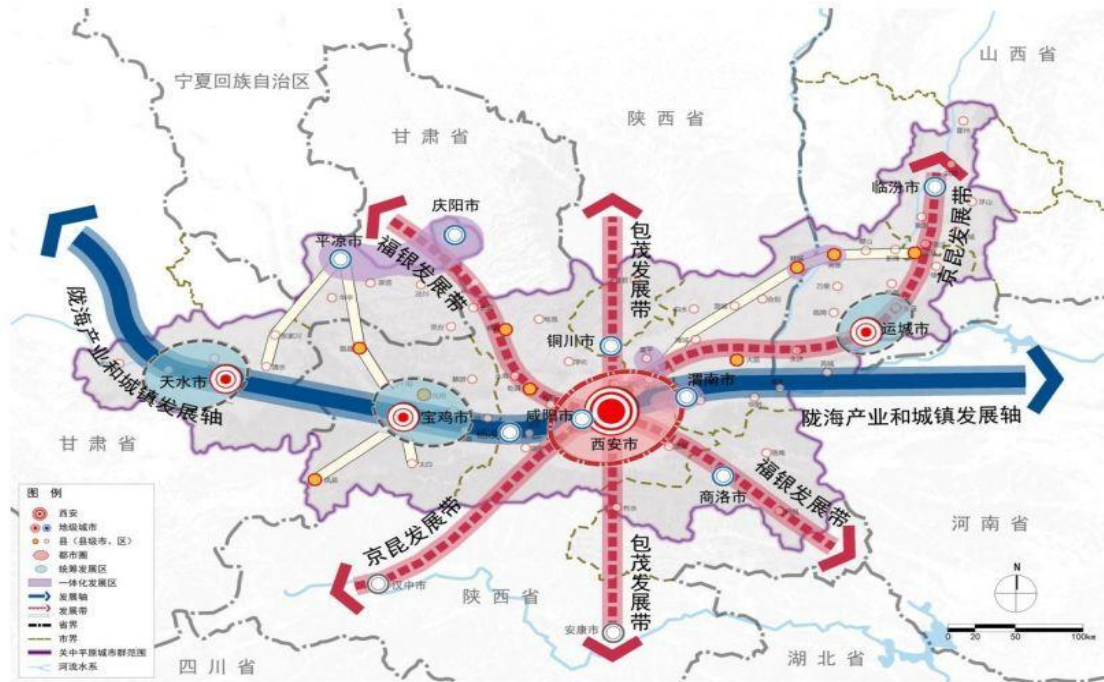


图 1 关中平原城市群布局图

五、商洛市自身发展带来的机遇

西十、西康高铁和丹宁、洛卢高速的开工建设，将进一步凸显商洛的交通区位优势。商洛加快新型城镇化进程中，巩固国家级卫生城市、森林城市创建成果，力促国家园林城市创建成功，启动国家文明城市创建，不断拓宽城市空间，创优人居环境，“国家农产品质量安全市”“中国气候康养之都”“中国最佳康养休闲旅游市”等一批国字招牌的品牌效应，都赋予商洛千载难逢的发展机遇。

第二章 围绕发展愿景，高起点制定战略目标计划

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、中央城市工作会议和中央城镇化工作会议精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，全面实施以人为核心、高质量为导向、面向现代化的新型城镇化战略，推动城镇空间布局和形态持续优化，引导人口合理流动，稳步推进农业转移人口全面融入城市，完善和创新城镇化发展体制机制，加快推动治理体系和治理能力现代化建设，不断激发城镇化发展活力和潜力，开启新型城镇化高质量发展新征程。

第二节 基本原则

在推进新型城镇化的进程中，更加重视资源节约和生态环境保护，更加重视城镇的内涵式增长和质量品位提升，更加重视经济社会协调发展和城乡一体化发展，走产业发展、资源节约、环境友好、城乡统筹、区域协调、社会和谐的新型城镇化道路。

坚持以人为本，公平共享。坚持以人的城镇化为核心，把农业转移人口利益放在首位，尊重群众自主定居落户意愿，保障群众知情权、参与权、监督权。积极为农业转移人口提供城镇基本公共服务，稳步推进教育、就业、养老、医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，使全体居民共享新型城镇化发展成果。

坚持精明理念，紧凑发展。统筹生产、生活、生态三大

布局，坚持集约发展和疏密有致，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间优美。以集约节约方式推动城镇低碳发展，以韧性理念推动城镇永续发展，实现城镇发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

坚持统筹协调，融合发展。统筹考虑城镇承载能力、就业支撑能力、公共财政保障能力和农业转移人口迁移能力，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工补农、以城带乡、工农互促、城乡互补的新型工农、城乡关系。

坚持文化传承，特色彰显。根据自然历史文化禀赋，体现商洛特色，提倡形态多样性，防止千城一面，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌特点的美丽城镇，形成符合实际、各具特色的城镇化发展模式。

坚持注重生态，绿色发展。坚持绿色发展理念，推进主要山体、主干河道生态修复，强化各类生态要素空间管制，落实基本生态控制线、城镇开发边界及三区四线，采用低能耗、低排放的生活方式，建设生态宜居商洛。

第三节 发展目标

一、新型城镇化远景目标（2035年）

展望二〇三五年，商洛城镇经济与科技实力大幅跃升，基本公共服务实现均等化，基础设施在更高水平上实现互联互通，基本实现城镇治理体系和治理能力现代化，广泛形成绿色生产生活方式，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，与关中平原城市群、西安都市圈实现融合发展，

形成对外开放新格局，建成陕南新型城镇化发展引领区、陕西新型城镇化发展示范区。

二、新型城镇化近期目标（2025年）

统筹新型城镇化远景目标，结合商洛发展实际，规划到2025年，实现以下具体目标：

新型城镇化水平和质量实现双攀升。全市新型城镇化水平跨上新台阶，常住人口城镇化率达到55%，城乡居民收入比缩小到2.36，中心城区常住人口达到26万人。

新型城镇化格局和功能实现双优化。中心城区政治、经济、文化、医疗等功能进一步增强，辐射带动全市能力更加强劲。县城综合承载体显著增强，核心竞争力稳步攀升。小城镇人流、物流、信息流和资金流更加活跃，服务农村能力日益增强。

新型城镇化服务和环境实现双跨越。义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，常住人口管理水平更加人性化、柔性化、智能化。

新型城镇化特色和魅力实现双彰显。进一步彰显商洛特色，展示商洛魅力，重点建设省级乡村振兴示范镇，加快建设秦岭特色小镇，建成一批独具特色、内涵丰富的小城镇，力争创建全国示范镇10个、示范村20个。

新型城镇化体制和潜力实现双激活。城镇创新能力得到显著提升，创新成果不断涌现。全覆盖、多层次的社会保障制度进一步健全，投融资机制改革持续推进，生态保护责任

机制实现新突破，形成一批可复制、可推广的改革经验，逐步消除城镇化健康发展的体制机制障碍。

专栏 2 商洛市新型城镇化指标体系		
序号	类别	2025 年
一、城镇化水平		
1	常住人口城镇化率（%）	55
2	城镇居民人均可支配收入（元）	35618
3	农村人均可支配收入（元）	15110
4	累计城镇新增就业人数（万人）	7.5
5	农村年劳动力转移就业人数（万人）	>40
二、城乡公共服务		
6	城镇失业人员、农民工、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训覆盖率（%）	≥98
7	城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	139
8	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	>98
9	住房保障覆盖面（%）	>25
三、城镇基础设施		
10	中心城区生活污水集中收集率（%）	>95
11	县城生活污水处理率（%）	>90
12	城区生活垃圾无害化处理率（%）	100
13	公共停车场配建电动车充电桩比例（%）	≥10
四、城镇人居环境		
14	城镇人均建设用地（平方米）	≤100
15	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	>82
16	城市空气质量优良天数比率（%）	>90

第三章 围绕空间布局，构建梯次有序的城镇体系

根据人口、土地、资源条件和生态环境承载能力，按照统筹规划、集聚高效、合理布局、分工协作的原则，打造合理的城镇空间结构，明确城镇等级规模结构，强化综合交通

运输网络支撑，促进城镇协调发展。

第一节 构建市域城镇空间结构

按照“一核四带四星多点”的城镇空间结构进行布局发展。

一核：即以商洛市中心城区（含商洛高新区）辐射带动洛南、丹凤城市副中心协同发展，扩大中心城区辐射半径，全面提升中心城区的首位度，加快洛南、丹凤撤县设区步伐；

四带：即重点发展以西武、西渝、宁西、环西安为四带的城镇区域；

四星：即重点发展商南、山阳、镇安、柞水四个县域中心，支持商南、山阳撤县设市，推进镇安、柞水协同发展；

多点：即提升重点镇、文化旅游名镇和特色小镇品质，并依托6个高铁站点打造高铁新城或高铁小镇。



图2 商洛市新型城镇化空间结构规划布局图

第二节 促进大中心城镇协调发展

围绕解决发展不平衡不充分问题，建设以商洛市中心城市核心区为引领、以县城支柱、重点镇为支撑、一般镇为基础的城镇体系，推动市域城镇优势协调互补、主体功能定位清晰的新型城镇化发展。

一、提升中心城市核心区承载力

商州市中心城区。做强商州区，建设南秦新区、高新区核心区板块，改造老城区，提升城市品位。强化中心城区核心带动作用，推进农业转移人口市民化，吸纳更多外来人口和农村人口落户，在城市人口和建成区规模上实现突破。

副中心城市。丹凤。保护青山绿水，发展循环经济，打造三大产业，形成“一核、两轴、三心、四片区”的空间格局。一核：以龙驹寨镇、商镇、棣花镇三镇为一体的县域发展极核。两轴：沿 312 国道发展轴、沿高速公路发展轴。三心：峦庄镇、武关镇和竹林关镇三个片区中心；四片区：核心城镇发展区、中部城镇发展区、北部城镇发展区、南部城镇发展区。**洛南。**坚持规划、建设、管理、平台“四位一体”的建设模式，按照“宜居、生态、园林、旅游、避暑”的定位，主动融入“商丹同城化”大战略，同步推进县城、城镇和美丽乡村建设，形成以县城（含公交圈内的永丰、石门、景村）为中心、以中心镇（石坡、保安、古城）为支撑、以其他镇和重点村为基础的城乡一体化框架。

专栏 3 中心城市核心区重点工程
城市服务功能提升工程： 增强城市政治、经济、文化、交往等功能，提升中心城市高端服务、现代商贸、信息中介、创意创新等功能，打造人流、物流、信

专栏3 中心城市核心区重点工程

息流、资金流等要素聚集的发展高地，吸引更多的发展要素聚集，推动高质量、现代化发展。

城市面貌改造提升工程：以背街小巷改造提升为抓手，持续推进市政道路改造提升，加大违法建筑和违法户外广告牌匾拆除力度，开展沿街建筑物外立面整治，按照“硬化、亮化、绿化、洁化、美化”标准，形成“可漫步、可阅读、有温度”的街巷空间。优化老城区公共服务布局，提升老城区社区层面的基本公共服务水平，进一步提升城市品位。

城市交通缓解保畅工程：加密路网，完善微循环交通体系，纾解中心城区交通压力。优化公交线网，完善慢行交通体系，实现公交线路与慢行交通网紧密衔接，加快人流密集区域过街天桥、步行连廊等立体步行系统建设，打造“十五分钟交通圈”。

二、增强县域城镇发展能级

扎实推动以商南县、山阳县、镇安县、柞水县四县县城为主要载体的新型城镇化建设，支持商南县、山阳县撤县设市，推动镇安县、柞水县协同发展，避免县城同质化发展。

商南。推动“县城—富水—试马”一体化发展，建设县城东、南、西三大门户，展现秦楚文化与中原文化相互融合的独特魅力。加快312国道、沪陕高速、商郟路、G345沿线集镇建设，统筹抓好富水工业大镇、金丝峡旅游名镇、赵川边贸强镇和试马现代农业示范镇建设，提升城镇承载能力和对外形象，实现撤县设市。

山阳。按照“一核、两轴、串珠风车型”城镇格局建设。“一核”：山阳城市（城关街办）；“两轴”：户家塬镇—色河铺镇—城关街办—十里铺街办—高坝店镇—中村镇—银花镇沿丹宁高速城镇东西向发展轴、城关街办—高坝店镇—法官镇—漫川关镇沿福银高速南北向城镇发展轴；“串珠风车型”：城关街办—十里铺街办—高坝店镇—法官镇—漫川关镇—

南宽坪镇—板岩镇—色河铺镇城镇发展圈。县城按照“拓展组团结构、东扩西进、南优北升”的县城发展思路，加快构建县城“一心、一圈、两廊、四区”人字形空间形态。

镇安。按照“一轴三廊五组团”的空间结构和“产城融合、城乡一体”的发展思路，统筹城乡发展、古镇建设、美丽乡村和产业园区，建设美丽新镇安。按照“一主一副”的县城城区带状组团式空间形态，打造“唐风楚韵”的特色县城。

柞水。支持西柞一体化发展，加快推进小岭—凤凰—杏坪一体化发展，加速县城副中心打造和新型城镇化建设进程。统筹推进新老城区一体化发展，以市政道路、管网改造、污水垃圾处理、绿地广场等项目建设为重点，促进县城扩容提质，把县城建成宜业宜游宜居的文明城。

三、着力发展重点镇

坚持特色兴镇、产业建镇，打造经济强镇和县域经济社会发展副中心。建立典型引路机制，支持县城周边重点镇加强与县城发展统筹规划与功能配套，逐步发展成为县城卫星小城镇。发挥重点镇的示范引领作用，促进特色小镇规划健康发展，加快特色产业和人口聚集，打造产业独特、设施完善、美丽宜居的特色小城镇，形成县域经济发展的重要支撑点。继续抓好重点镇道路和管网建设改造、污水和生活垃圾处理设施建设，加快镇区绿地、学校、医院、文化体育场所提升改造，增强公共服务和居住功能，鼓励引导更多的农村居民进镇居住和创业。到2025年，16个县域重点镇综合能力得到全面提升。

四、做实一般镇

发挥一般镇是镇级商品集散地和城乡联系中心作用，实施强镇带村战略，加强生态旅游、农副产品加工与流通等特色产业发展，提升镇域经济实力；积极完善学校、卫生院等公共服务设施建设，强化面向农业、农村、农民的公共服务和市场服务能力，努力改善人居环境，增强对周边乡村的集聚辐射功能，促进农村人口向城镇转移。

专栏4 商洛市城镇等级结构体系规划				
类别	所属区县	城镇	职能方向	城镇类型
中心城市核心区	商洛市中心城区（1个）		商州区是商洛市政治、经济、科技、教育、文化、枢纽中心。	
	副中心（2个）		主要包括洛南、丹凤，是市域副中心城市。	
县域中心城市	县城（4）		主要包括镇安县、商南县、山阳县、柞水县四县县城，是县域政治、经济、文化中心。	
重点镇（16个）	商州区	黑龙口镇	重点发展商贸服务、商务接待、旅游服务业和生态康养，同时强化旅游配套服务功能。	边贸大镇
		大荆镇	发挥区位优势，加快推进以城镇北片区建设为承载的城镇化、以荆河生态工业园区为承载的工业化、以秦土地现代农业示范园为承载的农业现代化，建成人口大镇、经济强镇。	工业重镇
	洛南县	石门镇	突出发展矿业开发、加工和尾矿综合利用。	工业重镇
		古城镇	依托玫瑰小镇和周边资源，大力发展生态旅游和休闲康养产业。	旅游和康养名镇
		永丰镇	突出发展烤烟、核桃深加工等，拓展锦绣大地等观光产业，努力实现永洛一体化发展。	产业强镇
	丹凤县	棣花镇	以棣花古镇和核桃主题公园为依托，	文化旅游

专栏 4 商洛市城镇等级结构体系规划				
			大力发展文化旅游产业	名镇
		竹林关镇	以“加快建设新区、改造提升老区、整合镇域社区、发展产业园区”为抓手，发展“桃花谷景区、竹林关古镇、江北移民新区、州河北林业示范园、两河水文化开发”五大板块开发。	边贸大镇
	商南县	富水镇	推动富水田园特色小镇、茶菇物流园、农业创业基地及蓝莓乐园等板块建设，着力打造“产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、业态要素齐全、天人和谐相处”的边贸城镇综合体。	边贸大镇
		试马镇	加快农业农村现代化步伐，着力提升“中国北茶小镇—试马茶香”品牌美誉度，将试马建设成为陕西乃至西北最大茶商贸集镇。	产业强镇
	山阳县	漫川关镇	是陕西的南部门户枢纽小城镇，打造以文化旅游为主导的特色小镇。	边贸和文化旅游名镇
		高坝店镇	依托“西十高铁”、包茂高速、丹宁高速的交通枢纽优势，打造高水平枢纽要镇。	枢纽要镇
	镇安县	云盖寺镇	发挥云盖寺、白侍郎洞、明清四合院、徽派民居、石板小街、高庙子古庙群、刘家大院等众多得天独厚的历史文化旅游资源，形成以传统特色文化旅游为主，红色、绿色生态旅游相配套的大旅游格局。	旅游名镇
		米粮镇	提升镇安东部烤烟第一镇知名度，完善龙潭旅游景区功能，建设现代农业大镇。	产业强镇
	柞水县	小岭镇	建立小岭工业集中区，发展金米现代农业产业园，形成循环经济体系，打造工业重镇。	工业重镇

专栏 4 商洛市城镇等级结构体系规划				
		凤凰镇	联通柞水县城与商州区、山阳县，延续徽派建筑风格，保留古老遗迹，传承历史文脉。	文化旅游名镇
		营盘镇	依托牛背梁、秦楚古迹、终南山寨、秦岭国家休闲旅游度假区等，打造旅游名镇。	文化旅游名镇
一般镇办	其余各镇办	是美丽乡村的中心区，带动乡村振兴。		

第三节 强化交通综合保障能力

强化重大交通畅通双循环、联动市内外的战略支撑作用，形成以铁路、高速公路为骨干，以国省干道为基础，与民航支线共同组成的综合交通运输网络。

一、加快对外交通网络建设

发挥综合交通运输网络对城镇化格局支撑和引导作用，强化城市群之间交通联系。积极适应高铁时代，配合做好西十、西康商洛段工程建设任务，规划建设商洛、高坝店、漫川关、营盘、柞水、镇安高铁客站，做好高铁大道、高铁新城等项目筹备工作，融入陕西“米”字形高铁网建设。尽快启动商洛支线机场建设项目，提升丹凤通用机场运营能力，谋划商南、山阳、镇安、柞水通用机场。

二、优化提升高速国省干道

聚焦市域交通骨干网络薄弱环节，抓好丹宁高速丹凤至山阳段建设任务，推动洛卢线洛南至卢氏（陕豫界）开工建设，加快推进丹宁高速镇安至宁陕段、澄商高速华阴至洛南项目前期工作，完善商洛高速公路网络。完成 G345、G312 相关路段改造升级与建设任务，加快建设 G344 古城至洛南

公路、G211 柞水溶洞至镇安界公路、S101 洛南县城至保安公路、商南赵川至白鲁础红色旅游公路，构建高效便捷、四通八达的市域交通网。

三、优先公共交通网点和线路

将公共交通放在城市交通发展的首要位置，加快构建以公共交通为主体的城市机动化出行系统，积极发展快速公共汽车等大容量地面公共交通系统。谋划建设商洛市、山阳县、柞水县、镇安县客运综合枢纽站，加快商州城西客运站、商南汽车客运站柞水溶洞旅游汽车客运站、山阳县城东客运站、洛南县城东客运站、镇安永乐客运站谋划与建设任务，推动建设镇安县、山阳县、商南县汽车货运站场。优化公共交通线路，推动形成公共交通优先通行网络，提高覆盖率、准点率和运行速度。推动各种交通方式、城市道路管理系统信息共享和资源整合，强化交通综合管理，有效调控、合理引导个体机动化交通需求。

专栏 5 商洛市新型城镇化重大交通互联互通项目

西安至十堰高铁商洛段：长 113.5 公里，完成时间 2026 年 6 月底。

西安至安康高铁商洛段：长 88.2 公里，完成时间 2026 年 6 月底。

丹宁线丹凤至山阳高速公路：长约 39 公里，完成时间 2025 年底。

洛卢线洛南至卢氏（陕豫界）高速公路：长 55.2 公里，完成时间 2026 年底。

G211 相关路段：主要包柞水县大坪至营盘公路、柞水溶洞至镇安界公路。

G312 相关路段：主要包商南县城过境公路、商州杨峪河至陈塬公路。

G345 相关路段：主要包括商南富水镇至过凤楼公路、镇安北城隧道群及引线工程、镇安界河至铁厂公路、高坝至山阳县城公路、镇安庙坡岭隧道及引线工程。

商洛市新型城镇化高速公路布局图

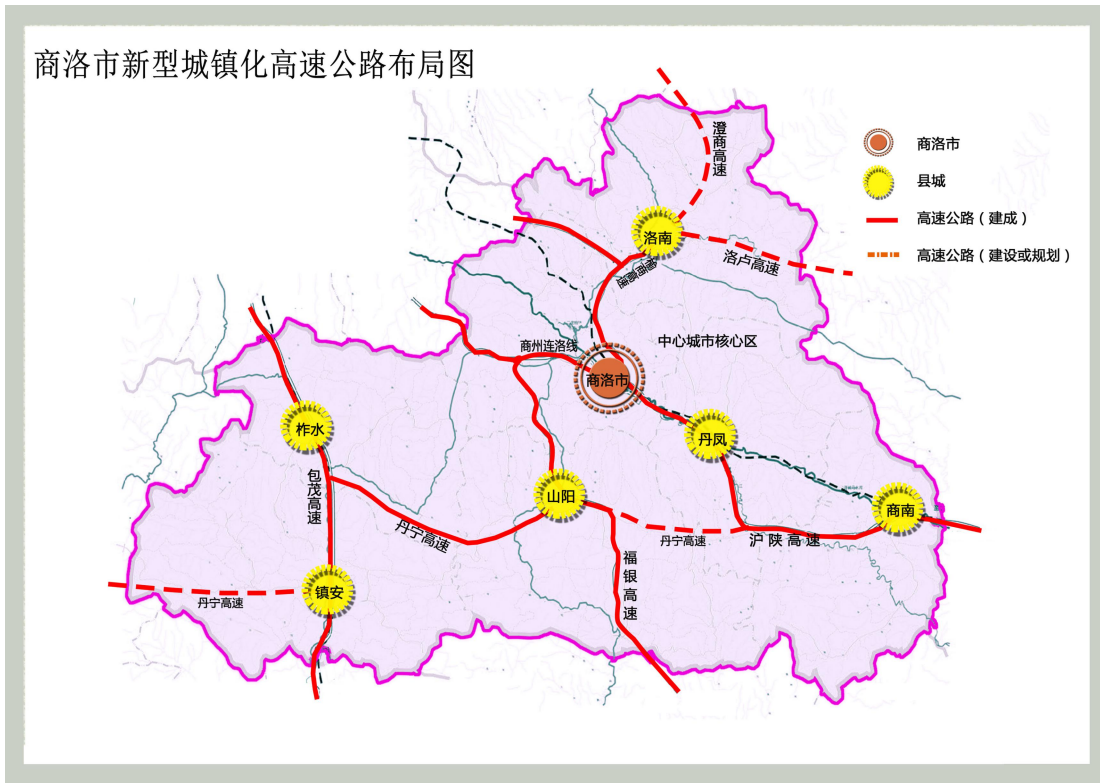


图3 商洛市新型城镇化高速公路布局

第四章 围绕转移人口，提高农业人口市民化质量

按照尊重意愿、自主选择的原则，以农业转移人口为重点，有序引导人口梯度转移，形成农业转移人口与城镇居民身份统一、权利一致、地位平等的公共服务制度体系，逐步实现在城镇就业居住但未落户的农业转移人口平等享有城镇基本公共服务。

第一节 完善农业转移人口政策体系

全面放开城镇落户条件，全面实施居住证制度、全市范围内公民户口通迁制度，积极完善相关配套政策，着力消除农业转移人口落户城镇后顾之忧。

一、全面放开城镇落户政策

全面放开城镇落户条件，零门槛鼓励农业人口进城安家落户。实行市内户口迁移“一站式服务”，创新设置公共集体户，方便外来人员落户。积极创造条件，优化人才引进政策，吸引大中专及以上毕业生来商洛创业就业，精简城镇户口登记和迁移手续，提高办事效率。吸引西安等周边地区市民来商洛投资创业、购房居住，使商洛成为“西安第二生活区”。以城中村、城郊、开发区等区域为重点，推动农业人口成建制转为城镇户口。探索实施农村籍大学生“来去自由”的落户政策，探索符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。到 2025 年，常住人口城镇化率均达到 55%，中心城区常住人口达到 26 万人。

二、建立以居住证为依据服务体系

认真落实《商洛市居住证及流动人口服务管理实施办法》，全面推行流动人口居住证制度。以居住证为载体，将社保、医疗、教育、就业服务等内容纳入居住证管理范畴，逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目，提高含金量，逐步实现“一证通”，确保居住证领取门槛不高于国家标准，享受的各项基本公共服务和办事便利不低于国家标准。改进城市人口统计工作，逐年统计发布行政区常住人口及户籍人口、行政区城镇户籍人口。

三、深化“人地钱挂钩”等配套政策

全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，在安排城镇新增建设用地规模时，进一步增加上年度农业转移人口落户数量的权重，探索落户城镇

的农村贫困人口在原籍宅基地复垦腾退的建设用地指标由输入地使用。市域内农村人口迁入城镇后，尊重本人意愿可以继续保留农村土地承包经营权、宅基地使用权。实行差别化进城落户人口城镇新增建设用地标准，优先保障落户人口住房、教育、医疗、养老、就业等民生和城镇基础设施建设用地。加快落实财政转移支付农业转移人口市民化挂钩机制，根据农业转移人口市民化情况，动态调整相关转移支付办法，加大对农业转移人口落户较多区县的资金奖励力度。

第二节 推进农业转移人口享有城镇基本公共服务

积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，全力解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

一、保障随迁子女平等享有受教育权利

实行以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，加强对移民搬迁入城和进城务工随迁人员子女就学研究，切实保障随迁人员子女在商洛市上学做到与本市户籍子女入学同等待遇。全面落实 13 年免学费教育，认真执行城乡义务教育“两免一补”和生均公用经费补助标准统一、经费随学生流动可携带政策。全面推动农业转移人口子女在城镇接受高中或职业教育，在全市范围内积极探索推进高考与户籍政策调整相衔接的制度。加快易地扶贫搬迁安置点配套学校建设，加大城区学位供给力度，促进义务教育优质均衡。

二、扩大农业转移人口社会保障覆盖面

允许灵活就业农民工参加当地城镇居民基本医疗保险，

保证农民工和进城落户农民缴费记录不断档、参保续得上；巩固城乡居民基本医疗保险制度改革成果，鼓励符合条件的城乡居民参加城镇职工基本养老保险和基本医疗保险，建设医养结合发展示范区。强化企业缴费责任，扩大农民工参加城镇职工工伤保险、失业保险比例。推进商业保险与社会保险衔接合作，开办各类补充性养老、医疗、健康保险。统筹城乡低保制度，完善特困人员供养制度和受灾人员救助制度，全面实施临时救助制度，加强优抚安置工作。到 2025 年基本医疗保险覆盖率均达到 98% 以上。

三、改善农业转移人口医疗卫生条件

根据城镇常住人口配置基本医疗卫生服务资源，将农民工及其随迁家属纳入社区卫生服务体系，免费提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病防控、计划生育等公共卫生服务，将符合条件的农民工及其随迁家属纳入医疗救助范围。充分考虑婴幼儿随迁子女照护服务需求，合理发展城镇婴幼儿照护服务机构。加强农民工聚居地疾病监测、疫情处理和突发公共卫生事件应对能力建设。

四、改善农业转移人口住房条件

完善住房保障体系，将居住年限和社保缴纳年限作为申请保障性住房、住房租赁补贴的主要条件，优先保障举家迁徙农业转移人口的住房需求。逐步将在城镇中有固定工作的农业转移人口群体纳入到公积金制度覆盖范围，实行灵活缴存政策。鼓励用工单位为农业转移人口提供满足基本居住需求、符合卫生标准的宿舍，支持具备条件的企业自筹资金自

建公寓和住房。对于给农业转移人口提供住房的企业或机构，给予一定的税费减免；对于建设专用住宅的企业或机构，鼓励金融机构提供低息贷款。到 2025 年，住房保障覆盖面达到 25%以上。

第三节 强化农业转移人口就业能力

坚持就业优先战略，引导农业转移人口有序外出就业，促进农民就近就地就业，提升农业转移人口就业服务水平，促进社会和谐稳定。

一、完善农业转移人口就业服务体系

商洛市中心城区提高就业质量，其他各县中心城区和中心镇改善就业环境，以特色产业集聚集群发展引导农业转移人口合理分布小城镇。制定和完善城乡就业准入制度、就业服务制度和就业培训制度，逐步消除城镇户籍劳动者各种特权。贯彻实施劳动合同制度，确立同工同酬制度。落实最低工资标准制度，完善工资指导线、人力资源市场工资指导价位制度，合理提高农业转移人口工资水平。积极落实《保障农民工工资支付条例》，加强农民工欠薪问题综合治理，畅通农民工劳动争议案件处理绿色通道，确保农民工按时获得足额工资报酬。到 2025 年，全市城镇新增就业累计达到 7.5 万人，农村劳动力转移就业每年不少于 40 万人。

二、提升农业转移人口服务管理水平

加强对农业转移人口服务管理，通过公安系统、民政系统、人社系统等政务服务系统，信息库档案、信息输入平台等综合公共服务平台，全方位掌握农业转移人口动态信息，

精准提供公共服务管理。加强政策宣传力度，全方位多角度为流动人口提供计生卫生等相关政策信息及优质服务，逐步推动农业转移人口平等享受城镇基本公共服务。到 2025 年，实现农业转移人口“软”服务全覆盖。

三、加强农业转移人口职业技能培训

坚持需求导向，瞄准医疗照护、家政服务等用工矛盾突出行业，面向农业转移人口开展职业技能培训。依托现有各类职业教育和培训机构，提升改造一批职业技能实训基地。强化企业开展农民工岗位技能培训主体责任，鼓励大中型企业联合技工学校、职业院校，建设一批农民工实训基地，开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训。鼓励高等院校、职业学校、技工学校等单位，开展面向农业转移人口的公益性教育培训和科普讲座。

第四节 力促包容关怀的社会环境

树立人文关怀理念，鼓励农业转移人口积极参与社会管理实践，通过生活上照顾、精神上引导、感情上慰藉、心理上疏导、发展上帮助的举措，营造包容关怀的社会环境。

一、提高农业转移人口社会参与度

加强包容性城市建设，大力推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会项目。积极引导符合条件的农民工参加党组织、工会和社团组织，有序参政议政和参加社会管理，提高市县党代会代表、人大代表、政协委员中农民工的比例。不断丰富农民工精神文化生活，增强城市认同感和归属感，鼓励农民工参与社区公共活动、建设

和管理，增强责任感意识。

二、加强人文关怀帮扶

充分发挥企业、社区、工会、共青团、妇联和社会组织作用，加强对农业转移人口的人文关怀，帮助解决其居住生活等方面存在的困难，鼓励其积极参与城镇的公共安全和社会事务管理，循序渐进提高适应城镇、融入城镇的能力。充分利用社区图书馆、文化站、活动中心等公共文化设施，积极组织农业转移人口与城市居民共同开展各种群众性文体娱乐活动，与辖区内外企事业单位开展共建活动，支持开展多元文化交流活动，丰富精神文化生活，增进新老市民之间的交流、交往，促进新老市民和谐共处。

第五章 围绕品质提升，增强城镇可持续发展能力

加快转变城镇发展方式，增强城镇基础设施、公共服务和资源环境对人口的承载能力，有效预防城镇各类风险，建设和谐宜居、富有特色、充满活力的现代化小城镇。

第一节 完善基本公共服务

坚持以人民为中心的发展理念，以满足城镇居民日益增长的美好生活向往为奋斗目标，以均等可及为基本要求，推动教育、医疗等各项事业全面发展，不断增强城镇居民的获得感、幸福感。

一、增加优质教育资源供给

坚持把优先发展教育事业作为各项事业发展的重要先手棋，推动教育同各项事业发展要求相适应、同人民群众期

待相契合。统筹考虑新型城镇化、学龄人口变化等因素，调整优化校点布局，保障城镇学校建设用地，加大城镇居民集中居住区、新建居民区和老旧城区学校规划建设力度，确保足够学位供给。严格落实新建居住区配建学校政策，积极实施城镇居民区配建学校“交匙”工程，推进洛南第二高级中学建设，新建丹凤高级中学，扩建商南高级中学。加快商州区第十五小学、洛南县第四第六小学、丹凤县第三初级中学等义务教育城区镇区重点项目建设，扩大城镇优质教育资源覆盖面。

二、提高医疗卫生服务能力

按照常住人口和城镇功能分区合理配置基本医疗卫生资源，优化医疗卫生机构布局。改造提升商洛市中医医院，迁建商南县妇幼保健院、洛南县中医医院、丹凤县中医医院，建成镇安精神康复医院。充分运用人工智能、大数据等先进技术，积极与北京、上海、西安等医疗资源富集地区优质医疗机构联系，打造一批以高水平医院为依托的“互联网+医疗健康”协作平台，最大限度减少城镇人口外出异地就医。提高公共卫生防疫救治能力，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。

三、强化文化体育设施建设

加强图书馆、博物馆（纪念馆）、群众艺术馆（文化馆）、美术馆、乡镇（街道）综合文化站、文体小广场、剧场、非物质文化遗产场馆、红色文化场所等公共文化设施建设，建

成商洛市博物馆(大秦岭博物馆)、商洛市综合档案馆、山阳县漫川民俗博物馆、柞水县博物馆、丹凤县“两馆一院”综合艺术中心等项目。完善体育健身设施布局，推动实现商州区、各县城、各镇均有全民健身活动中心。

四、健全社会保障体系

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，建立以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的城镇保障制度，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，保障城镇居民在年老、失业、工伤等情况下基本收入和基本医疗免受影响。全面落实儿童、残疾人、流浪未成年人救助政策，完善孤儿院、残疾人托养服务体系。

五、织密高效便利生活服务网

完善便民利民服务网络，打造包括物流配送、便民超市、平价菜店、家庭服务中心等在内的便捷生活服务圈。加强无障碍环境建设，合理布局建设公益性菜市场、农产品批发市场。加强公共文化、公共体育、就业服务、社保经办和便民利民服务设施建设，打造城镇快捷、高效便民服务圈。

六、创新公共服务供给方式

厘清基本公共服务领域政府与市场关系，积极引导社会力量参与公共服务建设，完善相关制度体系，鼓励社会资本通过 PPP 等模式参与基本公共服务设施建设和运营管理，实现供给主体和方式多元化。扩大政府购买服务规模，建立比

较完善的政府向社会力量购买服务的制度体系、高效合理的公共服务资源配置和供给体系，提高城镇基本公共服务水平。

专栏 6 商洛市新型城镇化公共服务重点工程

持续推进学前教育普惠化：加强优质学前教育资源建设，增加教育配套设施，提高公办幼儿园教学环境和教学水平。加快形成布局合理、公益普惠、优质多元的普惠性学前教育公共服务体系，到 2025 年，普惠幼儿园达到 90%以上。

义务教育改革试点工程：深化义务教育学校教师“县管校聘”体制改革，编制调配向小规模、寄宿制等学校倾斜，对村小、教学点按照生师比和班师比相结合的方式核定编制，完善骨干教师定期到农村学校、薄弱学校任教制度，推行市域内校长教师交流轮岗。

提升高中及义务教育均衡化水平：坚持财政优先、土地优先、规划优先的原则，推进教育设施建设和品质提升。以优化布局、深化招生改革等措施为抓手，提升公办学校及 16 所民办学校教学水平，构建学校布局更加合理、办学条件更加完善、师资配置更加均衡、教育管理更加精准的发展格局。

完善多元化教育体系：以公益性为基本要求，鼓励社会力量兴办教育，促进民办教育规范发展。突出统筹职业教育、特殊教育、社区教育和老年教育协同发展，支持商洛学院迁建和“四个一流”建设，支持商洛职院“一流专业”培育，提升商州、洛南、山阳三所特殊教育教学水平，保障三百多名特殊学生的受教育权利，倾力打造“学在商洛”教育品牌。

促进医疗服务均衡发展：积极探索与上海、北京、西安等医疗资源富集地区医疗服务资源共享，共同推进紧密型医联体建设。建立健全多层次医疗卫生服务体系，完善“首诊在基层、大病到医院、疑难杂症外出”的分级诊疗制度，全力破解群众“看好病、好看病”的问题。

提高公共卫生服务水平：健全专业公共卫生体系，优化公共卫生服务机构资源布局，提升公共服务均等化水平。加强重点人群健康管理，提升高发慢性病、地方病、职业病知识普及和防治能力。

提升养老服务能力：应对老龄化社会，支持老年机构服务品牌化、管理标准化发展，支持街道级综合养老服务中心、日间照料中心建设，建成云镇花园康体养老等项目。推动建立以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的养老服务体系，着力提升居家养老服务水平，有效化解“养老难”问题。

强化住房保障：坚持“房住不炒”，加快培育和发展住房租赁市场，完善租购

专栏 6 商洛市新型城镇化公共服务重点工程

并举住房制度，规范中介机构发展与服务，提升服务质量。积极引导社会资金参与保障性住房建设，满足群众住房需求。完善住房保障监管体系，提高保障性住房资源利用效率，不断扩大受益面，实现“应保则保”。

第二节 提升市政设施能力

坚持“积极争取、统筹规划、适度超前”的原则，继续加强城镇水利、电力、燃气、信息等市政基础设施建设，不断提升发展保障能力。

一、保障生活生产用水需求

以建设“地表水为主，地下水应急备用，再生水、雨洪水等非传统水资源有效补充”的城镇供水保障体系为目标，实施饮用水源保护计划，做好二龙山水库等饮用水水源地保护工作，重点推进洛南台峪水库、丹凤青峰水库等小型蓄水水源工程建设，加快推进洛南县张坪水库续建配套工程、镇安县云镇水库、山阳县磨沟水库、商南县清油河水库等项目建设。以供水分区计量管理为抓手，加快老旧供水管网改造，供水管网漏损率控制在 10%以下。2025 年，城镇公共供水普及率达到 90%以上。

二、提高电力供应水平

发展清洁能源，加快水电站建设，建成镇安抽水蓄能电站。积极谋划建设镇安 330 千伏输变电、西康高铁镇安西和龙潭牵引站供电工程，建成商州荆河、山阳十里、山阳色河、商南白玉、镇安凤凰嘴等 5 个 110kV 输变电站工程，建成山阳杨地镇 35kV 扩建工程、寺耳 35kV 输变电工程、竹林关 35kV 变电站扩容改造工程等 6 个 35kV 输变电工程，加快建

设商州、洛南、山阳、丹凤 10kV 输变电工程项目，持续推进洛南工业集中区泛能源王项目建设，提高电力供应的安全性、可靠性和智能性。

三、加快气热设施建设

实施燃气服务提升工程，加快构建以管道天然气供应为主导、液化石油气为补充的燃气供应格局，建立全市储气调峰和应急抢险体系，建成高新区天然气利用工程。谋划建设西安至安康天然气商洛段输气管道，加强燃气设施运营和燃气器具市场监管。加快集中或分布式供热设施建设，推动一区六县集中或分散式供热工程全面建成运行。

四、实施公共停车工程

大力发展立体停车库等集约化停车设施，充分利用空地，推广机械立体停车库，提高现有停车位（库）的使用率。严禁车辆在严管街、主次干道上停放，在部分非机动车道、人行道合理施画停车泊位。合理规范停车收费价格，实行借道静态停车差别化收费。加强城市道路开挖统筹管理、人行道互联网租赁自行车停放秩序整治和无障碍设施建设，强化公共交通建设管理，改善“停车难”问题。

五、推动垃圾污水处理

贯彻落实国家关于《城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案》，加快生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理设施建设，补齐垃圾处理能力缺口。加大城镇污水配套管网建设力度，全面提升污水处理能力，加快实施商洛市全域污水处理 PPP 项目，推动中心城区生活污

水集中处理率达到 95%以上，县城生活污水处理率达到 90%以上。

第三节 推进城市更新改造

准确把握城市更新改造的内涵和价值取向，有计划、大力度加快推进城市更新改造，不断完善城市功能、改善城市形象、提升城市品质、改善人居环境。

一、着力推进城中村改造

以城市出形象、村民得实惠为出发点和落脚点，结合全市城乡结合部综合整治工作，以中心城区的村为重点，由内及外，全面谋划，加快推进全市城中村改造。坚持有形改造和无形改造相结合，坚持完善现有试点和拓展新试点相结合，坚持稳中求进和大胆创新相结合，用 5 年左右的时间，全面完成城中村村民生产生活安置，全面完成城中村隙地招商改造，使城中村村级管理模式得到根本转变，城中村村民融入城市生活，城中村环境大幅改善，确保达到广大百姓由衷点赞、城市品质全面提升和经济社会加快转型的共赢目的。

二、着力推进老旧小区改造

落实《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号），坚持尽力而为又量力而行的改造原则，按照基础类、完善类、提升类三种改造类别，分门别类推进老旧小区改造，改造提升小区内部及与小区联系的供水、排水、供电、道路、供气、供热、消防、安防、生活垃圾分类、移动通信等基础设施，以及光纤入户、

架空线规整（入地）等，将老旧小区改造成为安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

三、着力推进棚户区改造

坚持问题导向，补齐短板，迎难而上，坚决打赢棚改攻坚战硬仗，畅通项目融资渠道，用好棚改专项债券，积极吸收社会资本，提高项目盈利能力。力促项目收支平衡，下功夫降低征收安置成本，最大限度提高棚改腾空土地的出让收益。全面加快征收安置，严格执行征迁补偿政策，做到政策内的坚决兑现，违法建筑一律不予补偿。确保按期还本付息，探索建立棚改债务偿还机制，保障棚改项目收益资金优先用于还本付息。同时，抢抓时间节点，加快项目进度，倒排工期，挂图作战，确保“十四五”期间 9908 户棚户区改造项目按计划完成任务。

专栏 7 商洛市棚户区改造计划		
区县	“十四五”期间棚改计划(套/户)	2026—2035 年棚改造计划(套/户)
合计	9908	12385
商州区	1108	1500
洛南县	550	1300
丹凤县	0	0
商南县	0	1000
山阳县	7200	6894
镇安县	550	0
柞水县	500	600
高新区	0	1091

专栏 8 商洛市棚户区改造具体措施
防范化解债务风险： 对于债务量较大的县区，如商州区、商南县、洛南县，应密切关注棚改隐性债务情况和风险底数，因地制宜针对性的采取防范措施，加

专栏 8 商洛市棚户区改造具体措施

快已征收土地出让进度，加快抵押资产处置，盘活政府资产，多渠道筹集棚改偿债准备金，建立还款预警机制，确保棚改资金良性运行，确保政府信誉。

制定棚改工作计划：把重点聚焦于安置房建设，加快回迁安置工作进度，特别是市本级和商州区的棚改项目，针对制约项目进展的突出问题，结合实际情况研究制定推进措施，倒排工期，确保续建项目早日竣工，棚改居民早日回迁。

鼓励社会资本参与：制定出台相关政策文件，积极鼓励社会资本参与棚户区改造开发建设，把握总体要求，明确参与内容，明晰实施路径，规范社会资本，加强组织保障，节约集约利用城市土地资源。

分类推进棚户区改造：对于资金有一定保障的项目，要加强资金收益管理，按期偿还债务，并逐一梳理情况，解决征迁及各项手续问题；对于资金平衡的项目，积极鼓励社会资本参与棚户区改造开发建设，通过市场化运营完成改造；对于资金部分资金不平衡项目，加大政府资金扶持力度，保证项目顺利推进。

营造良好舆论氛围：棚户区改造既是民生工程，又是发展工程，涉及群众利益诉求较多，通过电视、报纸、手机、网络等平台向群众宣传棚改新形式、新政策、新动态，使广大群众了解棚改、关心棚改、支持棚改，形成良好的棚改舆论氛围。

第四节 延续城镇文化脉络

加强历史文化名城名镇、历史文化街区、民族风情小镇文化资源挖掘和文化生态整体保护，注重城市空间设计融入文化内涵，传承和弘扬优秀传统文化，保存城市文化记忆。

一、推动历史风貌继承与延续

注重在旧城改造中保护历史文化遗产、民族文化风格 and 传统风貌，促进功能提升与文化文物保护相结合。注重在新城新区建设中融入传统文化元素，与原有城市自然人文特征相协调。保护好传统空间格局、历史街区、传统民居、古老建筑及近现代优秀纪念性建筑，形成巷、墙、林、园、河、路六位一体的格局。有序实施城市修补和有机更新，解决城

镇历史文化遗产损毁、空间秩序混乱、环境品质下降等问题，促进建筑物、街道立面、天际线、色彩和环境更加协调、优美，展示商洛良好城市形象。

二、强化文化底蕴空间设计

加强对城镇空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。在空间设计中融入传统文化创意元素，利用空间布局、建筑风格等因素建设一批强化城镇色彩、具有区域辨识度的文化景观和地标建筑。深化建筑风格推广应用，在公交站、客运站设计文化主题车站，在商业综合体、旅游景区、酒店等城市窗口植入文化元素，建立特色鲜明的商洛空间文化体系。在维护加固老建筑、改造利用旧厂房、完善基础设施等工作中，注入文化元素。

三、强化特色村镇延续文化根脉

持续挖掘漫川关镇、棣花镇、云盖寺镇、凤凰镇、金丝峡镇、西口回族镇等旅游名镇文化资源，推动城镇空间、建筑风格、景观、商业设施、公共设施等赋予地方历史文化特色的元素和符号。统筹“促进传统村落保护、服务全域旅游、巩固脱贫攻坚、推动乡村振兴”，进一步突出传统历史文化特点，在村庄规划建设时注重挖掘村落历史记忆、地方元素，突出历史风貌和文化内涵，打响“人文魅力在商洛”的知名度。

四、传承与发扬人文精神

培育和践行社会主义核心价值观，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、

现代文化市场体系。鼓励文化多样化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化交融，形成多元开放的现代城市文化。传承红色文化，弘扬“西迁精神”“延安精神”，不忘初心、牢记使命，振奋精神，为开启全面建设社会主义现代化商洛新征程第一个五年注入人文力量。

第五节 推动韧性城市建设

一、提升抵御自然灾害能力

支持各区县根据辖区城镇内或城镇周边山体、河流、地质等情况，综合评估各类自然灾害发生风险概率和受损程度，做好城镇应急避灾规划，建立应急管理体系。持续推进丹江、伊洛河等重点河流防洪工程建设。以消防、防洪、排水防涝、抗震等设施 and 救援救助能力建设为重点，提高建筑灾害设防标准。加强灾害分析和信息公开，开展市民风险防范和自救互救教育，建立巨灾保险制度。到 2025 年，城镇建成区全面达到规定的排涝标准，基本消除积水区域。

二、推动海绵城市建设

支持各区县按照“规划引领系统布局、示范先行有序推进、因地制宜生态优先”原则，编制海绵城市建设规划。发挥建筑、道路、绿地和水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，设计低影响设施，消纳自身及周边区域径流雨水，衔接区域内雨水管渠系统和超标雨水径流排放系统，提高内涝防治能力。通过建设透水沥青路面、透水人行道砖、透水混凝土进行雨水径流控制，通过连通工程、人工湿地建设、雨水管道建设、积雨池（库、窖、井）、塘坝和涝池建设等，

构建雨水收集系统，将雨水转化为城市绿化、市政用水、景观用水或进入城市排洪河道、汇入河道湿地，建设海绵城市。

三、建立应急管理体系

完善供水、供气、供电、消防、治安等突发公共事件应急预案和应急保障体系，合理布局建设城镇应急避难场所，完善公共空间和设施应急避难功能，全面提高城镇防灾减灾能力。着眼抵御洪涝、沙尘暴、冰雪、干旱、地震、山体滑坡等自然灾害，完善灾害监测和预警体系，建立健全地质灾害调查评价、监测、预警、综合防治和应急管理体系。

第六节 推动城镇绿色发展

践行绿色发展理念，推动生产绿色化和生活绿色化，形成人人、事事、时时崇尚绿色的社会新风尚，让绿色在广大人民群众中内化于心、外化于行。

一、加强秦岭生态保护

秦岭和合南北、泽被天下，贯彻落实习近平总书记关于秦岭生态环境保护重要指示批示精神和《陕西省秦岭生态环境保护条例(2019修订)》《商洛市秦岭生态保护总体规划》等系列文件，用最严格制度最严密法治保护生态环境，落实秦岭保护长效机制，加强对市域内秦岭主要河流、湖泊、水库及饮用水源地上游、取水口及淤塞区域周边生态保护，加大水源地及荒山荒坡等重点区域造林绿化力度，强化水源涵养功能，推动绿色发展，切实筑牢秦岭国家重要的生态安全屏障，还秦岭以宁静、和谐、美丽，唱响“秦岭最美是商洛”品牌。

二、实施绿色生产行动计划

推进农业种养循环发展，实现种植秸秆、瓜蔓、果枝及养殖畜禽粪污等农业废弃物高效回收和资源化利用。推动传统制造业绿色改造，推动煤炭、电力、水泥、煤化工等行业企业资源消耗指标达到国内先进水平。实施循环发展引领行动，积极发展循环经济，组织开展工业园区循环化改造。加强再生资源回收体系建设，推动工业废水、废气等再生利用。发展绿色建筑，装配式建筑比例占新建筑比例不低于 80%。

三、实施绿色生活行动计划

开展绿色生活行动，积极发展绿色交通，大力实施新能源汽车推广计划，鼓励自行车等绿色出行。倡导绿色消费理念，鼓励购买和使用节能环保产品，减少一次性用品使用量。全面实施生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输，做好居民垃圾分类指导和监督工作。鼓励餐厅建立按需供餐制度，提供“半份菜”“小份菜”“热菜拼盘”等服务，鼓励个人践行“光盘行动”。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动，让绿色消费、绿色出行、绿色居住成为市民自觉行动。

四、提高自然资源利用效率

节约集约利用水和土地资源，推进节能降耗，提高资源能源利用效率。划定用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”。对以石化、钢铁、食品等高用水行业为主导城镇，强化节水和循环利用技术改造，提高用水效率。严格执行主要用能产品能耗限额标准，继续淘汰不达标落后产

能。引进和推广先进节能技术，对重点行业、重点企业以及重点工艺流程进行技术改造，抓好对重点企业耗能监管考核。

五、提升环境综合治理能力

以水、大气、土壤等领域污染综合治理为重点，打好蓝天、碧水、青山、净土“四大保卫战”，努力建设水更清、天更蓝、地更绿的美丽商洛。加强河流和水污染综合治理，持续优化“河长制”管理模式。加强丹江沿线石化、有色等行业环境安全集中治理，重点防治有机毒物污染，严格控制重金属、持久性有机毒物排入。加强大气污染综合治理，实施电力、钢铁、水泥等行业烟尘治理设施提标改造工程，围绕化工园区、环保重点区域开展挥发性有机物、有毒废气监测。加强土壤污染综合治理，针对土壤重金属污染问题，建立污染场地治理修复分类目录，制订污染场地治理修复环境管理办法和规范，强化污染场地治理修复责任落实。

专栏 9 商洛市新型城镇化绿色发展重点工程

水资源节约利用工程：严格限制公共供水范围内的各种自备水井，对居民用水户实行计划用水和定额管理，推进城区中水回用等再生水利用设施建设，鼓励居民家庭更换使用节水型器具，加强工业农业节约用水，提高计划用水管理规范化精细化水平，积极创建节水型城市。

水污染综合治理工程：推进商南县工业园区富水片区、山阳县工业园区、洛南县陶岭工业园区等工业集中建设工业污水废气处理系统，推行绿色生产。结合新城建设和老城改造，加快污水处理设施和配套管网建设，新建城区严格实施雨污分流。建制镇以上城镇逐步推进污水管网和雨污分流系统建设。

能源节约利用工程：发展水电、风电、太阳能发电、生物质能、地热能利用以及抽水蓄能，大力发展屋顶分布式光伏发电，选址建设垃圾发电项目，鼓励使

专栏 9 商洛市新型城镇化绿色发展重点工程

用添加生物质液体燃料的车用燃油。

大气污染综合治理工程：加强机动车污染防治，大力推广使用新能源汽车，提升全市区县级机动车遥感监测能力，建立大气应急监测系统，努力降低汽车污染物排放量。全面推行“绿色施工”，建立扬尘控制责任制度。推进城市大气污染治理，建立统一协调的区域大气联防联控机制。到 2025 年，全市全年空气优良天数比例超过 88%。

土壤污染综合治理工程：以农产品生产基地和敏感区块土壤污染治理修复为重点，开展不同污染类型的土壤治理修复试点示范。实施商洛净土行动计划，重点实施商南县受污染耕地安全利用（治理修复）、山阳锌业公司污染地块修复治理、洛南县疑似污染地块土壤环境调查等重大工程。

第六章 围绕转型升级，打造高质量发展产业脊梁

围绕提升经济发展能力，调整优化产业布局 and 结构，构建系统完备、高效实用、安全可靠的城镇产业体系，推动产业转型升级，增强发展活力。

第一节 做实新材料产业

将新材料产业作为引领传统产业转型升级、新兴产业发展的重要引擎，立足基础优势，扩大和优化产业布局，构建高效、清洁、低碳、循环的新材料产业体系。

一、推动传统产业改造升级

用好“国家循环经济示范市”金字招牌，以创新链部署产业链、以产业链部署创新链，推动绿色矿业延链补链强链，打造钒、钼、锌、镁、铜、钨、黄金、氟、硅、石墨十大新材料产业集群。引导和推动传统矿业在更大范围、更高层次上实施技术改造，推进以金属材料、非金属材料、新型建材为代表的新材料产业向产业链、价值链高端迈进，把商洛打

造成陕西新材料基地。

二、培育发展新兴产业

围绕动力电池、电子元器件等重点产业领域，着力形成一批区域特色显著、资源配置高效、专业分工明确、产业链条完善的产业集群和产业园区，着力推进新材料产业结构向低碳化、清洁化、绿色化、循环化转变。推动洛南 204 所含能材料产业园、商南硅科技产业园等一批续建项目建成运营，积极谋划山阳石墨烯碳纳米电热膜及复合超硬材料、商南年产 20 万片碳化硅半导体晶片、锂离子动力电池系统集成整装等一批重大前期项目，夯实新材料产业发展基础。



图 4 商洛市新型城镇化新材料产业布局图

第二节 做强大旅游产业

围绕“国际一流山地休闲旅游目的地和秦岭休闲之都”的

总体目标定位，构建“一区三走廊”全域旅游发展格局，加快创建全域旅游示范市，打造大秦岭最佳旅游目的地。

一、打造全国优秀生态旅游目的地

充分发挥秦岭“中华民族祖脉、中华文化重要象征”的影响力，以生态旅游为重点，加快推进文旅融合产品开发，系列开发夏季避暑、冬季避霾的休闲度假产品和养心养生养老的康体旅居产品，持续巩固“西安南花园，清肺度假地”的形象定位，建成在国内有较高知名度的全国优秀生态旅游目的地。

二、创建全域旅游示范市

对照国家全域旅游创建标准，统一规划布局，统筹开发管理，实现文化旅游产业发展全域联动、服务全域配套、环境全域提升、市场全面拓展、成果全民共享。着力提升金丝峡、牛背梁、天竺山、木王山、塔云山等景区服务功能，持续完善塔云山、金台山等景区设施，全面提升景区景点配套设施、导视系统、管理系统和运营系统，强化服务监管，力争早日实现国家全域旅游示范市目标。

三、着力开发多种旅游产品

依托生态、产业资源优势，大力发展康养游、探险游、科普游专项旅游产品，打造具有代表性和品牌影响力的全域旅游线路。构建一批旅游新业态，开发户外真人秀、寻宝探险、角色扮演、健康休闲、中医药健康旅游、研学旅行、养生养老、浪漫婚恋、房车露营、旅游购物、旅游演艺等旅游新业态，满足不同人群的精神文化需求，提升商洛旅游知名

度。

四、增强旅游文化内涵

进一步挖掘文化内涵，积极推进旅游与农业文化、工业文化、历史文化、红色文化等融合发展。突破以往“产业”“文化”等关键词对思维的禁锢，建设一批以“冒险”“时光”“青春”等为主题词的特色小景点，吸引一批特定群体前往游玩观赏。大力实施品牌带动战略，进一步做大做强美云秦绣、象园茶、花木盆景、根艺木雕、地方加工产品、农林产品等传统旅游商品，强化品牌效应。

专栏 10 商洛市新型城镇化“文旅+”发展重点方向

1.“文旅+”商贸：整合全市旅游景点、商圈以及特色商贸街区，打造多个集旅游、购物、娱乐、吃住于一体的旅游商贸圈，培育一批“网红小店”，实现旅游与商贸融合发展。

2.“文旅+”康养：加快文体商旅综合体项目建设，推动青林旅游度假村、安琪儿旅游康养度假区、莫奈·云来谷生态度假村等项目建设，推动“文旅+”康养深度融合。

3.“文旅+”艺术：依托重点景区建设，引导娱乐、演艺龙头企业入驻景区，吸引娱乐场所、演艺经纪、影视制作等产业聚集，丰富全市文化演艺产品供给。

4.“文旅+”科技：充分利用 5G、云计算、物联网等新兴技术，全力搭建商洛文化旅游服务智能网络，发展智慧旅游，推动牛背梁等旅游景区建设数字化体验产品，丰富游客体验内容。

5.“文旅+”住宿：形成以星级酒店为引领，主题酒店、旅游客栈、特色民宿等为支撑的多元化格局，满足不同群体游客的消费需求，全力打造绿色崛起新引擎、高质量发展新支撑。



图 5 商洛市新型城镇化大旅游产业布局图

第三节 做优大健康产业

以打造“中国·商洛健康养生城”为总体定位，落实“健康中国”“健康陕西”战略，推动“医、养、游、体、药、食”六大领域发展，形成新的经济增长点。

一、加快发展中医药康养

发挥商洛道地药材优势，依托丹参、连翘、五味子等大宗道地药材规范化种植（养殖）示范基地，支持必康医药、康城药业、泰华医药等龙头企业，发展生物医药及医药保健品，推动“药食同源”中药材开发。建设中医药保健品“研、产、销”一体化产业集群，建成一批包括药浴、针灸、中药、药膳体验店在内的中医药疗养康复基地，打造中医药健康旅游特色品牌。

二、培育发展森林山水康养

在保护自然资源的前期下，依托秦岭优质的森林、山地、水库、湿地等自然生态资源，发挥老君山、塔云山、金丝峡、丹江等景区资源优势，发展以森林探险、森林音乐、森林游戏、森林手工坊等娱乐项目为主的深度体验型森林康养产品，举办野营、垂钓、采摘、溶洞体验等一系列活动，将商洛市打造成为国内著名的森林山水康养基地。

三、壮大生态农业康养

依托丰富的农业资源，打造集绿色农产品采摘+农业观光+田园生活为一体的生态农业康养区。大力发展生态林果种植业，开发适宜于特定人群、具有特定保健功能的生态健康农产品。积极建设发展休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店等，开展生态观光、农事体验、餐饮制作体验等活动，打造一批健康小镇、优质健康农产品生产基地。

四、创新医养结合模式

按照“医、护、养、学、研”一体化建设目标，建设一批医养结合机构，构建覆盖城乡的“居家养老+社区（村）照料+机构医养+基地多元化养老”四重养老模式。通过引领、培育、扶持等手段，促进健康养老产业集群式发展。在全市范围内推广医养结合的养老模式，建设一批医养结合示范工程，初步建成覆盖城乡的养老服务网络。

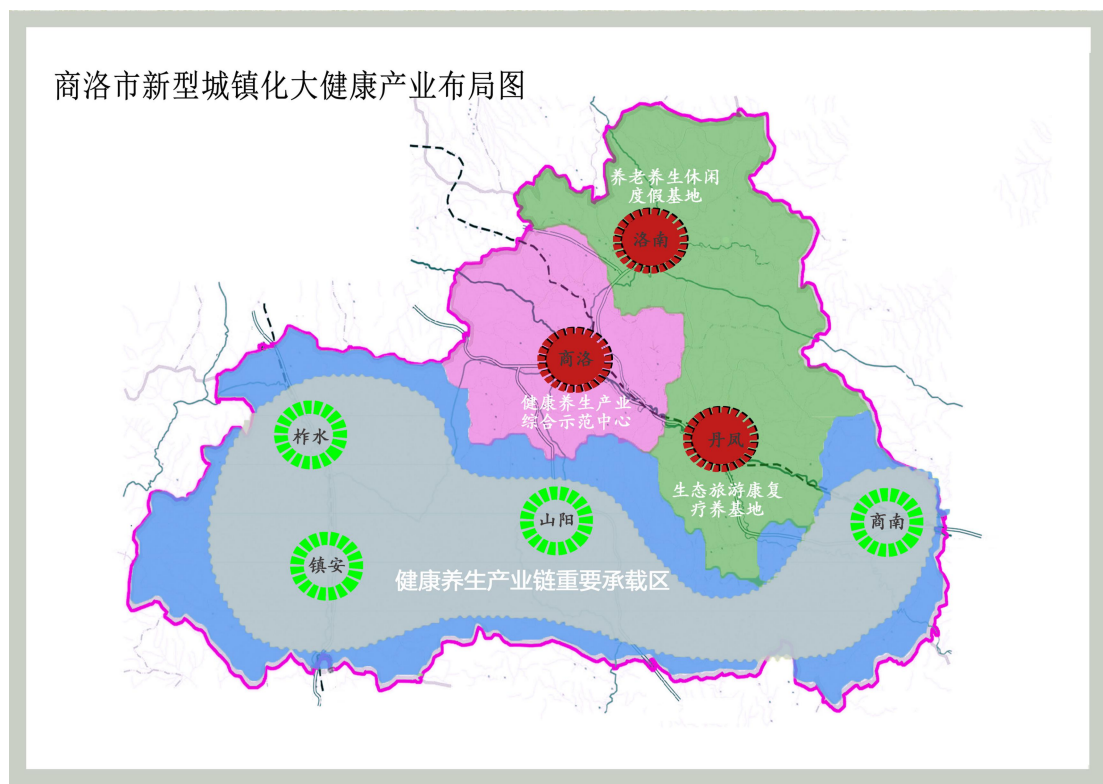


图 6 商洛市新型城镇化大健康产业布局图

第四节 做快现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，重点发展商贸、物流、金融等现代服务业，将现代服务业打造成吸引多元化就业的支柱产业。

一、推动商贸业转型升级

推动发展电子商务。以国家电子商务进农村综合示范项目建设为抓手，采取“电商企业镇村服务点+合作社+贫困户”网销方式，培育年销售百万元以上网店，构建葡萄酒、茶叶、食用菌、中药材等特色农产品电商服务平台。积极参与阿里、京东等国内知名电商集团的电商战略计划，加快供销社综合服务网点建设，推动工业品下乡，促进农产品进城。

培育发展多种商贸业态。大力发展超市、便民店、专卖店、连锁店、绿色食品和生鲜食品供应网点，形成多类型、多功能、全方位、开放型的市场发展体系，满足居民多层次消费需求。积极招引国内外知名贸易企业、大型连锁品牌的地区总部与销售中心，支持首店经济与连锁经营发展，提升消费吸附力。依托新技术、新业态和新模式，推动商圈提质升级。大力支持“线上超市”“网上餐厅”“线上家政”“网红带货”等生活服务企业发展线上下单、线下发展社区服务模式，打造便民服务圈。

二、构建大物流业格局

构建大物流大交通。加快实施“大物流、大交通”战略，依托通用机场、高铁、高速等重点项目，打造综合性商贸小镇及物流集散中心，着力构建“物流网络设施、物流公共信息、物流研发”三大平台，全力推进物流通道建设，扩大商贸物流产业规模，同时推进冷链物流、医药物流等专业化物流园区建设，实现产业联动发展。

推动市域重点项目工程建设。推动物流业智能化发展，建成洛南县西北核桃物流园、丹凤县食用菌产业冷链物流、商南县城关冷链物流仓储中心、高新区智能云仓等项目，积极谋划商南冷链物流及农产品批发交易中心、镇安京东云仓和丰元商贸智慧产业园、洛南县粮食贸易物流中心、柞水智慧物流园区、高新区冷链物流及农产品批发交易中心等重大物流产业项目。

建设区域性物流中心。持续壮大商州、丹凤综合性物流

园区，补齐柞水、山阳、镇安、商南、洛南县级综合性物流园区发展不足短板。推动商镇、竹林关镇、铁峪铺镇等乡镇建立物流中心，突出和提升城富一体化等区域商贸物流业中心功能。全力推进农产品交易中心、核桃交易中心、中药材交易市场等专业市场建设。建设镇级供销智慧超市、社区综合服务中心及村级综合服务社，促进城乡消费结构升级。

三、培育金融中介服务

推动发展金融产业。落实中央支农惠农政策，进一步加大对“三农”的金融支持力度。健全金融服务体系，积极发展融资租赁，开展农户宅基地、林权、土地承包经营权等抵押贷款，增强金融服务能力，解决企业、个体和农户融资担保难题。完善政银企对接机制，加大对新材料、新能源等战略性新兴产业和文化旅游、现代物流等服务业的信贷投放力度。

加快培育中介服务业。适应市场发展需要，创新机制，优化发展环境，加快中介服务业发展。大力发展中介服务组织，进一步培育发展法律、会计、审计、公证、咨询、营销策划和职业介绍等中介组织，规范提高服务质量。鼓励中介服务机构加强联合，扩大规模，壮大实力，形成具有一定规模和咨询力量的服务网络，努力满足企业和社会多样化的信息、咨询和管理等服务需求。

第五节 做好新兴经济

以新产业、新业态、新商业模式为突破点，聚焦经济社会发展需求，做强做大新兴经济，激发经济发展内生动力，

推动质量变革、效率变革、动力变革。

一、培育楼宇经济总部经济

充分发挥商州区、各县城资源集聚优势，加大政策引导与扶持力度，支持楼宇经济培育壮大。整合区域楼宇资源，优化商业业态，谋划文化创意、健康产业等新兴业态，培育一批创业楼宇、特色楼宇，打造楼宇聚集发展新格局。积极引进大型企业区域行政总部、研发中心、营销中心等落户，培育一批优势企业总部，打造以商洛市高新区、山阳县高新区、产业园区为引领楼宇经济和总部经济示范区。

二、抢抓共享经济发展机遇

推动生活服务要素共享供给，支持发展基于信用与服务的交通出行、房屋租赁、旧物交换等资源共享模式，提高闲置资源使用率，鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新。推动生活服务要素共享供给，鼓励辖区内企业开放平台资源，推动重点企业租赁分享优势生产设备和综合生产能力，实现企业闲置资源高效利用。推动闲置存量资源共享应用，整合集成科技企业、创新载体等各类信息数据，实现创新资源互联互通和共享共用。

三、积极发展小店经济

引入专业化、品牌化、连锁化商贸企业，鼓励以延长营业时间、拓展品类项目、人性化管理等方式为居民提供便利化、多样化服务，打造社区“15分钟餐饮圈”和“15分钟购物圈”。鼓励小店创新业态，塑造品牌特色，推出富有异域风情、

民族特色、历史文化的产品，提升服务品质。鼓励电商平台小店在线集聚，拓展批发、零售、餐饮、美发等领域数字化营销活动，打造“小而美”网红品牌。

第七章 围绕城乡融合，引领乡村振兴

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 推动美丽乡村有序发展

按照发展中心村、保护特色村、整治空心村的要求，在尊重农民意愿的基础上，科学引导农村住宅和居民点建设，方便农民生产生活，建设美丽乡村示范区。

一、发展中心村

依据交通区位、资源禀赋等条件，合理进行中心村布局。全面推进中心村路、水、电、绿化及垃圾处理、污水治理等基础设施建设，实施改厕、改厨、改圈等重点工程，将中心村建成新型农村社区，辐射带动周边一般村。加快中心村人口集聚，加速乡村城镇化，成为农村基本服务单元。

二、保护特色村

遵循科学规划、严格保护的原则，统筹保护、利用与发展的关系，注重保持村庄赖以生存发展的整体空间形态，在提升自然村落功能基础上，保持乡村风貌、民族文化和地域

特色，保护有历史、有艺术、有科学价值的传统村落、少数民族特色村寨和民居，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展特色产业和旅游，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

三、整治空心村

分层次对空心村进行整治建设，合并人口规模较小村庄，推动人口向中心村和小城镇集中。整合闲散的土地资源，开展农村土地整治，加强未利用地开发。发展有前景的空心村，以环境治理为抓手，以改善村容村貌、提升村民居住环境为目标，拆迁闲置无人居住的旧宅以及影响规划实施的房屋、厕所、猪圈等，打通村内主干道路，完善基础设施建设，促进农村劳动力的回流，缓解留守老人、妇女和儿童难题。

专栏 11 商洛市美丽乡村建设工程

环境整治工程：因地制宜推进农村改厕工作，大力实施农村户用卫生厕所改造，健全完善农村改厕管护运行机制，统筹推进农村粪污治理与生活污水、畜禽粪资源化利用，到 2025 年全市农村卫生厕所基本普及。

特色彰显工程：深入挖掘传统文化，发展特色产业，实施“一村一品”项目，探索打造一批特色鲜明、文化突出重点村落。

文明提升工程：坚持美丽乡村建设“硬件”和“软件”同步推进、物质文明与精神文明共同提升，培育科学、健康、文明的生活方式。

连片开发工程：加强和改善农村社会综合管理，促进美丽乡村建设由“以点为主”向“由点带面”转变，打造美丽乡村示范区。

美丽乡村创建工程：充分发挥乡村人文、自然等优势资源，推动乡村生活、生产、居住环境等方面改善。到 2025 年，培育 100 个乡村振兴示范村。

专栏 12 易地扶贫搬迁及脱贫攻坚巩固工程

专栏 12 易地扶贫搬迁及脱贫攻坚巩固工程

按照“缺什么补什么”和“适当留有余地”的原则，在充分利用现有公共服务资源的基础上，抓重点、补短板、强弱项、保基本，做好公共服务、产业培育、就业帮扶、社区管理、社会融入、旧宅腾退、复垦复绿、权益保障等后续扶持工作。

支持有条件的地方根据安置点人口规模，配套产业就业设施，合理设置文体活动中心、老年服务中心、幼儿园、红白理事会、公墓等公共服务设施，切实解决好搬迁群众就学、就医及就地就业问题。

妥善解决“搬少不搬老、生产两头跑”的问题，巩固拓展易地扶贫搬迁宜居宜业“双示范”社区创建成果，确保搬迁群众快速融入、安心生活、稳定脱贫、发展致富，不断提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。

巩固脱贫攻坚成果，健全完善防返贫监测预警和动态帮扶机制，持续做好“边缘户”和“监测户”常态化摸排工作，确保脱贫人口持续稳定增收，防止新增贫困和返贫现象发生。

第二节 推动农业现代化发展

立足区域资源禀赋，按照“绿色循环、优质高效、品牌引领、三产融合”的思路，推行“主体承载、项目带动、农民参与、政策协同”，壮大特色农业产业增长极。

一、打造特色农业产业集群

加强规划引导，优化产业结构，精准产业布局，打造千亿级菌果药畜等优势特色产业集群，把商洛建成全国绿色有机产品供给基地。食用菌产业主打香菇、木耳两个拳头产品，加快发展工厂化双孢菇、白灵菇等草腐菌，兼顾发展天麻、猪苓等药用菌，积极发展羊肚菌、大球盖菇等珍稀菌类。推进核桃产业布局区域化、品种良种化、生产规模化、经营集约化、管理标准化，加快推进“商洛核桃”中国特色农产品优势区和西北核桃交易中心建设，全力建设中国核桃之都。突出道地药材优势，实施全产业链开发，构建中药材良种繁育、

标准化生产、精深加工、现代流通和“商药”文化五大体系，推进商洛中药产业提品质、攻加工、增品种、创品牌。围绕生猪、蛋鸡、肉鸡产业转型升级，以“健全良繁体系、推广标准化生产、支撑精深加工、加快粪污资源利用”为主攻方向，打造以商南丰联、山阳恒瑞、洛南华阳为龙头的生猪产业集群。

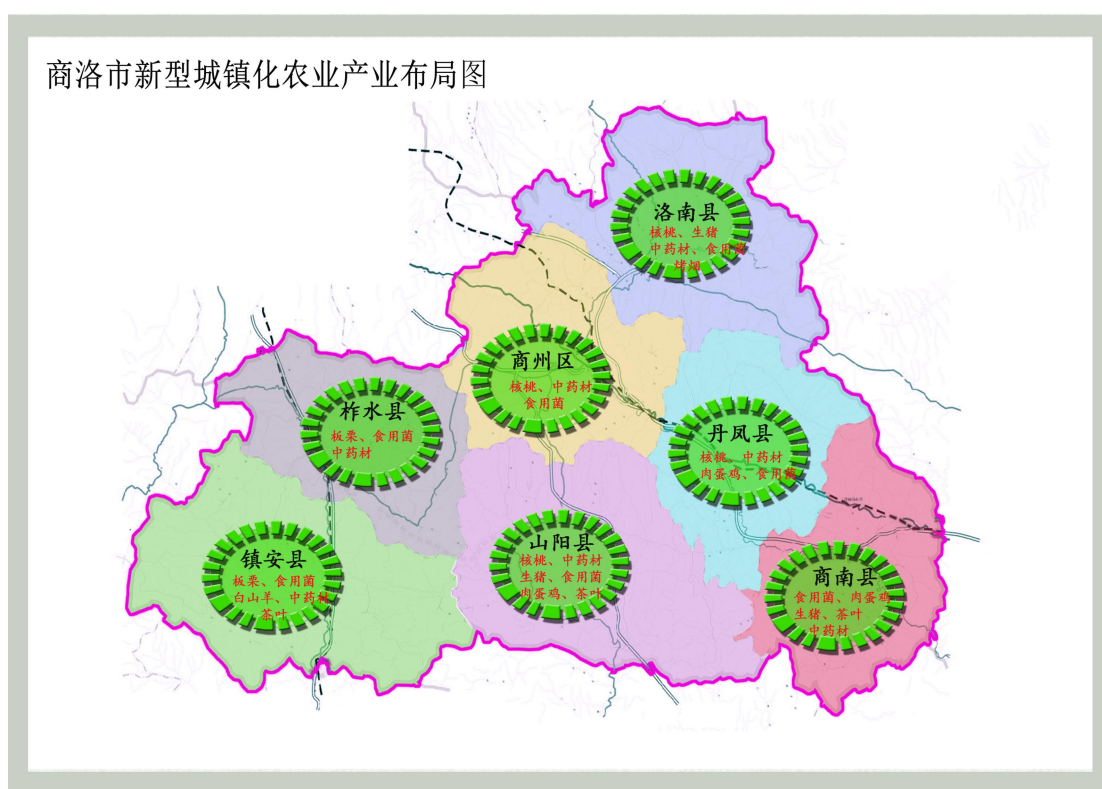


图 7 商洛市新型城镇化农业产业布局图

二、延伸农业链条

实施产地初加工惠民工程，引导支持农业企业、家庭农场、农民合作社开展农产品初加工，促进农产品就近加工增值、就地吸纳就业。鼓励企业、合作社引进精深加工技术，实施精深加工项目，支持农产品加工企业开展新工艺、新产品研发和技术改造。围绕绿色食品等重点产业领域，建成洛南县维维华山核桃饮品加工厂、洛南县煜正中药材种植基地

及加工厂、洛南县欧标兔业、商南县翔宇通特色农产品产业园等绿色产业项目，建设加工园区、社区工厂，打造农产品加工集群，配套区域精深加工，促进全产业链开发，将农产品加工产业打造成为县城、集镇吸引劳动力的主导产业。到2025年，力争全市农产品加工转化率达到70%，农产品加工值与农业总产值比达到2.4:1。

三、打响商洛农业产业品牌

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农战略，用好“国家农产品质量安全市”金字招牌，实施农业品牌“点亮工程”，在西安、南京等省会城市开设商洛农特产品专营店、举办专题推介会，让商洛农产品品牌唱响全国。加快有机食品、绿色农产品、国家地理标志登记保护产品认证，加大国省名牌产品培育力度，唱响“好吃的核桃在商洛”等品牌，成功创建全国名特优新产品试点市。

第三节 强化基础设施向农村延伸

巩固脱贫攻坚成果，聚焦农村村组道路、安全饮水、农村环境整治等难点和短板问题，集中物力、财力、人力精准发力，推动新农村建设提质增效。

一、推进城乡客运互融互通

加快完善城乡客运网络，优化农村客运设施布局，引导城镇公共交通向乡村地区延伸覆盖，推进城乡间客运线路公交化改造，提高农村公路网络通达性，实现中心村等级公路全覆盖。以优化现有公交线网为重点，加快公共交通系统建设，增加公交线路，满足农村居民点出行要求。理顺城乡公交经营机制，

实现监管规范化、服务标准化。加大对城乡公交的政策和财税扶持，推行灵活的产权制度和运营模式，吸引社会资本和运营主体进入城乡公交市场。

二、统筹农村市政设施建设

完善农村基础设施，强化城乡基础设施连接，推进农村公用设施现代化。统筹电力、交通、能源、水利、燃气、通信、给排水等基础设施建设，建设稳定通畅的供排水系统、能源供应体系、信息网络系统、环境保护系统与防灾减灾系统，基本实现城乡供水互融、能源供应互融、邮政通信互融、污水和垃圾处理互融。

第四节 推动公共服务延伸农村

以完善农村公共服务投入机制为重点，加快推进公共服务向农村覆盖，形成政府主导、企业参与、市民监督、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，实现城乡基本公共服务均等化。

一、提升乡村基础教育水平

合理布局农村学校，突出重点村（社区）和辐射能力较强的中心村学校建设，保留并办好必要的村小和教学点。加快薄弱学校建设，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设，改善保留学校（含教学点）的校舍、体育场地、图书仪器、食堂、宿舍、饮水等基本教学和生活条件。完善城乡学校对口帮扶支教机制，深化城乡教师交流轮岗制度，推动优质教学资源辐射农村薄弱学校。

二、加强乡村公共卫生体系建设

进一步加大农村公共卫生服务设施投资力度，办好村卫生

室。完善乡村医生待遇保障机制，增强乡村医疗卫生队伍力量。建立乡村网络医疗服务平台，推广城市高水平医院同乡村卫生机构合作的网络远程诊治模式，让更多农民群众享受更低成本、更高效率、更高水平的医疗服务。

三、统筹推进城乡基本保障制度建设

进一步完善城乡居民养老保险制度，逐步提高农村居民基础养老金标准，推进农民重特大疾病医疗救助工作，健全医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险及相关保障制度的衔接机制，继续做好城乡居民跨省异地就医住院费用直接结算工作。

第八章 围绕内生动力，挖掘城镇发展内潜力

突出基础性、根本性、全局性的重大改革举措，加强改革的系统性，在更高起点、更高层次、更高目标上推进新型城镇化高质量发展，释放城镇发展活力。

第一节 融入国内国际双循环

近接关中平原城市群、中原城市群“两群”，远承长三角经济圈和成渝地区“双城”经济圈，融入“一带一路”和长江经济带“两带”，全面提升开发开放质量和水平。

一、近接关中平原城市群和中原城市群

积极对接关中平原城市群和中原城市群，加强产业链协同合作，实现供应链与产业链深度融合、产业链与价值链良性互动。着力构建区域互联互通的综合交通网络，提升城市之间的通达性。健全市场一体化展机制，促进生产要素跨区域

有序流动。加强与关中平原城市群城市间合作，常态化开展基础互联互通、产业协同发展、设施共融共建等领域合作，完善西商融合发展协机制，打造环西安康养务带。

二、远承长三角经济圈和成渝地区双城经济圈

主动承接长角经济圈和成渝地区双城经济圈，加强与发达城市的深度合作和优互补。主动接受武汉、重庆等城市辐射带动，把商洛打造成中西部重要战略节点城市。加强宁商扶贫协作和经济合作，支持各区县深化对口协作，巩固合作协作成果。

三、融入“一带一路”和长江经济带

积极融入国家共建“一带一路”倡议，主动拓展海外市场，指导外贸企业搭乘中欧班列在境外建厂设仓，推动优质生态产品搭乘中欧班列远销海外，支持商洛高新区与中国(陕西)自贸区协同创新发展，促进国际国内两个市场、两种资源有效对接。深化与“一带一路”沿线国家地区及周边邻国交流合作，积极争取在商承办高级别外事活动，巩固拓展国际友城关系。持续拓展津陕对口协作深度、广度，完善供水区与受水区间的互动机制。

四、推进毗邻区域共联发展

依托区域间差异化的资源禀赋，探索推进向东与洛阳、三门峡，向南与安康、十堰，向西与汉中、宝鸡，向北与西安、渭南等周边毗邻省市协调发展，加快实现与毗邻区县互联互通，加强文化旅游、先进制造业、军民融合、科技创新等方面，以及医疗卫生、环境保护、城市治理等领域的交流

合作，推动资源互补、产业链式关联、社会协同发展，实现共商、共建、共享、共赢。

五、探索区县间协作发展机制

树立全市“一盘棋”发展理念，支持商州、丹凤、洛南等区县，在推动产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等方面协调联动，建立公共服务、资源分布、利益补偿等方面合作机制。发挥市场在资源配置中的决定性作用，消除行政区域市场壁垒，以构建高效、开放的要素跨区县流动机制为突破口，促进要素流动机制和方式创新发展，实现要素自由流动。

第二节 打造陕南创新型城市

紧抓“秦创原创新驱动平台”建设历史机遇，实施创新驱动发展战略，持续优化创新生态环境，强化政策供给，最大程度挖掘释放创新潜能。

一、抓好创新型平台建设

积极谋划商洛市功能农业科技园区、商洛市和各区县科技资源统筹中心、柞水工业大数据中心、柞水县非金属材料科研中心等项目，支持市域内企业联合商洛学院、商洛技术学院等高校院所建设一批新型研发机构、技术创新中心，推动科技创新能力提升和科技成果转化。依托众创空间、双创平台和科技孵化器，积极推行创新工场、技术工坊、创业咖啡等新型孵化模式，打造创新型产业集群，提升商洛创新创业承载力。

二、激发企业创新活力

完善市场机制，增加企业创新收益，降低企业创新风险，加强自主知识产权保护，激发企业创新动力。鼓励企业增加研发投入，培养创新人才队伍，增强科技成果引进、消化、吸收、再创新能力。依托重点骨干企业，吸纳上下游配套企业，联合高校和科研院所，在关键核心技术攻关、技术标准制定、知识产权应用与保护、成果孵化转化等方面，加强国内外交流合作。围绕商洛主导产业，加快推进新型研发机构集群建设，制定新型研发机构扶持政策，推动创新链和产业链互动融合，完善企业创新服务体系。

三、增强重点人群创业就业能力

发挥商洛技工学校国家级高技能人才培训基地作用，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业培训工作，促进失业人员再就业，确保零就业家庭动态清零。合理引导高校毕业生就业流向，鼓励其到县城、乡镇创业就业。鼓励市属院校、科研院所科研人员在职或离岗创业。紧密结合返乡人员创业特点、需求和地域经济特色，开发有针对性的培训项目。建立健全创业指导制度，为返乡创业者提供“一对一”的创业辅导。探索多点执业，推进灵活就业，强化灵活就业劳动权益保障。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，打造兼职就业、副业创业等多种形式蓬勃发展新格局。完成7个县区级、98个镇级标准化创业中心建设任务。

四、加大科技创新政策支持

落实省、市各项科技创新优惠政策，落实《商洛市优秀科技工作者评选实施细则》等相关政策文件，完善创新创业人才培训、知识产权转化与应用等公共服务体系。推动企业、金融制度创新，为科技创新主体提供完善的激励政策，提高创新人员积极性。促进创新与金融对接，加大政策性资金投入，更多运用财政后补助、间接投入等方式带动更多社会资本发起设立创业投资、股权投资和天使投资。

第三节 加快智慧城镇建设

加快5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，提升传统基础设施智能化水平，构建智能、泛在、安全、绿色的新一代信息网络，形成适应数字经济与实体经济融合发展需要的信息基础设施体系。

一、谋划新型信息基础设施建设

按照数据采集、传输、存储计算、共享应用的数据要素全链条思路，加速推进5G通信网络、大数据中心等新型基础设施建设。建立覆盖全市5G新型智慧化城市管理系统平台，实现“省市县三级城市管理平台”无缝对接、互联互通、数据融合。谋划秦岭云计算大数据中心，建成全市统一的云计算平台，持续抓好中国核桃数据中心、中国中药材（秦岭）数字化资源中心项目。在智能语音、智能视觉、自动驾驶、智能导向、基础软硬件、智能制造等领域支持建设一批人工智能开放创新平台，持续提升人工智能核心研发能力和服务能力。加快新能源汽车充电桩建设，积极布设电动汽车充电桩与出租车充电示范站，强化充电设施科学管理和高效使

用。

二、推动城市精细化管理

以城市规划、建设和管理需求为导向，建立“城市地下管线信息管理系统”，形成地上地下、全方位立体式城市管理架构。建造一批智能道路、灯杆、桥梁、井盖、管网等新型城市物联设备。促进跨部门、跨行业、跨地区的政务信息共享和业务协同，强化信息资源社会化开发利用，推广智慧化信息应用和新型信息服务，促进城市规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、社会治理精细化。

三、创新社会治理体系

树立以人为本、服务为先的理念，推动城市治理体系和治理能力现代化。创新社会治安管理体制，健全社会治安防控体系。加快社区管理体制和社区共治机制改革，建立共建共治共享社区治理格局。整合基层党建、综治、城管、社保、环保、民政等网格，强化信用在社会治理中基础作用。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

专栏 13 智慧城镇建设工程

大数据共享平台建设工程：整合现有电子政务等数据资源和基础数据库，推进政府数据开放共享，打通政府、行业和社会数据资源传输通道，推进数据资源跨层级、跨系统、跨区域流转。

5G 网络建设工程：持续抓好商洛市 5G 网络项目建设，实现全市及各县中心城区、重点镇和村、重要产业园区、5A 级景区和干线交通线路 5G 全覆盖，

提升全市信息网络质量。

数字旅游发展工程：加快推进 5G 网络在智慧旅游方面的商业化应用，积极探索“数字+线上体验”，发展商洛生态文旅“宅经济”，形成新的消费增长点。。

互联网医疗发展工程：强化 5G、互联网等新兴技术运用，推进辖区内医院数字化提升，探索建立跨区域、跨层级间医疗数据共享方式和制度，规范推广互联网复诊、远程医疗、互联网健康咨询等模式，打造健康消费新生态。

网络协同办公发展工程：支持远程办公应用推广和线上办公工具研发，完善电子合同、电子发票、电子印章、电子签名等数字应用基础设施，营造“随时随地”的在线办公环境。

智能化服务发展工程：围绕智慧城市发展需要，大力发展大数据服务、智能服务、智能产品与智能技术等领域，推动市政、交通、标识、民生等领域实现智能化。

“互联网+停车”工程：挖掘现有停车位潜力，开通“商洛智慧停车”微信公众号，研发“商洛智慧停车”手机 APP，推动停车信息联网联控，实现停车资源科学统筹和精细化管理，提高现有泊位周转率。

“互联网+教育”发展工程：构建线上线下教育常态化融合发展机制，加强“名师课堂”和“名校网络课堂”应用，完善在线教育内容监管、市场准入等制度规范。

第四节 拓展城镇发展空间

科学确定城镇开发边界，规范新城新区、产业园区等规划审批程序，严格执行国家城市用地分类和规划建设用地标准，防止城镇建设用地无序扩张。

一、盘活低效用地和闲置资源

分类确定建设用地投资强度和产出强度，对低效土地、闲置土地进行认定和合理处置。鼓励土地混合开发，促进城市土地多功能利用，加强对旧城镇、旧厂房、旧社区改造。强化区域土地资源监察，加速理清区域产权关系，积极推进存量土地清理盘活专项行动，创建专门的信息服务平台，从批而未供土地盘活、供而未用土地处置、低效用地再开发、

出让用地项目合同履约审计、储备用地整治清退、违法违规行为查处等六方面着手，积极促开工、促提速、促退出，逐宗盘活或清退，让有限土地资源实现集约高效利用。

二、有效拓展城区地下空间

倡导城市土地立体开发，合理开发城市地下空间资源，加强三维地籍管理。以建设紧凑型城区为导向，遵循“点、线、面”的思路，统一规划、合理布局，优先将商业服务、公共步行通道、交通集散、停车服务、人防设施、管廊设施等设置在地下空间，提高城区综合承载力。吸引室内体育、休闲中心、文化娱乐设施等大型服务设施聚集地下，通过对枢纽站点的地下空间立体式开发，实现交通转换和商业开发双重功能，促进地下空间高效利用。

第五节 推动“放管服”改革

深入推进“放管服”改革，实行行政权力清单式管理，大力精简、下放行政许可事项，定期评价实施情况，优化办理条件和流程。坚决打破部门信息壁垒，建立并实施统一的政务服务数据管理标准规范体系，实现跨部门、跨地区、跨层级的政务信息共享，推进政务服务事项全程电子化办理和电子证照、电子公文、电子印章、电子档案的应用。实行“一网通办”，推进政务服务便利化，加快智能化、数字化、移动化政务服务建设，推动更多政务服务事项实现移动端服务，让数据多跑路、群众少跑路。建立“互联网+中小企业”、“互联网+绿色制造”公共服务平台，打造“法治化、国际化、便利化、审批最少、流程最短、成本最低、服务最好、诚信最优”的营

商环境，助力商洛新时代追赶超越谱写新篇章。

第九章 围绕体制机制，推动重点领域先行先试

加强制度顶层设计，尊重市场规律，统筹推进土地、生态、行政等重点领域和关键环节体制机制改革，形成有利于新型城镇化健康发展的制度环境。

第一节 深入推进土地制度改革

实行最严格的耕地保护制度和集约节约用地制度，按照管住总量、严控增量、盘活存量的原则，创新土地管理制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率，合理满足城镇化用地需求。

一、建立土地入市制度

完善土地入市配套服务和交易服务，建立农村集体经营性建设用地入市交易管理服务机制，探索全方位的服务和监管制度，制定出台相应的配套管理制度和支持政策。加强入市土地开放利用监管，建立农村集体经营性建设用地入市后动态监管体系及农村集体经营性建设用地开发利用诚信考核机制，保障入市的土地依法利用。坚持农村林地集体所有制，建立健全林权交易和林权融资市场体系，继续完善确权发证，加强林权权益保护。

二、推进宅基地制度改革

探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。积极探索建立进城

落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权依法自愿有偿退出机制。加快农村土地确权登记颁证成果应用，促进土地生产要素依法、合理、有序流转。

三、严格落实耕地保护制度

认真贯彻落实“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”政策。守住耕地保护红线，突出永久基本农田保护，确保基本农田面积不减少、质量不降低、用途不改变，对已划定的永久基本农田实行最严格的保护制度，强化对区县年度耕地保有量任务考核。严格实施土地利用总体规划，对耕地保有量、基本农田面积和建设用地规模进行总量控制。严格执行耕地占用“占补平衡”制度，确保土地开发整理补充耕地的数量和质量不低于同期建设占用的耕地。

第二节 建立健全生态保护制度

以创建陕南国家生态文明改革试验区为抓手，实行最严格的生态环境保护制度，完善推绿色循环低碳发展的体制机制。

一、建立健全生态补偿制度

以秦岭生态环境保护区生态补偿为核心，其他重点领域生态补偿为补充，建立生态保护补偿范围动态调整机制，结合商洛实际，适时更新生态保护补偿范围，及时向社会公布，促进生态环境保护与经济社会发展协调一致。加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。

二、建立资源产权交易机制

加强饮用水源地的安全管理，实行资源有偿使用制度，完善取水许可、水资源有偿使用制度，强化取水权用途管理。建立健全居民生活用电、用水、用气等阶梯价格制度。健全矿产资源有偿使用和矿山生态恢复治理保证金制度。推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。

三、建立生态文明考核评价机制

综合考虑到商洛是国家和省级重点生态功能区，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入城镇化发展评价体系，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。积极争取省级相关部门取消对商洛地区生产总值等经济性指标考核，推动以制度创新引领商洛绿色发展。

第三节 创新城镇化资金保障机制

加快财税体制和投融资机制改革，创新金融服务，放开市场准入，逐步建立多元化、可持续资金保障机制。

一、建立健全财政转移支付制度

按照事权与支出责任相适应的原则，合理确定市、区县两级政府在教育、基本医疗、社会保障等公共服务方面的事权，建立健全城镇基本公共服务支出分担机制。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。依托信息化管理手段，逐步完善城镇基本公共服务补贴办法。

二、建立健全城镇投融资机制

创新金融服务和产品，多渠道推动股权融资，提高直接融资比重。发挥现有政策性金融机构的重要作用，研究制定政策

性金融专项支持政策，培育政策性金融机构，为城镇基础设施和保障性安居工程建设提供规范透明、成本合理、期限匹配的融资服务。理顺市政公用产品和服务价格形成机制，放宽准入，完善监管，制定非公有制企业进入特许经营领域的办法，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。鼓励公共基金、保险资金等参与项目自身具有稳定收益的城市基础设施项目建设和运营。

三、分类推进城镇基础设施项目建设

认真梳理城镇基础设施项目类型，对道路、水利、公交、邮政等公益性强的基础设施以政府投资为主。对城镇供水、垃圾污水处理、农贸市场等有一定经济收益的设施，在政府加大投入力度的基础上，积极引入社会资本，并引导农民投入。对城镇供电、电信和物流等经营型为主的设施，以企业投入为主。支持有条件的区县将基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。

专栏 14 重点领域先行先试清单

山阳柞水新型城镇化重大试点工程：山阳县、柞水县围绕进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、农村集体经营性建设用地入市制度、科技成果入乡转化机制、城乡产业协同发展平台和基础设施一体化发展体制机制等五个方面开展先行先试；同时，将试点工作中的经验和问题向商州、洛南、丹凤、商南、镇安传授。

“跨省通办”落实工程：认真落实《国务院办公厅关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》（国办发〔2020〕35号），市级相关部门围绕2021年底前基本完成的74项“跨省通办”事项和2021年以后实现的8项“跨省通办”事项，运用大数据、人工智能、区块链等新技术手段，梳理相关工作清单，做好摸排调查工作，推进政务服务“跨省通办”减时间、减环节、减材料、减跑动，实现企业和群众异地办事“马上办、网上办、就近办、一地办”。

专栏 14 重点领域先行先试清单

工业园区聚集区转型升级试点工程：以思想大解放引领县域工业园区、产业聚集区大发展，支持县城园区与省内国家级或省级开发区（包括西安高新区、经开区、西咸新区等）共同探索飞地经济新模式，加强交流合作，为工业园区注入新的活力。完善“一县一策”，推动县域工业园区集约化、集群化、智慧化发展。

城镇投融资机制改革创新工程：推动政策性保险扩面提标，推进“智慧县域+普惠金融”试点项目。依法合规开展集体经营性建设用地使用权、集体资产股份抵押试点。支持政策性信贷担保体系建设，加强与国家融资担保基金的合作，推动信贷担保网络向镇办延伸。

农民财产性收入增长改革试点工程：有序开展经营性资产股份合作制改革，加快将农村集体经营性资产以股份或份额形式量化到本集体成员，赋予农民对集体资产股份占有、收益等多种权能，落实并维护好农村集体经济组织成员各项权利。

集体资产管理创新工程：加快集体资产管理体系建设，创新运行机制，加大相关政策支持力度，推动资源变资产、资金变股金、群众变股东，确保集体资产保值增值。

第十章 围绕落地实施，健全规划保障措施

第一节 加强组织领导

一、成立组织机构

成立市新型城镇化建设工作领导小组，由市政府分管领导任组长，市发改、市住建、市农业农村、市资源规划、市文化旅游等市级相关部门主要负责同志为成员，领导小组办公室设在市发改委，办公室主要负责规划实施日常事务工作，统筹协调领导小组各成员单位，协调解决具体工作中难点问题。

二、细化责任分工

各有关单位根据本规划，结合各职能，制定本领域具体工作方案，明确阶段任务和工作目标。针对确定的各项工作，逐项明确责任领导、责任人、保障措施和完成时限，实现短期任

务定时限、长期任务分时段，按时间节点倒排工作安排，实行台账式管理，列表式推进，确保每一项工作“到事”“到人”“到点”。

第二节 强化政策统筹

一、推进“多规融合”

以《商洛市国土空间规划》编制为背景，以推进新型城镇化建设为主题，以统一的数据资料为平台，以实现规划政策和关键指标的一致为目的，从基础平台、组织保障、规划协调、资金支撑等方面着手，在“一张图”基础上构建统一的空间信息联动管理和业务协同平台，使空间资源在新型城镇化和其他不同的规划中相互匹配。

二、完善配套政策体系

市有关部门依据本规划制定配套政策，建立健全条例规章、标准体系，加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、投融资、住房、生态环境等方面政策和改革举措形成合力、落到实处。建立健全人口、城镇开发建设、公共服务等方面的统计指标体系，强化统计分析。

第三节 加强监测评估

一、制定监测评估实施办法

明确监测评估工作在规划实施中的地位作用，确立规划监测评估工作的基本原则、适用范围、指标体系、评估模式以及评估结果反馈应用机制，加强规划实施的动态监测和跟踪分析，建立健全监督检查制度。妥善处理年度评估、中期评估和

终期评估、自我评估与第三方评估的关系。

二、完善监测评估工作体系框架

规划监测评估主要包括综合评估、专项评估、工程项目评估。综合评估是对规划实施、实现效果的总体评估，专项评估包括特定产业就业、转移人口市民化等专题评估，工程项目评估包括重大项目工作实施情况和实施效果。各项评估工作的内容和重点有所不同，在体系建设中，应统筹和综合运用不同评估内容，实现评估效益最大化。

第四节 实施激励机制

一、完善正向激励机制

面对责任传导、责任压实、责任追究，既要推进问责机制规范化制度化建设，更要健全正向激励机制。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，推动形成凝心聚力谋发展、创先争优促赶超的浓厚氛围。

二、激励表现突出的个人团队

在推进重点工作、重大项目落地实施中表现突出；在本职岗位上忠于职守、积极工作、敢于创新，干部群众满意度较高；在招商引资、招才引智或资金项目争取工作中取得突出成绩；在条件艰苦、环境复杂的岗位上，长期坚守、默默无闻；对于以上个人和团队，在年终考评及职位晋升中采取精神与物质相结合的方式奖励激励，让敢于负责、业绩突出的干部和团

队获得奖励、赢得荣誉。

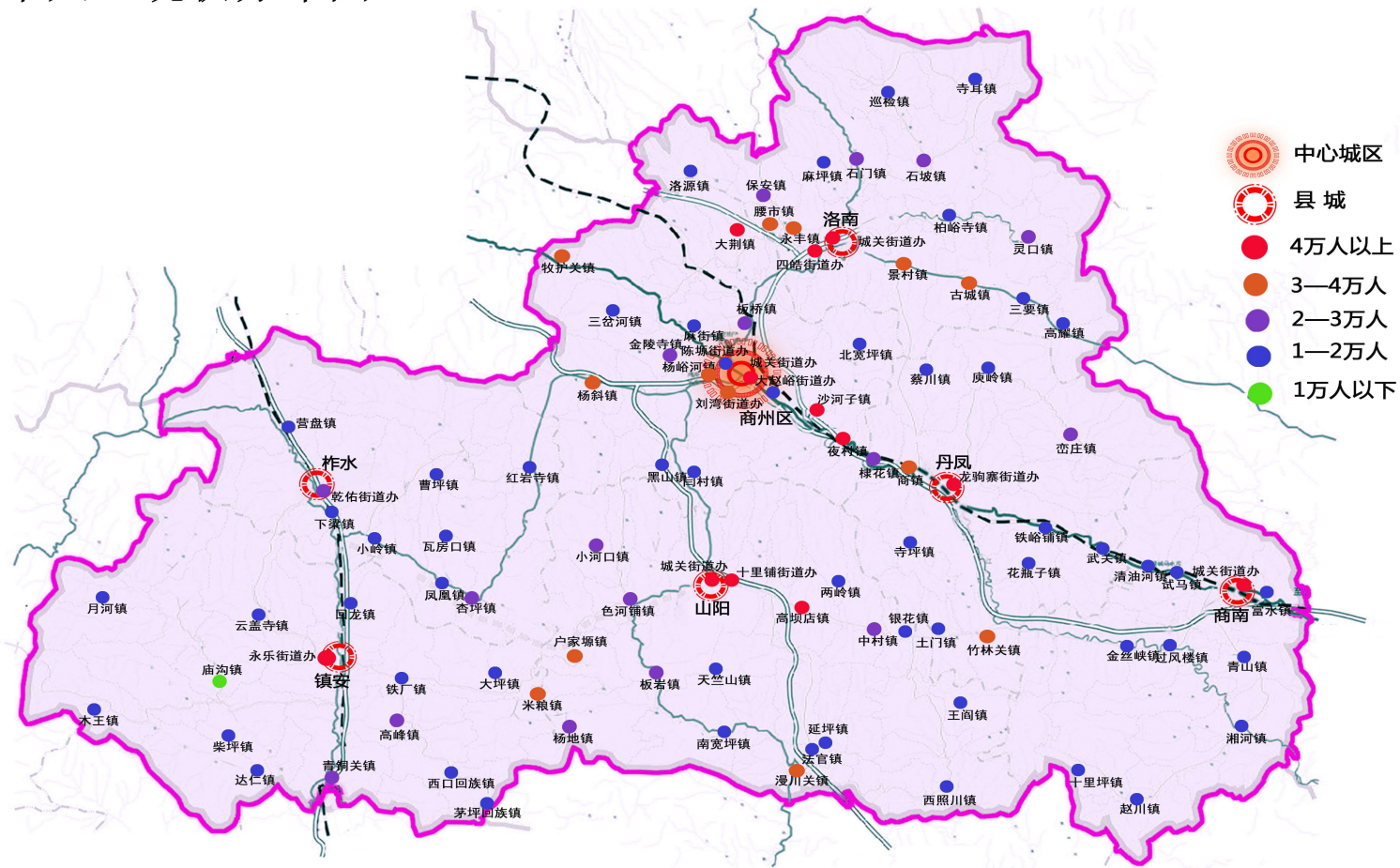
商洛市在中国和陕西的位置



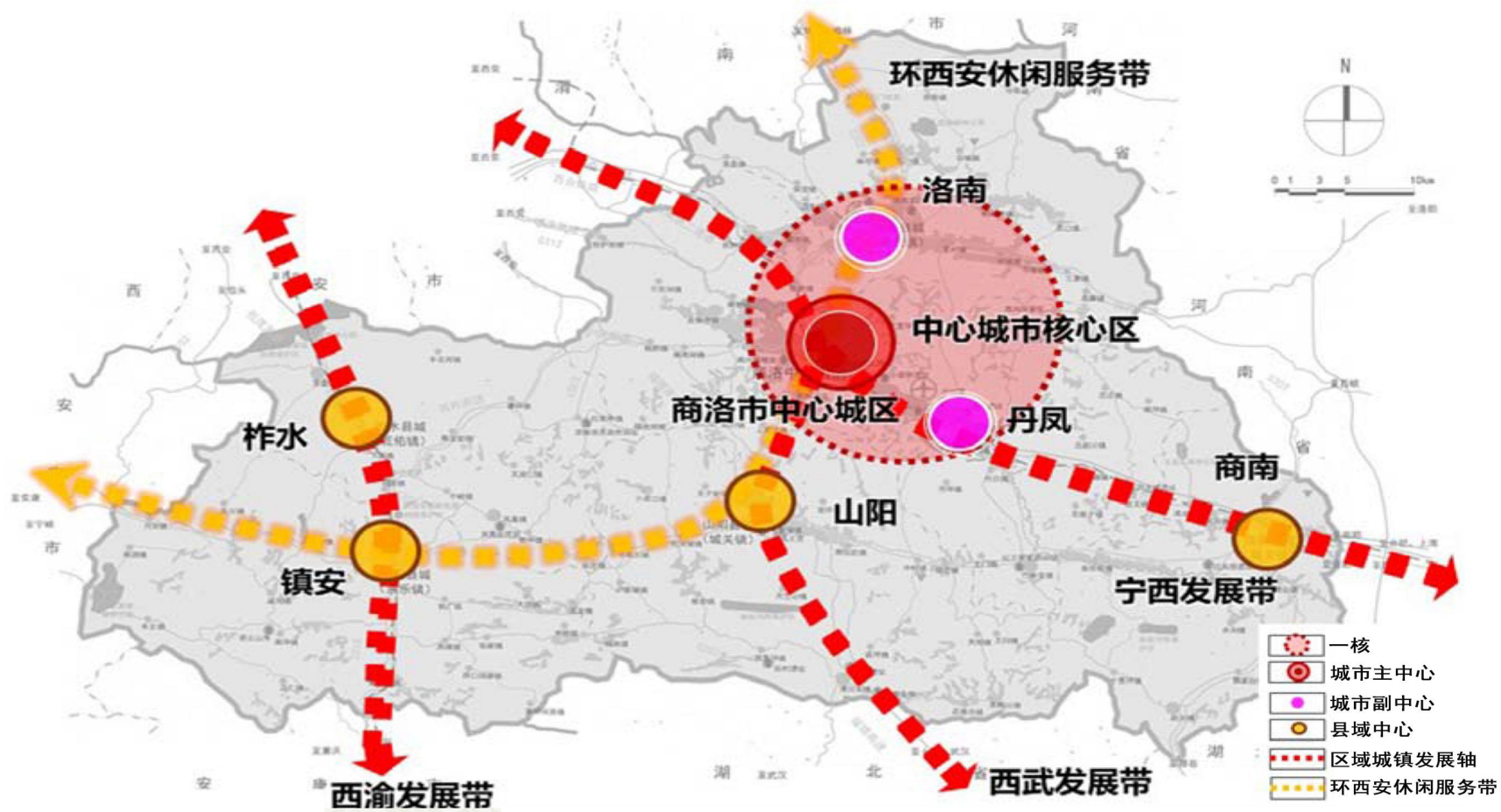
商洛市在城市群中位置图



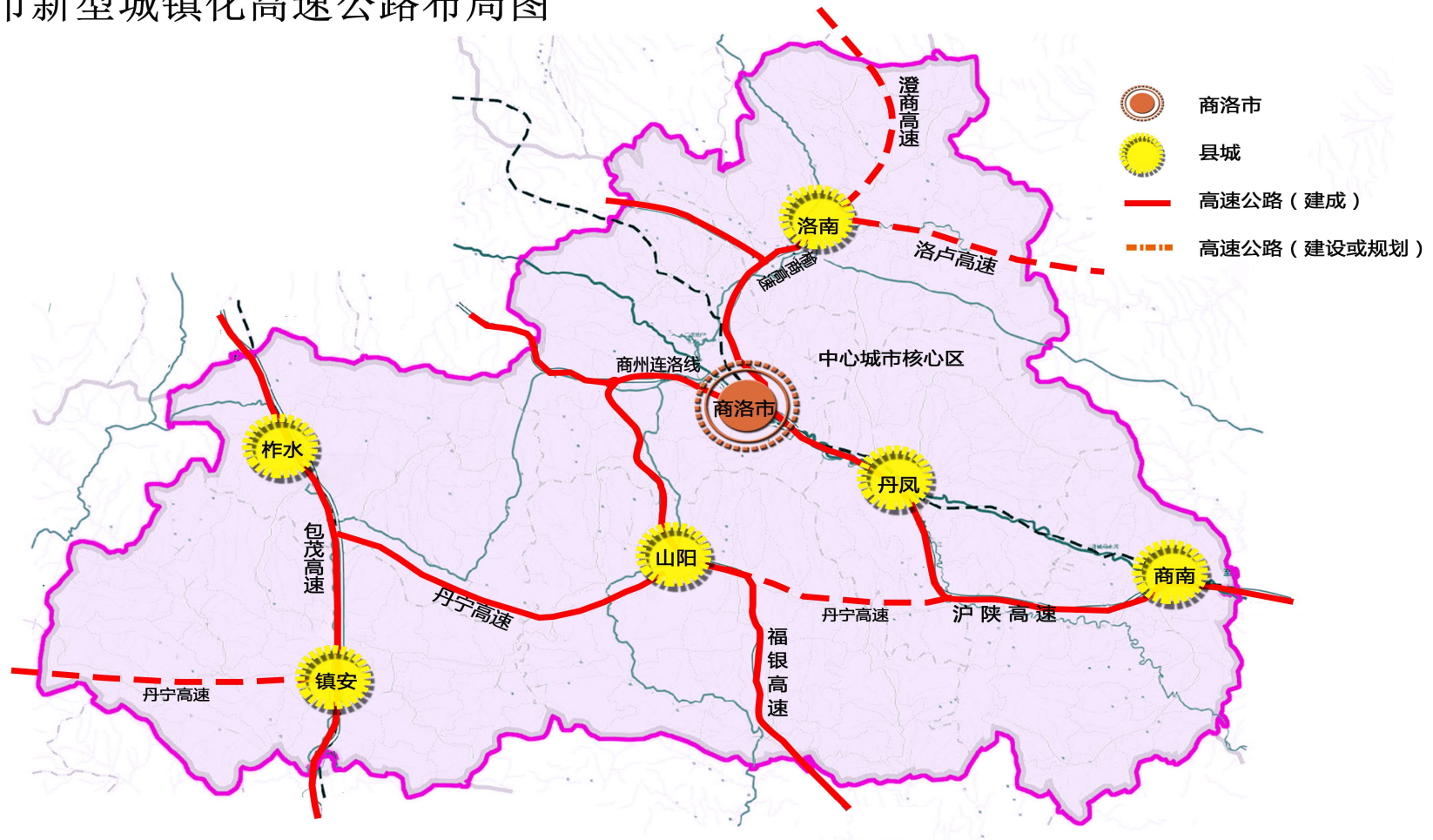
商洛市人口现状分布图



商洛市新型城镇化空间结构规划图



商洛市新型城镇化高速公路布局图



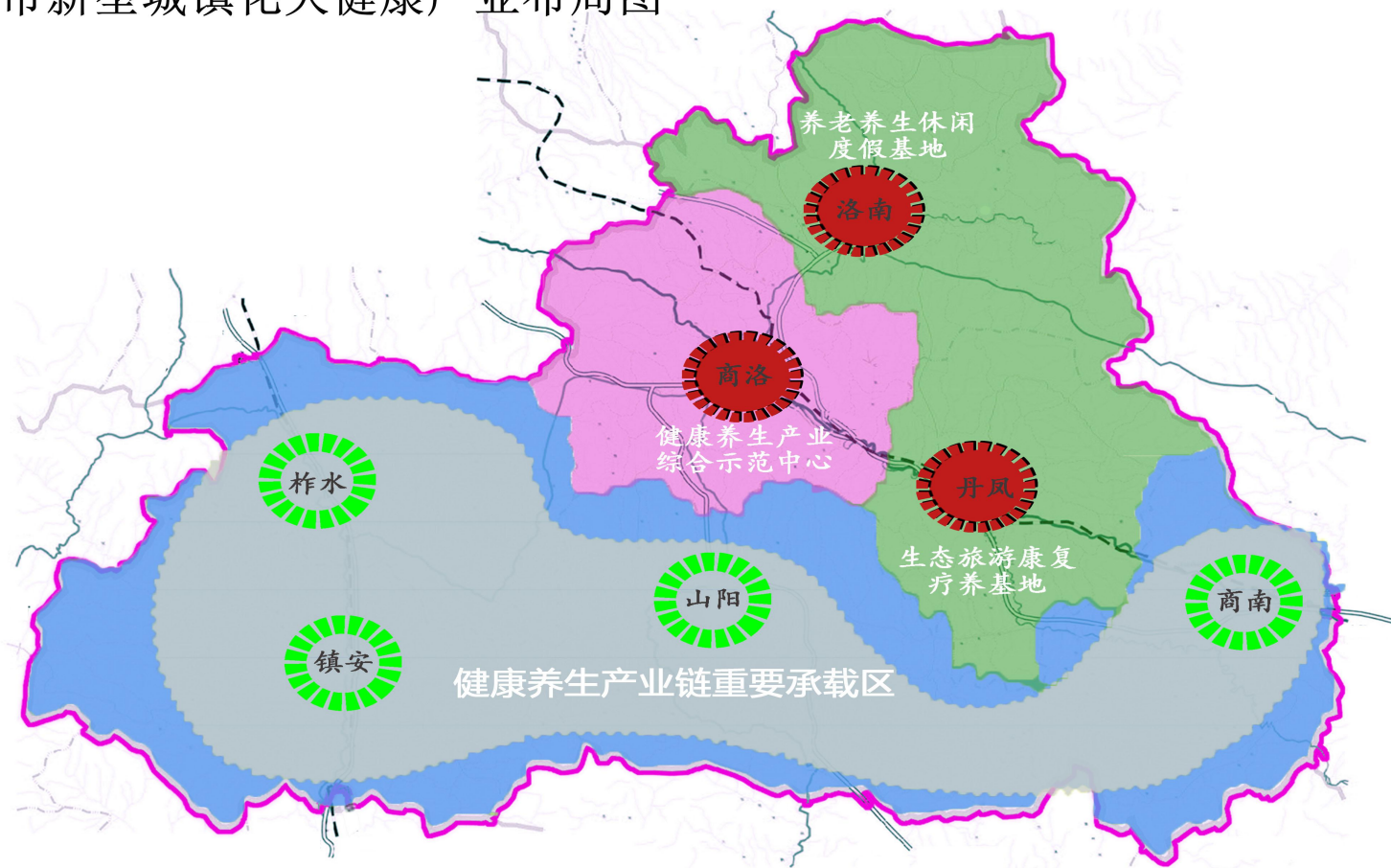
商洛市新型城镇化新材料产业布局图



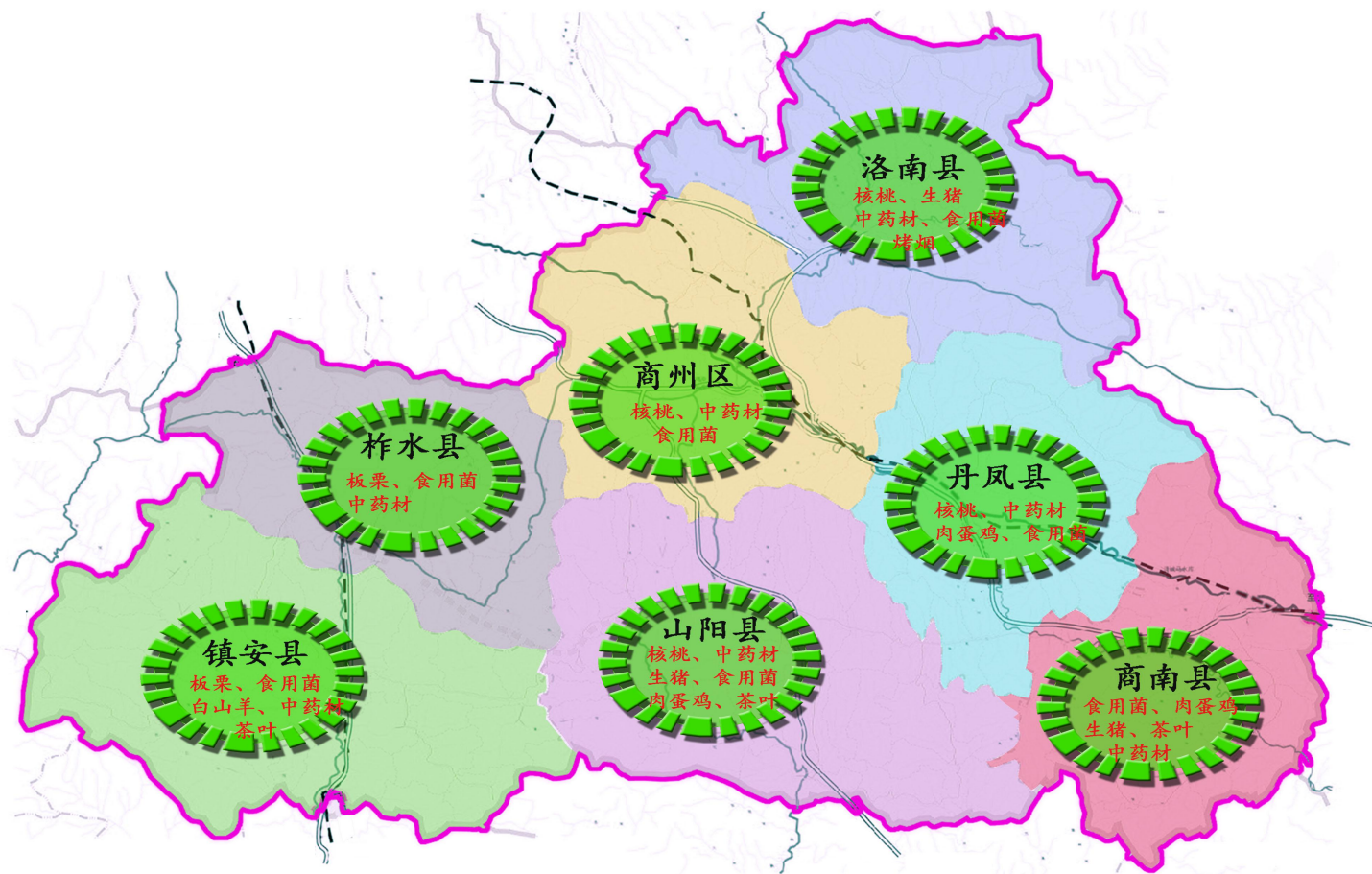
商洛市新型城镇化大旅游产业布局图



商洛市新型城镇化大健康产业布局图



商洛市新型城镇化农业产业布局图



附件

商洛市“十四五”新型城镇化重点项目规划表

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
一、推进公共服务设施提标扩面											
1. 医疗卫生设施项目											
1	商洛市荣康医院迁扩建及新建商洛市光荣院	商州区城关街道办	续建	占地90亩，总建筑面积27500平方米。荣康医院设置床位350张床，总建筑面积17500平方米，建成一所“大专科、小综合”二级甲等荣军优抚康复医院；新建商洛市光荣院，设置床位200张，总建筑面积10000平方米，依托荣康医院集医养结合、康复疗养、慢性疾病康复一体的为优抚对象医养结合示范项目。	2021-2023	16100	正在进行前期工作办理	市退役军人事务局	申请中省资金及地方配套，中央按80%的比例进行补助	准公益性	市“十四五”规划
2	商州区闲置医院再利用项目	商州区城关街道办	改造	依托商州区闲置的医院及医疗设备等资源，改造建设以康复中心、国医馆、临床技能培训中心大三功能为主的康复医疗机构，主要建设内容有国医馆、医技科室、康复中心、临床技能培训中心等。	2022-2023	10000	正在进行项目规划和前期论证	商州区卫健委	招商引资	准公益性	市“十四五”规划
3	商洛市中医医院提升改造项目	商州区城关街道办	改造	改造现有基础设施和新租业务用房，建设高压氧治疗中心、重症医学科、肿瘤诊疗中心、医养结合业务、慢性病医院、信息化等工程。	2019-2023	17100	正在建设	中省投资、市级投资	市卫健委	经营性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
4	南秦中心医院项目	商州区南秦新区	新建	项目占地175.37亩，总建筑面积72422m ² ，设置床位987张，主要建设门诊楼、急诊楼、医技楼、住院楼、行政科研综合楼等，配套建设停车场、广场、道路、景观绿化、室外管网、污水处理、变配电专线、智能物流、医用气体、照明等设施。	2022-2025	47000	正在进行项目规划和前期论证	政府投资、招商引资	商州区卫健委	经营性	市“十四五”规划
5	商州区传染病医院建设项目	商州区	新建	新建传染病医院1座，规模约300张床位，占地面积约56亩，建筑面积约2.1万m ² ，服务范围辐射商洛全市区县。主要建设门、急诊部、住院部、医技科室等。	2021-2023	15000	正在进行项目规划和前期论证	政府投资、招商引资	商州区卫健委	经营性	市“十四五”规划
6	柞水县人民医院住院楼建设项目医疗专项装修项目	商洛市柞水县乾佑街办北关1号	新开工	医疗专项工程装修包含消毒供应中心一层、净化手术部一层、重症医学科ICU及新生儿科一层、分娩中心一层、血液净化中心及肾内科一层、医用气体系统（450床、含制氧机组、吸引机组、压缩空气机组）、输液导轨及医用隔帘、部分医疗设备（监护仪、麻醉剂、呼吸机、电刀等）、护理呼叫信息系统（10个病区）、护士站建设及呼叫系、导视系统、450张病床、住院病人储物柜、医护办公设施等。	2021-2023	4832	已完成立项及可研编制	柞水县人民医院	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
7	柞水县疾控中心实验楼建设项目	商洛市柞水县疾控中心院内	新开工	新建疾控中心实验楼业务用房1200平方米。设备项目：自动高压灭菌器3台，2级生物柜两台 纯水机2台，超级净化台1台，超低温冰箱一台，冷藏箱2台，医用冰箱-20度两台，荧光定量PCR仪一台，全自动核酸纯化仪一台，低温高速离心机一台，超纯水机一体系统，干浴器一台，微量移液器各浓度2套，混匀器一台，低温水浴培养箱一台，干燥箱一台，美国FilmArray 快速检测仪 一台，笔记本电脑2台，原子吸收分光光度计1台（包括石墨炉），原子荧光光度计一台，离子色谱仪一台，流动分析仪一台，电位滴定分析仪一台，紫外可见分光光度计一台，气象色谱仪一台，快速水质理化分析仪一套，全自动生化分析仪一台。实验室污水处理系统，实验室信息化建设系统一套，实验室通风系统，P2实验室设施一套， 负压实验室一套。	2021-2023	1505	完成土地、可研审批	柞水县疾控中心	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
8	柞水县人民医院医技楼建设项目	商洛市柞水县乾佑街办北关1号	新开工	占地面积1131m ² ，建筑总面积6786.00m ² ，共建6层，新建2000m ² 地下停车场一个。相关配套设施及设备到位。	2021-2023	7150	已完成立项及可研编制	柞水县人民医院	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
9	丹凤县医院医技综合楼和感染性疾病救治能力提升项目		新建	总建筑面积19413平方米，建设医技综合楼及传染病区业务用房。	2019-2022	6540		县卫健局	国投自筹		
10	县中医医院整体迁建后续工程		续建	完成中医院整体装修及设备购置	2021-2025	15000		县卫健局	国投自筹		
11	江南医院迁建		新建	新建江南医院业务用房及配套设施	2021-2025	6000		县卫健局	企业自筹		
12	丹凤县疾病预防控制中心综合实验楼		新建	建筑面积2400平方米，购置设备。	2020-2023	1680		县卫健局	国投自筹		
13	妇幼保健院迁建		新建	新建设业务用房吉配套设施	2021-2025	12000		县卫健局	国投自筹		
14	洛南县传染病医院建设	洛南县城关街办	新开工	5900平方米，诊楼、住院楼、综合楼等配套设施。	2021-2024	1770	正在三通一平	洛南县卫健局	政府投资	公益性	是
15	洛南县妇幼保健院改扩建	洛南县城关街办	改扩建	建设门诊楼、住院楼、综合楼等相关配套设施。	2021-2025	5000	正在前期工作	洛南县卫健局	政府投资	公益性	是
16	洛南县中医医院迁建	洛南县四皓街办	新开工	新建门诊部、急诊部、住院部、行政楼等科室及设备安装工程，建筑面积42000平方米。	2021-2025	31000	正在三通一平	洛南县卫健局	政府投资	公益性	是
17	妇幼保健院整体迁建项目	商南县城关街办北环大道	新开工	整体搬迁至县城火车站区域，占地面积23306m ² ，总建筑面积32000m ² 。	2021-2023	23800	完成场地平整	商南县卫健局	政府投资	公益性	是
18	商南县医院感染病区住院楼改扩建项目	商南县城关街办	改扩建	改扩建感染病区住院楼负压病房6间，实验室1间，中心负压、中心供氧、射线防护等工程共2300m ² ，改扩建发热门诊1200m ² ，购置急诊急救及传染病相关设备50台。	2021-2022	2650	前期工作已完成	商南县卫健局	政府投资	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
19	商南县中医院发热门诊及核酸实验室建设项目	商南县城关街办	新开工	新建600m ² 发热门诊和核酸实验室，其中发热门诊200m ² ，核酸检测实验室300m ² ，功能区100m ² ，购置核酸检测设备60(台)件。	2021-2022	1600	前期工作已完成	商南县卫健局	政府投资	公益性	是
20	商南县疾病预防控制中心综合实验楼建设项目	商南县城关街办	新开工	对疾病预防控制中心南楼办公楼拆除新建，建成7层10间综合实验楼，内含冷库、发电机机房、电梯、实验室建设、培训基地、应急物资储备库。	2021-2024	2120	正在做前期工作	商南县卫健局	政府投资	公益性	是
2. 教育设施项目											
21	商州区第十五小学及第十三幼儿园	商州区	新建	项目占地34.3亩，建设教学楼、保育楼等，总建筑面积14578m ² ，可容纳小学48个班2400名学生，幼儿园12个班360名学生。	2021-2023	12000	正在做前期工作	商州区教体局	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
22	商州区职业高级中学综合楼项目	商州区	新建	新建双面框架结构十层综合楼一栋，项目占地面积约1000m ² ，工程建筑面积7700m ² 。附属工程为消防池、化粪池、电梯、实训设备设施等。	2021-2022	5300	正在做前期工作	商州区职业教育中心	招商引资、PPP	公益性	已纳入市级“十四五规划”
23	南秦新区初级中学建设项目	商州区南秦新区	新建	新建南秦新区初级中学1所，建设教学楼与辅助用房、室外活动场地、公寓楼、图书馆、行政办公用房、生活用房及其配套设施。	2022-2023	20000	正在进行项目规划和前期论证	商州区教体局	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
24	山阳县职业教育中心扩建项目	山阳县城关街办丰东社区甘沟口组	扩建	新建教学楼、实训楼、综合楼、公寓楼、餐饮楼等，总建筑面积41000平方米。	2021-2022	10728.96	正在进行征地	山阳县职业教育中心	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
25	山阳县第四幼儿园扩建项目	山阳县城关街道五里桥社区	扩建	新建保育综合楼1栋，建筑面积2000平方米。	2023	600	已完成规划设计	山阳县第四幼儿园	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
26	山阳县城关街道三所小学改扩建项目	山阳县城关街道办事处	改扩建	对城关金旺小学、南庵小学、胜利小学教学楼进行改扩建，建设建教学楼3栋6000平方米。	2023	1800	已完成规划设计	山阳县城关街道中心小学	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
27	柞水县城二小迁建及城区一中分部新建项目	商洛市柞水县乾佑街办石镇社区	续建	总体按照小学部、初中部、体育场三大板块建设，新建校舍5万平方米，体育场8143平方米，围墙、管网、大门、设施设备采购及配套设施建设，概算总投资2.7亿元。规划办学规模为小学部48个班2160个学位、初中部18个班900个学位	2020-2021	26600	前期手续已到位，正在主体工程建设	柞水县科技和教育体育局	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
28	柞水县职业中等专业学校改扩建	商洛市柞水县下梁镇沙坪社区王家河口	新开工	项目规划设计占地面积193.6亩，办学规模48个教学班2400名学生，建筑总面积7万余平方米，同时完成道路、管网、校园三化、围墙、大门等配套附属设施建设和设备购置等项目。	2022-2025	46500	已完成建议书审批，正在可研编制	柞水县科技和教育体育局	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
29	柞水县城第四幼儿园建设项目	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	设计办学规模9班270个学位，新建园舍6000平方米、幼儿活动场地1000平方米，同时完成管网、校园三化、围墙、大门等配套附属设施建设和设备购置等。	2021-2023	2500	已完成建议书审批，正在可研编制	柞水县科技和教育体育局	政府投资和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
30	丹凤县幼儿园西园区建设项目	丹凤县龙驹寨街道办	新开工	总建筑面积7311平方米	2020-2022	4850	主体建设	丹凤县科教体育局	政府投资	公益性	是
31	县职中改扩建		改建	建设综合实训楼、教学楼及配套部室综合楼等，增加学位2000个	2021-2025	20000		县科教体育局	国投自筹		
32	商南城区学校建设项目	商南县城关街办	新建及改扩建	新建小学2所，改扩建小学4所，新建幼儿园2所，改扩建3所，扩建高中2所，新增校舍8.16万m ² 、学位9600个。	2021-2025	9600	前期工作已完成	商南县科教体育局	政府投资	公益性	是
33	商南县高级中学北拓建设项目	商南县城关街办	续建	新建教学楼、科技楼、宿舍楼、食堂、图书馆、体育馆、幼儿园、商业公寓用房及大门、地下停车场、道路、护坡等相关设施。	2021-2023	20900	部分工程在建	商南县科教体育局	政府投资	公益性	是
34	镇安县职业高级中学迁址工程项目	镇安县永乐街道办	新开工	为解决职中学生教学、活动及食宿用房问题，改扩建职中教学楼及辅助用房9.9万m ² 和附属工程。	2021-2025	40000	完成前期手续办理，启动项目建设	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
35	镇安中学附属小学、幼儿园项目	镇安县永乐街道办	新开工	为解决镇安中学周边幼儿及学生入学难问题，建设附属幼儿园、附属小学各1所。	2021-2023	8000	完成前期手续办理和征地拆迁工作	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
36	镇安县城小学提标项目	镇安县永乐街道办	新建	在王家坪社区、青河社区、青槐社区改扩建和新建小学，在镇城7组建设1所初级小学，对裕民、木园、三合等村小进行扩建，达到初小办学规模，解决学生就近入学问题。	2021-2023	6000	启动第二小学改扩建项目规划设计，建立城区小学提标项目计划清单	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
37	镇安县西关幼儿园建设项目	镇安县永乐街道办	新建	新建综合保育楼一栋，配套建设相关附属工程，购置办公设施设备。	2021-2023	1500	完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
38	镇安县普惠幼儿园建设项目	镇安县永乐街道办	新建	在王家坪社区、新城社区、清河社区、青槐社区（大西沟）、镇城社区以及城区周边等改扩建和新建幼儿园。	2021-2025	7500	完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
3. 文旅体育设施项目											
39	秦岭168旅道文旅休闲产业带建设项目	商州区/洛南县	新开工	立足秦岭东段丰富历史文化和乡村旅游资源，在商州牧护关至洛南洛源140公里道路上，结合徒步、自驾、骑行、房车旅行要求，配套建设观景平台、旅游厕所等公共服务设施，建设12个不同风格，具备餐饮、住宿、购物、娱乐、旅游咨询、车辆租赁、生活补给等功能的驿站（酒店、客栈、民宿、营地），将沿线分散的“点”以“线”串联，并扩展辐射至周边区域，促发产业联动，构建秦岭文化休闲体验带、特色文旅产业集群带。	2021-2025	100000	正在进行项目规划和前期论证	市文旅局	企业自筹	经营性	市“十四五”规划
40	商州区山地运动休闲建设项目	商州区	新开工	1.依托北宽坪镇蟒岭绿道现有的山地运动大旅游项目，打造山地运动休闲小镇。新建大型山地运动基地，室外开发山地休闲运动片区，整合开发山地自行车、山地马拉松、攀岩、登山、高山滑道等户外运动资源。建设室内培训场地，开设山地运动特色学校，设立长、中、短期教学课程，面向大众进行山地运动普及和相关基础教学。2.承接举办省内外相关运动赛事，运用赛事的IP价值，开展主题活动、衍生周边娱乐活动，利用场馆场地开展培训及日常训练，或组织开展其他类型的体育休闲运动，实现体育健身与全域旅游的融合发展。	2024-2025	60000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	政府投资、招商引资、PPP	经营性	市“十四五”规划
41	板桥生态休闲度假山庄	商州区板桥镇	新开工	开发板桥镇五一村空山风景区，建设酒店、度假山庄以及山地体育运动等项目。	2021-2023	10000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	招商引资	经营性	市“十四五”规划
42	龟山文化公园	商州区城关镇	改扩建	对立交桥东侧龟山进行整体开发，修建龟山栈道、龟山东广场、龟山迎客松、石材路面、山腰楼阁等景观设施，连接龟山西侧，形成独有的龟山胜景。	2021-2025	5000	正在规划设计	商州区	政府投资、招商引资	公益性	市“十四五”规划
43	西河休闲健身长廊	山阳县城关街办西河社区	新开工	新建休闲健身长廊9千米、多功能健身广场1处4000平方米，安装健身器材200件。	2023-2024	2500	已完成规划设计	山阳县科教局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
44	滨河休闲长廊二期	山阳县城关街办体育中心至三中段	新开工	全长3.5公里(双侧),南岸东至城区第三中学,西接体育中心,建设内容主要包括:休闲步道、景观绿化及亮化美化工程等。	2022-2023	8000	已完成规划设计	山阳县住建局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
45	丰阳文化产业园	山阳县城关街办	新开工	项目占地100亩左右,新建民俗展、美术馆、文创大厦,打造文创产品开发项目,建设集娱乐、体育、购物、休闲为一体的文化创意园,总建筑面积75000平方米。	2023-2025	30000	正在办理各项前期手续	山阳县文旅局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
46	丰阳印象	山阳县城关街办西河社区	续建	依托丰阳塔和苍龙山森林公园,对丰河路北端至仙人阁沿线民居进行改造,建成一个集游客综合接待服务、步行购物、民俗体验、休闲度假、宗教文化为一体的具有综合服务功能的旅游综合体,主要建设内容包括2.1公里商贸步行街建设、游客中心建设、停车场建设、600户民居改造、景区景点建设、民俗体验区建设、休闲度假区建设、水体景观工程及配套设施建设。	2017-2022	97300	在建	丰阳印象管理处	政府投资+企业投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
47	柞水云山湖森林康养度假区项目	营盘镇社区安沟	新建	总规划面积36平方公里,规划建成旅游度假、森林康养和乡村振兴三大板块。	2020-2025	850000	在建	陕西荣信旅游投资有限公司	招商引资		
48	柞水城区休闲健身步道建设	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	新建北至北关加油站大桥,南至石镇大桥,沿河堤高出现有人行道0.45米,外挑长度为3.3米,采取西安市雁南公园悬架人行步道结构模式,安装扁钢栏杆,铺装塑胶步道,形成6KM的环形休闲健身步道,并对临河路人行道进行相应改造。	2021-2022	8700	前期手续已到位,正在招投标	柞水县住建局	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
49	全民体育健身基础设施配套		新建	建设体校办公楼、运动员和教练员综合楼等办公用房;建设中国秦岭飞行小镇足球场和12个镇(办)、社区、村全民健身运动场所;建设综合训练(竞赛)馆、综合保障中心及附属设施	2021-2025	22000		县科教体局	国投自筹		

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
50	丹凤健身步道项目		新建	修建健身步道、登山步道和骑行步道共35公里	2022-2024	3000		县科教体局	国投自筹		
51	商於古道伶伦音乐文化产业园项目	洛南县四皓街办	新开工	主要建设音乐广场、音乐风情街、栖凤堂精品酒店及民俗客舍、万亩花海、花海咖啡、四皓草堂、儿童乐园和伶伦文化研究院等。	2020-2021	19300	正在前期工作	洛南县文旅局音乐小镇旅游公司	政府投资 社会投资	准公益性	是
52	非物质文化遗产保护中心建设项目	洛南县四皓街办	新开工	建筑面积6000m ² ，开展国、省、市、县非物质文化遗产的保护及传承工作；设立非遗展厅、非遗培训等。新建汉字博物馆 9999.6m ² ，包括汉字源流馆、综合服务区、行政管理区等。建设400平方米的静板书传承馆及配套设施，设置静板书培训室，精典曲目、老艺人影像资料留存馆等。	2021-2023	14000	正在前期工作	洛南县文旅局仓颉小镇旅游公司	政府投资 社会投资	准公益性	是
53	商南西街古城文化景区	商南县城关南大街	新开工	改造升级西街古城景观，装修游客中心，打造文昌阁、城隍庙、商圣阁、青山书院、江西会馆等文化节点。	2021-2023	17100	主体施工	商南县秦楚文化旅游发展有限责任公司	企业投资	准公益性	是
54	商南红色教育培训基地建设项目	商南县城关街办	新开工	以老党员、团坪刘家花屋苏维埃区政府为核心区域，继承发扬革命教育传统，建设集学、吃、住、研于一体的党性教育基地、青少年红色研学基地、国防教育基地及军事文化体验基地。	2023-2025	2000	正在做前期工作	商南县委组织部	政府投资	公益性	是
55	商南体育中心建设项目	商南县城关街办	新开工	新建标准足球场1个、可容纳3500人的体育馆1个，可容纳1200人的游泳馆1个，以及其他附属配套建筑93005m ² 。	2021-2023	78000	正在征地	商南县科教体局	政府投资	公益性	是
56	商南县游客集散中心建设项目	商南县城关街办	续建	占地16.6亩，总建筑面积4967m ² (主楼面积4707m ² ，设备房260m ²)，建设集城市风光展示区、多媒体区、办公区、游客服务区、餐饮区及特产超市区等为一体的两层结构的集散中心。	2020-2022	5200	正在建设	商南县文旅局	政府投资	公益性	是
57	广播电视传输安全播出监控及电视网络提升项目	商南县城关街办	新开工	建设县级广播电视安全播出监控平台，解决中、省、市广播电视多通道节目源信号，监控广播电视播出、发射用户安全。提升县有线广播电视传输网络，解决前端系统、主干线路、副干线路、用户网络等基础设施及应用提升问题。	2021-2025	5500	正在规划	商南县文旅局	政府投资	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
58	镇安县综合体育场建设项目	镇安县永乐街道办	新建	为解决市民公共体育场所匮乏，推进健康镇安建设，新建标准化体育馆1座，包括室内篮球场、羽毛球馆、乒乓球馆、游泳馆、室外足球场、看台、田径场及附属工程。	2021-2024	8000	完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县科教局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
59	镇安县“三馆建设”项目	镇安县永乐街道办	新建	占地面积24亩，规划建设传统文化传播中心、美术馆、图书馆、群众艺术馆、文化展览、文体赛事于一体的文化基地	2021-2022	12000	已完成图书馆规划设计，博物馆装修即将完成，启动文化馆项目规划	镇安县文旅局	申请中省补助和县级自筹	准公益性	是
60	镇安县商业步行街项目	镇安县永乐街道办	新建	结合电力局棚改、西沟路雨污分流、排洪防涝建设等，将桂花路老旧大棚拆除，改造为商业步行街，美化县城环境。	2021-2023	8000	电力局家属楼拆迁工作已启动	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	经营性	是
61	镇安县“高铁新城”项目	镇安县永乐街道办、云盖寺镇	新建	以高铁镇安西站为中心，在青槐社区（槐树坪）至云盖寺镇（丰岩沟口）建设疏解型县城，培育文化旅游、康养民宿、文创孵化等新业态，加强一二三产业融合发展。	2021-2030	1000000	完成核心区的初步设计，设计效果基本符合实际要求；目前三家设计院正在做核心区站前广场，周边区域及连接线初步方案。	镇安县“高铁新城”项目管理处	申请中省补助和县级自筹	经营性	是
4. 养老托育设施项目											
62	旅居养老综合服务体建设项目	商州区	新开工	依托商州区丰富的森林资源，建设集森林旅游、森林养生、生态农林、养老、康复疗养、医疗护理等于一体的旅居养老综合服务体，可实现养生养老、医疗康复、教育培训、旅居旅游、农林体验等多种功能。设立床位3000张，其中养老床位1500张，旅居养生疗养床位1500张。	2022-2024	20000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	招商引资	经营性	已纳入县级“十四五规划”
63	商洛市银明沟休闲养老颐养园建设项目	商州区	新开工	项目占地40亩，新建普通老年公寓一幢、高级老年公寓四幢12000平方米、老年康复中心、老年活动中心及附属用房、配套设施。	2021-2022	12100	正在办理各项前期手续	商州区	招商引资	经营性	已纳入县级“十四五规划”
64	商洛市金菊养老中心	商州区	新开工	项目总占地11542m ² ，建筑面积21250m ² ，设置床位500张（其中护理床位300张）。	2021-2023	6000	正在进行前期规划	商州区	招商引资	经营性	已纳入县级“十四五规划”
65	山阳县老年养护院	山阳县城关街办蔡胜沟	新开工	在高家沟社区占地6.7亩，总建筑面积18800m ² 。设置床位400张。	2021-2023	3600	正在办理各项前期手续	山阳县民政局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
66	山阳县宝宝乐托幼托育服务中心建设项目	山阳县丰阳之星和迎宾大道	新开工	改造托幼托育服务中心2500平方米，设置床位500张。	2021-2022	6000	正在办理各项前期手续	山阳县宝宝乐托幼托育服务中心	企业投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
67	丹凤县老年养护院建设项目		新建	建设总建筑面积18900m ² 大楼1座，新建床位420张，配套建设相关设施	2021-2025	4000		县民政局	国投自筹		
68	洛南县普惠托育服务设施	洛南县城关街办	新开工	县城内建设6家，总建筑面积6000平方米托育服务设施等。	2021-2022	1800	正在前期工作	洛南县卫健局	社会投资 政府投资	准公益性	是
69	城区教育强国工程	洛南县城关街办、四皓街办	新开工	实施第二、五、六幼儿园和第四、五、六小学、柳林小学、西寺小学、第三初级中学工程。	2021-2025	59600	施工阶段	洛南县科教体育局	政府投资	公益性	是
70	洛南县第二高级中学建设	洛南县城关街办	新开工	占地225亩，设置102个教学班，容纳5000名学生，总建筑面积137607平方米，主要建设内容为教学楼、综合楼、图书馆、餐厅、教师公寓、学生宿舍、操场等。	2017-2022	50000	完成主体工程	洛南县科教体育局	政府投资	公益性	是
71	洛南县职教中心建设项目	洛南县城关街办	前期	建设教学楼、公寓楼、实训综合楼、图书馆、体育馆等。	2021-2025	102000	正在开展前期工作	洛南县政府	政府投资	公益性	是
72	洛南县养老服务体系建设	洛南县16个镇办	新开工	建成保安区域敬老院，完成深度贫困村幸福院建设50所及城区社区日间照料中心10所，建设洛南中心敬老院。社会养老服务设施3处，总建筑面积10万平方米，设置床位养老1500张。	2021-2025	50000	正在前期工作	洛南县民政局	政府投资 社会投资	公益性 准公益性	是
73	柞水县下梁区域敬老院项目	商洛市柞水县下梁镇沙坪社区王家河口	新开工	项目占地面积5205.24m ² （约合7.81亩），总建筑面积4009.50m ² （其中：公寓楼建筑面积3200m ² ，配套管理服务用房建筑面积809.5m ² ）。建筑物基底面积801.9m ² ，道路及其他场地硬化面积2123.34m ² （包括室外活动场地1000.00m ² ），绿地面积为2280.00m ² 。项目建成后，可提供床位132张。	2021-2022	1200	已完成建议书、可研、初设等审批	柞水县民政局	政府投资和 向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
74	商南老年护理院建设项目	商南县城关街办	新开工	占地50亩，建成医养结合老年护理院，设置床位500张。	2021-2023	5000	正在征地	商南县民政局	政府投资	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
75	镇安县居家养老产业项目	镇安县7个社区	新建	在全县建设7处居家养老服务中心，每处按100人规模设计，配建住宿餐饮、文化娱乐、慢病康复等基础设施。	2021-2023	14000	完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县民政局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
76	镇安县托幼服务中心建设项目	镇安县永乐街道办、云盖寺镇	新建	在云镇社区及县城6个社区，建设7所托幼服务中心，每所托幼中心设计规模200人。	2021-2022	5600	托育中心完成房屋租赁，设计方案修订	镇安县卫健局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
5. 社会福利设施项目											
77	商州区公益性公墓建设项目	商州区	新开工	项目占地203亩，建筑面积5000m ² ，新建墓穴58000个，业务办公用房3000m ² ，骨灰堂2000m ² ，以及配套设施。	2021-2022	5000	正在规划设计	商州区民政局	政府投资	公益性	是
78	商南公益性公墓建设项目	商南县城关街办	新开工	建设墓穴安葬数量8000个、格位安放数量16000个；建设骨灰堂1座，业务用房400m ² ，管理用房及附属用房300m ² 。	2021-2025	2985	正在征地	商南县民政局	政府投资	公益性	是
6. 社区综合服务设施项目											
79	应急物资储备库建设项目	商南县城关	新开工	新建商南县防汛、救济、救灾应急物资储备库，提升各镇应急储备仓储能力。	2021-2023	3000	正在做前期工作	商南县应急局	政府投资	公益性	是
80	应急成品粮油储备库建设项目	商南清油河镇	新开工	依托绿茵实业有限公司建设应急成品粮油储备库。	2022-2024	1500	正在做前期工作	商南县应急局	企业自筹		是
81	乾佑德精神康复医院项目	镇安县永乐街道办王家坪社区	续建	为解决特殊人群康复治疗问题，加快门诊住院楼、后勤保障楼、行政后勤办公楼建设，购置相关设施设备，占地17亩。	2020-2022	7466	1、2号楼投入使用	镇安县卫健局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
82	镇安县易地搬迁后续扶持补短板项目	镇安县15个镇办	新建	在全县15个镇办45个安置点配套建设红白理事场所39处建筑面积8580平方米，公墓14处占地278亩，改扩建社区工厂12770平方米、配套社区服务中心1处800平方米。	2021-2025	26710	不动产登记发证工作已完成；完成5个红白理事场所选址，完成征地工作，其中占用林地手续已报送审批	镇安县发改局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
83	镇安县应急物资储备库建设项目	镇安县永乐街道办	新建	占地12850平方米，总建筑面积7700平方米，建设救灾物资储备库、食品储备气调库、防疫应急物品冷藏库各一栋，建设生产辅助用房、管理用房、附属用房一栋，配套建设库区道路及场地硬化、绿地及相关设施，购置相关设备。	2020-2022	4438	完成选址及规划设计	镇安县应急局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
84	镇安县便民服务中心建设项目	镇安县永乐街道办	新建	占地面积5亩，建筑面积5000平方米，建设便民服务中心一处，主要建设办公用房一栋，配套建设卫生间、食堂、停车场、围墙、门楼等附属设施，定制大数据平台系统，分三期建成数据分析、信息发布、产业管理、就业管理、数据后台、系统支撑6个子系统。	2022-2025	11000	已完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县审批局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
85	镇安县现代树葬项目	镇安县永乐街道办	新建	采取与开发城市森林公园相结合，预留出成片的荒山、荒地，按照松柏园、香樟园、桃花园、桂花园、梨花园、樱花园等园林进行统一规划、统一建设、统一编号、统一管理，实现纪念、观赏、经济价值有机统一，规划殡葬规模10000穴。	2021-2023	8000	已完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县民政局	申请中省补助和县级自筹	准公益性	是

二、推进环境卫生设施提级扩能

7. 垃圾无害化资源化处理设施项目

86	商洛市全域垃圾处理ppp项目	商州区/镇安县	新建	建设2个垃圾焚烧发电项目和垃圾运送及处理系统，一期建设处理能力1200吨/日垃圾处理系统，二期建设600吨/日焚烧线主厂房及辅助生产设施	2021-2022	230000	正在规划	市城管局	ppp模式	准公益性	市“十四五”规划
87	商州区建筑垃圾资源化利用项目	商州区	新建	以建筑垃圾为原料，经破碎、分拣、深加工磨粉后处置成为再生粉体、再生细沙和再生骨料等产品，以处理后的产品为原材料生产拌砂浆、建筑墙板、混凝土构件、河道治理用料等建筑材料，建设生产厂房、材料仓库、办公用房等；购置生产设备、检测设备和环保设备。	2021-2023	15000	正在进行前期工作办理	商州区	招商引资	经营性	市“十四五”规划
88	生活垃圾收集处理	丹凤县	新建	一是新建餐厨垃圾处理站1座及配套设施；二是新建镇级餐厨垃圾处理站8座、镇级生活垃圾转运收集（压缩）10座三是新建生活垃圾无害化（焚烧发电或热解）处理场3500平方米及水电路等设施；四是新建固体废物综合利用站1座	2021-2025	26370		县城管局	国投自筹		
89	垃圾分类收集项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	对新老城区垃圾分类进行收集处理、新建日处理6000-10000吨，库容400万立方米，实现固体废物处理及回收利用	2022-2025	33000	前期规划已完成，正在设计中	柞水县住建局	专项资金及企业自筹	公益性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
90	山阳县固体医疗垃圾处理中心建设项目	山阳县城关街办	新开工	项目占地5亩，新建框架结构综合楼建、冷库、洗车台及更衣室业务用房，总建筑面积700平方米，购置医疗垃圾转运车7台（6用1备），医疗垃圾箱4000套，配套建设供水、供电、污水处理、环卫设施、专用道路、绿化、围墙大门等附属设施。	2021	3000	正在办理各项前期手续	山阳县卫健局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
91	山阳县餐厨垃圾处理项目	山阳县城关街办冯家湾	新开工	项目占地6.08亩，处理规模为30t/d，采用好氧发酵制肥（生化降解处理机）工艺。主要建设：垃圾处理车间、综合办公楼、污水处理车间、附属用房和门卫用房。其中污水处理车间建有污水调节池、厌氧处理池和好氧处理池三个污水处理池。配套购置降解机、粉粹压榨机、油水分离机、智能称重机、自动分拣机等设备12台套。	2022-2023	3042	正在办理各项前期手续	山阳县城管局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
92	山阳县垃圾转运站项目	山阳县城关街办	新开工	新建城区10t/d大型转运站10处，配置15t的垃圾转运车3辆，建设城区垃圾分类收集亭60个。	2021-2022	2250	已完成规划设计	山阳县城管局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
93	商南县危废处置中心及综合利用建设项目	商南县城关街办	新开工	建设一个占地约300亩（其中办公及处置车间约100亩、安全填埋场约200亩）的危废处置和综合利用中心，着力解决危险废物处置难题，推动工业经济发展走上无害化、资源化轨道。	2021-2025	5000	正在征地	商南县应急局	政府投资		是
94	商南县餐厨垃圾处理厂项目	商南县城关街办	新开工	拟建设近期10t/d，远期15t/d的餐厨垃圾处理厂，餐厨垃圾处理厂包括餐厨垃圾处理车间、电气工程、废水处理系统、附属设施及餐厨垃圾收集系统。	2021-2025	5041	完成规划设计	商南县城管局	政府投资		是
95	华源矿业有限责任公司日处理800m³尾矿和600m³氨氮废水处理系统升级改造项目		新开工	建设尾矿充填系统，将物料输送至井下空区进行充填，购置配套设备，建成日处理800m³尾矿砂充填系统；对原有处理工艺及系统进行优化和升级改造，建设日处理600m³氨氮废水处理系统。	2021-2025	3600	部分工程已完成	商南县环境局	企业投资		是
96	环境监测及污染防治体系建设项目	商南县	新开工	建设县级服务平台和11个重点区域监测和防控站及相关配套设施。	2021-2025	5000	正在做前期工作	商南县环境局	政府投资		是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
97	县城及企业废气治理项目	商南县	新开工	实施华银正大钼业公司贺家沟矿焙烧烟气净化处理、天和泥浆公司年产6000吨钻井液用水解聚丙烯腈铵盐生产线废气治理项目、华源矿业公司提钒过程中氨气的治理及综合利用项目、天泰矿业公司烟气处理系统改造工程项目、友林环保公司年产5000吨活性炭生产废气治理项目、中剑实业公司24000t/a金属硅厂环保系统升级改造项目及县城区降尘除霾治理项目。	2021-2025	4500	正在做前期工作	商南县环保局	企业投资		是
98	农村废弃物资源化利用示范工程项目	商南县	新开工	实施食用菌废弃菌棒处理工程，建设养殖场粪污集中储存、处理设施等。	2021-2025	13287	正在做前期工作	商南县农业农村局	政府及企业自筹		是
99	生活垃圾PPP项目	商南县	新建	全县新建12座垃圾中转站。	2021-2025	12000	部分正在实施	商南县城管局	政府及企业投资		是
100	镇安县建筑垃圾回收利用项目	镇安县永乐街道办	新建	在永乐街道办庙坡村，规划建设占地16.5公顷的建筑垃圾处理厂1座，包括综合利用生产线、填埋场区、生态治理区等，填埋场设计总库容87万m³，设计使用年限13年。	2021-2022	8000	已完成项目选址，正在办理前期手续	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	经营性	是
101	镇安县餐厨垃圾综合利用项目	镇安县永乐街道办	新建	项目占地15亩，总建筑面积37000平方米，建设餐厨垃圾综合利用生产线2条，年可回收餐厨垃圾32400吨，生产有机肥3240吨，生物有机饲料7200吨、生物柴油500吨。	2021-2025	6000	项目已立项，主体工程在建	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
102	镇安县农村“厕所革命”项目	全县十五个镇办	改扩建	改建和新建农村无害化卫生厕所1200座，改造提升农村公厕150座。	2021-2025	15000	农村户用卫生厕所累计完成改造1362座，其中三格式无害化厕所540座	镇安县农业农村局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
103	镇安县镇村垃圾中转站项目	全县十五个镇办	新建	新建镇区40t/d垃圾转运站15处，配置15t垃圾转运车40辆，建设垃圾分类收集亭60个。	2021-2025	8000	完成项目选址、可研、立项等前期手续	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
8. 污水集中处理设施项目											
104	城市防洪排涝建设项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	城市规划区内新建排洪江渠5.5公里，改造排升排渠1.7公里	2021-2023	6800	2021年度实施的城区防洪工程已进入项目收尾阶段，河西山体排洪渠规划设计编制工作正在开展。	柞水县住建局	政府投资和向上争取专项资金	准公益性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
105	陶岭工业园区污水处理厂及配套管网工程项目	洛南县城关街办	新开工	建设处理设施、消毒系统、污泥处理系统、附属建筑物等；设计规模为1.0万m ³ /d。	2020-2025	9000	正在三通一平	洛南县城工业集中区洛南县住建局	政府投资	准公益性	是
106	全域污水处理PPP项目	商南县	新开工	新建县第二污水处理厂和9座镇级污水处理厂，日处理污水4万吨。新建66个移民搬迁安置点污水处理站，新建旅游景区污水处理站15座，配套建设污水管网170km。	2021-2025	100000	部分工程在建	商南县城管局	政府及企业自筹		是
107	工业聚集区污水处理设施建设项目	商南县城关	新开工	在商南县工业园区富水片区新建污水处理厂一座，日处理污水2000t/d；在商南县工业园区县城片区新建污水处理厂一座，日处理污水5000t/d。	2021-2025	13600	正在做前期工作	商南县县城工业集中区管委会	政府投资		是
108	南水北调饮用水源地保护与治理项目	商南县	新开工	在全县范围开展农业面源污染治理，在武关河、毛河、清油河、小河、开河、县河、湘河、滔河、黑漆河、索峪河等丹江重要支流实施河道治理（河道清淤、护岸堤、排污口治理、生物措施等）。	2021-2025	50000	正在做前期工作	商南县水利局	政府投资		是
109	镇安县污水处理项目	县区15个镇办、移民搬迁集中安置点	新开工	一期13个镇区污水处理设施及配套污水管网，总规模约3120m ³ /d，管网总长62公里；村级16个污水处理设施及配套管网，规模为1440m ³ /d，管网长度约为37.5公里；安置点37个污水处理设施及配套管网，规模为1320m ³ /d，管网长度约21公里；3A景区污水处理站1个。二期全县15个镇办约154个村散户污水收集处理设施，规模为3172m ³ /d。	2021-2022	44095.9	完成一期13个镇区、16个村级污水处理设施及配套污水管网建设	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
110	镇安县城镇污水处理提级扩能项目	镇安县永乐街道办、云盖寺镇	改扩建	改造提升县污水处理场、云盖寺镇污水处理厂等原有污水处理设施。	2021-2022	6000	完成全部实地测绘工作，完成10个镇办管网设计工作，云盖寺镇、回龙镇已建成	镇安县水利局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
111	镇安县城雨污分流管网项目	镇安县永乐街道办	续建	改造提升县城32条道路，铺设雨水、污水管网，包括雨水、污水、道路路面恢复工程、排洪渠的清淤、拆除与新建工程、污水提升泵站工程、线缆沟等工程。	2021-2023	29000	目前已经完成项目可研、环评、立项等手续，永安路工程基本建成	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
9. 城市公共厕所项目											

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
112	山阳县城市公厕	山阳县城关街办	新开工	新建城市公厕5座，每个公厕面积50m²。	2021-2022	500	已完成规划设计	山阳县城管局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
113	城市环卫设施建设	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	在新老城区新建公厕26个，提升改造公厕18个。	2021-2022	2337	已完成可研批复	柞水县住建局	县财政统筹和向上争取专项资金	准公益性	市“十四五”规划
114	镇安县城公厕建设项目	镇安县永乐街道办	新建	建设木园沟口、镇安中学、迎宾路沿线、高速路口绿地、大西沟1号、大西沟2号、冷水河桥头、东坪街道、八亩坪移民搬迁点、长哨火车站、表功铺、王家坪、青坪高速出入口、回龙街道15个公厕，提升改造县城火车站、锦湖公园等城区公厕20座。	2021-2023	2400	城市公厕中木园沟、王家坪公厕已建成，锦湖公园、火车站、宏华山公园等6座公厕已完成翻修	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是

三、推进市政公用设施提档升级

10、优化市政交通设施项目

115	商州区县乡公路改造项目	商州区	改造	县乡公路改造93.91公里，路面宽度6.0米（双车道）。	2021-2025	32900	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
116	北新街路面提升改造项目	商州区城关街道办	改造	对城区北新街路面进行全面升级改造，对坑洼不平、需要改造的路面进行彻底、高质量清理和改造，保障居民出行顺畅。	2023-2025	10000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
117	环城南路商州实施段道路工程	商州区	新建	道路总长13.12公里，红线宽30米；其中商州实施段8.04公里。主要建设内容包括道路、桥涵、南大门下穿式立交、给水管网、雨水管网、污水管网、电力电信管沟、燃气管道、照明、绿化等。	2021-2022	43400	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资、PPP	公益性	已纳入市级“十四五规划”
118	龟山隧道建设项目	商州区城关街道办	新建	在刘湾办事处贺咀社区规划建设一条1公里长的隧道，连通城区至商洛市汽车客运站，优化城市道路交通布局，建设“网格化”交通体系，促进南秦新区与城区“链接发展”。	2021-2025	50000	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
119	江山景区环线公路建设项目	商州区腰市镇	新建	公路设计全长30公里，从江山村小沟至红岩寨至腰市镇马角连接线。	2021-2022	19900	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
120	三岔河镇引龙寺桥头至康河村公路	商州区	改造	乡镇通三级及以上公路改造17.0公里，路面宽度6.5米。	2021-2022	11100	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
121	西上路改建工程	商州区	改造	改建西涧至上官坊接S203为三级公路，总长32km，宽7.5m（双车道）。	2022-2023	25600	正在进行项目规划和前期论证	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
122	商州高铁大道项目	商州区南秦新区	新建	高铁大道南起高铁站东西两侧道路，北至江滨大道，全长3.3公里。	2021-2025	52000	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”
123	山阳县育才路拓宽改造项目二期（大老虎沟至甘沟口段）	山阳县城关街办大老虎沟-甘沟口	新开工	西起大老虎沟，东止甘沟口，全长1km，宽24米，建设内容包括：道路、桥梁、排水、交通照明等。	2021-2022	3000	已完成规划设计	山阳县住建局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
124	山阳县城市道路新建及拓宽改造工程	山阳县城关街办	新开工	新建城市道路475米，其中物资路宽7米，长235米，文景路宽24米，长240米；拓宽文化路宽24米，长230米，包括路面开挖、管网敷设及路面恢复等。	2021-2023	3500	正在规划设计	山阳县住建局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
125	山阳县城至高铁站连接线工程	山阳县城关街办、十里街办	新开工	新建城市道路12.1公里，其中高铁山阳站至县城6公里，高铁山阳站至高坝高速出入口6.1公里。	2022-2023	33000	已完成规划设计	山阳县交通局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
126	山阳县县城东南片区城市停车场建设项目	山阳县城关街办东南片区工人文化宫地下一层	续建	占地23亩，工人文化宫广场内建设地上生态停车场200个，地下设计机械停车位344个。平时为停车场，战时为核6级常6级、甲类二等人员掩蔽所的人防地下场所。	2020-2021	7500	正在规划设计	山阳县住建局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
127	山阳县城东立体停车场项目	山阳县城关街办	新开工	占地4800m ² ，新建停车位220个。	2021	1800	已完成规划设计	山阳县城管局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
128	丹凤县西小路建设项目		新建	新建南北向西小路共计537.8米，江滨北路东延段483.5米，西河河道整理段438米及重修中心街西河桥36米，建设内容包括路基路面工程，桥梁工程、给排水工程、电力电信工程、绿化工程及配套设施等。	2021-2023	3000		县住建局	国投自筹		
129	丹凤县育才路建设项目		新建	建设长2000米，宽度20米道路一条，桥梁两座，建设公交站点3处、绿化等工程。	2021-2023	40000		县住建局	国投自筹		
130	丹凤县江南中心大街工程项目		新建	建设长1000米、宽48米道路，配套建设雨污管网、绿化、亮化等工程。	2021-2023	38000		县住建局	国投自筹		
131	丹凤县迎宾大道西延建设项目		新建	东至丹凤高速路出口西至商镇大峪丹江大桥，全长2.5公里，改造两侧民居建设配套设施。	2021-2023	33000		县住建局	国投自筹		
132	丹凤县江南新区城市地下停车场建设项目		新建	建设地下停车库642个，地下二层，总建筑面积15408平方米，附属建设地下室土建工程及给排水、供电、消防和其他配套基础设施建设等工程。年收益351万，收益率5.9%。	2021-2023	5855		县房管局	国投自筹		
133	丹凤县环城北路（G312丹凤县城过境一级公路）建设项目		新建	建设西起G312商镇东侧老君殿，东止G312龙驹寨收费站道路10.2km。	2021-2023	77000		县交通局	国投自筹		
134	三级公路改造		改建	改造G345商南界至竹林关公路6.1公里、峦庄镇街道-龙驹寨街道办店子村公路48.8公里、蔡川油房街至蔡川街道公路9公里、铁峪铺镇中心村至花瓶子镇公路15公里	2021-2025	50370		县交通局	国投自筹		
135	四级公路改建		改建	改建庾岭街至峦庄街公路26.2公里、官坡岭至金湾公路20.7公里、竹林关至王阎公路16.4公里、花瓶子镇赵湾村赵湾路口至花瓶子镇油房坪村黄土凸公路20.22公里、龙驹寨月日乡北炉村至寺坪镇牌楼河村公路15公里、峦庄镇街坪村老林沟至桃坪村桃坪桥公路20.05公里	2021-2025	32329		县交通局	国投自筹		
136	X202蔡川街道至庾岭街道改建		改建	建设四级路18.34公里	2021-2022	9532		县交通局	国投自筹		

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
137	丹江六桥建设项目		新建	建设横跨丹江河桥梁1座，北至西街小学（第一小学），南至江南大道。	2021-2023	5000		县交通局	国投自筹		
138	丹江大桥危桥改造项目		新建	改造加固彩虹桥长151米、宽18米	2021-2021	3000		县交通局	国投自筹		
139	城区市政设施提升改造		新建	对城区北新街、县委路、迎宾路、广场南路等路面铺设柏油，人行道砖、树围子更换大理石材，人行道增设防护绿篱；主城区丹中门口、中心广场、龙中门口架设人行天桥3座	2022-2025	68000		县住建局	国投自筹		
140	丹凤县环城南路建设项目		新建	建设西起丹江三桥，至南坡跟，连接丹江四桥道路3.6公里、宽48米，配套建设人行道、给排水管网等工程。	2021-2023	3000		县住建局	国投自筹		
141	丹凤县国道城区段改造项目		新建	修建商镇至棣花西道路7.5公里及雨污水管网、绿化、亮化等工程。	2021-2023	13200		县住建局	国投自筹		
142	丹宁高速丹凤至山阳段		新建	路线全长39.05公里，设计速度100公里/小时，路基宽度26.0米，双向四车道。	2021-2023	616230		商洛市高速办	国投自筹		
143	洛南至卢氏（陕豫界）高速公路项目	洛南县城关街办、柏峪寺镇、灵口镇	新建	路线全长55.192公里，采用双向四车道高速公路技术标准，设计时速100公里，路基宽26米。全线设置华阳、花石浪、柏峪寺、灵口4处互通立交，预留陶岭（枢纽）1处互通立交。	2021-2024	713000	未开工，正在进行招投标	商洛市交通局	政府投资	准公益性	是
144	澄商高速华阴至洛南段项目	洛南县城关街办、四皓街办	新建	路线全长77公里，其中商洛境内37公里，设计速度80公里/小时，路基宽25.5米，双向四车道。	2021-2025	480000	未开工，正在编制可研报告	商洛市高速办	政府投资	准公益性	是
145	洛南工业集中区至宁西线（砚川站）货运铁路项目	洛南城关街办县	新建	线路长度38.987km。全线新设车站2处（不含既有砚川站），桥梁8.4km/15座，隧道7.6km/5座，桥隧总长16.0km。	2021-2025	340000	未开工，正在编制可研报告	洛南县工业集中区管委会	政府投资	准公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
146	商洛支线机场建设项目	洛南县四皓街办	新建	项目占地10.5平方公里,南北长约3.5公里,东西宽约3公里。项目按民航4C标准设计,主要建设一条长2800米、宽45米跑道,5000平方米航站楼,同期建设飞行区、机库、货运区等各类公用配套设施。	2021-2025	150000	未开工,正在编制可研报告	商洛市发改委洛南县政府	政府投资	准公益性	是
147	商洛至洛南至华阴城际旅游轻轨项目	洛南县城关街办、四皓街办	新建	新建旅游轻轨89.8公里。	2021-2025	1000000	未开工,纳入陕西省“十四五”交通规划	商洛市发改委洛南县政府	政府投资	准公益性	是
148	洛南县西城新区城市综合体市政工程建设项目	洛南县四皓街办	新开工	规划用地面积4022亩;新建县城西城新区7条市政道路,全长10262米,其中:英华路1072米、油库路810米、华阳大道1277米(含支路)、阳光大道907米、祖师路1204米、谢湾路1271米、洛神路3721米,全部按城市次干道标准建设,配套地下综合管廊。	2020-2025	80000	主体施工	洛南县西城新区北片区项目筹建处	政府投资	公益性	是
149	高铁新城交通隧道建设项目	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	起点位于巴山沟内,隧道向西南方向穿越山体,终点为马房子村盘龙广场,与石七路相连。总长1423米隧道(远景规划双洞4车道,一期建设单洞2车道),将七坪高铁站连接至老城区	2021-2025	30000	正在线路规划勘察设计	柞水县住建局	政府投资和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
150	城区桥梁建设项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	分别在盘龙观邸小区大门口、城区二小大门口上侧、城区一中、悬月路、交通路、农机路等15处重要交通节点加宽或新建桥梁15座,对党家湾、迎春路、驰骋路、槐湾4处桥梁进行改造。	2021-2023	11080	项目总设计方案已完成,城区一中桥、城区二小门口跨路人行天桥前期批复已到位,进入招投标程序,计划6月中旬启动建设。	柞水县住建局	政府投资和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
151	城区停车场建设项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	分别在老县中、石镇高速公路立交转盘外、下梁茨沟口、下梁330变电所周边、下梁赤水沟口环岛、下梁高速公路口、文化艺术中心院内等地采取修建或改造的方式,增加停车位3253个。	2021-2025	18100	项目总设计方案已完成,2021年度实施的分项工程批复已到位,正在进行招投标程序,计划6月中旬启动建设。	柞水县住建局	政府投资和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
152	城区小区道路硬化工程	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	路网共计17公里,阳光花园小区到桃园小区1000米,东坡森林公园至阳光花园800米休闲步道,板桥沟到亿昇小区390米;城区一中长度200米;竹园沟路网工程长度500米;纸坊沟道路拓宽工程长度2000米;城区休闲健身步道长6公里等15处道路硬化,排污等内容。	2021-2025	17755	前期批复已到位,进入招投标程序,计划6月中旬启动建设。	柞水县住建局	政府投资和向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
153	城市主干道项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	高速路口-下梁职业中学，道路长度约3000米，双向两车道，最窄处7.5米，埋设排污管3000米，安装路灯120盏，3000米护栏，1200米河堤，桥梁2座，500棵行道树，1.5米宽人行道	2021-2023	13800	项目总设计方案已完成，正在细化设计过程。	柞水县住建局	争取投资	公益性	市“十四五”规划
154	G312商南县城过境公路改建项目	商南县相关镇	改建	改建二级公路10.71公里	2021-2022	24218	完成设计	商南县交通局	政府投资	公益性	是
155	商南县城一级客运站建设项目	商南县城关镇办	新开工	占地38990m ² ，建设前广场、停车场、发车位、站内道路、站房和辅助用房。	2021-2023	14500	完成征地	商南县交通局	政府投资	公益性	是
156	商南县城富水大道建设工程项目	商南县城关、富水镇	新开工	长度16.77公里，宽度46米，配套建设沿线管网、亮化等基础设施。	2021-2025	191000	正在设计	商南县住建局	政府投资	公益性	是
157	G345镇安庙坡岭隧道及引线工程	镇安县永乐街道办	续建	起点K39+550.386位于铁厂镇西顺接345国道镇安界河至铁厂公路终点，设隧道3080米/1座穿庙坡岭至鲍家沟，路线长10.546公里。	2020-2023	37356		镇安县政府	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
158	镇安县城城区停车场建设项目	镇安县永乐街道办	新开工	为了解决城区停车难问题，建设开元酒店、来安明珠、中片区及青槐等停车场，建设停车位2000个。	2021-2023	30000	建成开元、中片区停车场	镇安县城管局	申请中省补助和县级自筹	经营性	是
159	县城街巷改造提升项目	镇安县永乐街道办	改扩建	对城区道路、街巷进行改造提升，实施绿化美化工程。每年完成3公里。	2021-2025	5000	迎宾路主干道修复工程完工，正在核算决算，审计验收；河南路滑坡已完成清理，路基修补完成；环北路段完成道路硬化60%	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
160	镇安县公共交通普及项目	镇安县永乐街道办	新建	按照“窄马路、密路网、小街区”原则，新增青山沟、大西沟、午峪沟三条公交线路，配建候车棚，方便市民出行。	2021-2022	1500	正在进行项目规划和前期论证	镇安县交通局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
161	G345国道镇安北城隧道群及引线工程	镇安县永乐街道办	新建	工程起于镇安县城新城社区G211与G345并线处，向西下穿西康铁路后跨乾佑河，设隧道穿越绣屏山，随后设置西沟大桥跨既有道路后设北城隧道向西南布线，终点与G345在白家沟口衔接，路线全长4.86公里。	2021-2023	48308	完成招投标，启动项目建设及征迁工作	镇安县交通局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
162	G345镇安界河至铁厂公路	镇安县永乐街道办	续建	345国道镇安界河至铁厂公路全长38.785公里。	2020-2023	46158	界河至铁厂公路段完成清表17Km，路基挖土石方22.6万方，填方10.9万方，浆砌片石14800m ³ 、涵洞9道、桩基4根、3座小桥桥梁下部结构60%、预制梁8片	镇安县交通局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
163	镇安县“四好”农村公路示范县创建项目	镇安县永乐街道办	新建	建设永乐街道办木园村小西沟至庙沟镇蒿坪村三岔口三级公路33.06公里，完善通村公路19条120.31公里，建设通组路352条780公里，改建县乡路7条107.82公里。积极创建“四好”农村路市级示范镇2个、示范村7个。	2021-2025	145000	目前已完成项目可研、环评、立项等手续	镇安县交通局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
11. 市政管网设施项目											

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
164	商洛市政基础设施项目	商州区	改建	1. 仙娥湖片区道路桥梁项目：建设仙娥湖周边四条道路及一段桥梁，全长3480m，包含仙娥湖东路、仙娥湖西路、陈源二路及跨丹江大桥、西一路北段。2. 西新社区排水工程：在西新社区采用重力流管渠将雨水引流至丹江河内橡皮坝下游排出，共建设2.0m*1.8m盖板涵1700米，埋设d800污水管道937m。3. 丹南片区4条道路绿化提升改造：对丹南新区体育北路、丹南大道、马莲峪路、商州西路等4条路绿化及基础设施提升改造。4. 四皓公园建设：建设28380m ² 四皓公园一座。5. 刘湾大桥建设：建设长度248m，宽20m跨丹江大桥一座。6. 龟山护坡加固提升：对南大门龟山两侧挡墙进行加固改造并通过浮雕的形式，展示商洛厚重的历史文化，提升城市出入口形象，丰富城市内涵。7. 杨峪河片区社区排水管网建设：新建杨峪河片区谢源社区、下赵源社区、赵湾社区污水主管网9.14km，雨水主管网1.03km，新建检查井364个，将社区雨污水收集接入环城南路主管网。8. 市影剧院门前文化广场及中心广场提升改造：对市影剧院门前文化广场及中心广场共15000平方米进行提升改造，满足市民文化娱乐活动需求，兼顾公共停车功能。9. 凤凰泉片区排水管网改造：改造、修复、清掏被耗损、占压、淤积严重的600米箱涵设施，沿涧底路及原箱涵位置铺设1200米雨污水管道。10. 中心城区市政设施维修及亮化：对中心城区人行道、盲道及道路等市政设施破损维修改造，对道路下沉、破损井盖进行改造更换，对中心城区的老旧路灯更换为节能光源。	2021-2023	29200	正在进行前期工作办理	市城管局	政府投资	公益性	市“十四五”规划
165	城区集中供热项目	丹凤县	新建	建设热源厂（含锅炉房、办公楼及其他配套设施）、市内一级供热管网、分布式换热站等，购置70MW循环流化床锅炉、烟气净化设施、水系统设备、上煤设备等10台（套）以及相关的配电、自动化设施。	2021-2023	69000		县城管局	国投自筹		
166	农村饮水安全巩固提升	丹凤县	新建	建设完善改造全县供水工程166处	2021-2025	16200		县水利局	国投自筹		
167	城乡供水提质增效工程	丹凤县	新建	扩建供水工程50处，铺设管网307公里，建设净化、监测等配套设施	2021-2025	15000		县水利局	国投自筹		
168	青峰水库	丹凤县	新建	建设设计总库容382.64万立方米水库一座	2021-2025	26600		县水利局	国投自筹		

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
169	石槽沟水库	丹凤县	新建	建设设计总库容339万立方米水库一座	2021-2025	16000		县水利局	国投自筹		
170	丹江公园提升改造工程	丹凤县	新建	改造丹江公园13万平方米, 配套建设绿化、景观、雕塑、文化墙、管理房、播音系统、公厕、管网铺设等工程。	2021-2023	100000		县城管局	国投自筹		
171	丹凤县城区河道防洪排涝提升项目	丹凤县	新建	实施丹江、西河、刘家河、东河河堤加固6.8公里提高防洪能力、河道清淤疏浚9.6公里降低河床底部标高, 增大泄洪断面。	2021-2023	8600		县水利局	国投自筹		
172	洛南县老城区城区综合管廊项目	洛南县城关街办	新开工	改建16条13.36公里城区道路, 新建7条地下综合管廊7.15公里, 敷设雨污管道13.19公里, 热力管道5.6公里。	2019-2023	41200	主体施工	洛南县住建局	政府投资 社会投资	准公益性	是
173	城市雨污管网埋设项目	商洛市柞水县乾佑街办下梁镇	新开工	实施乾佑街、老旧小区16千米的雨污分流管网, 下梁新城10KM的地下管沟工程, 下梁职中、柞水中学污水, 槐湾安置小区、安沟至营镇等地污水并网连接。	2021-2025	16300	正在编制项目总体规划设计, 部分工程已启动建设。	柞水县住建局	政府投资和 向上争取专项资金	准公益性	市“十四五”规划
174	城市供暖一期建设项目	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	编制供热专项规划, 老城区新建供热管道50公里, 新建常压式热站8座, 面积756平方米。	2021-2023	17000	供热专项规划正在编制	柞水县住建局	政府投资和 向上争取专项资金	公益性	市“十四五”规划
175	商南县城雨污管网建设项目	商南县城关街办	新开工	完善、改造城区老旧污水管网, 实行雨污分流。	2021-2025	26000	正在做前期工作	商南县城管局	政府投资	公益性	是
176	商南县气化商南工程项目	商南县城关街办	新开工	建设一座天然气城市门站、调峰站及其他附属配套设施; 实施丹南四镇点状供气、丹北管道供气项目; 建设天然气长输管线58公里。	2021-2023	60000	正在建设	商南县城管局	政府投资	公益性	是
177	商南县城防洪排涝工程项目	商南县城关街办	新开工	实施城区雨污分流工程, 提升城区防洪排涝能力。	2021-2025	41000	正在做前期工作	商南县城管局	政府投资	公益性	是
178	商南县城基础设施提升工程项目	商南县城关街办	新开工	新建排洪渠4.3km, 雨水管道6.5km; 新建应急避难广场4处。更新改造寺沟片区、虎坡片区、西教场沟片区老街区基础设施。改造城市慢行道18.8km。	2021-2025	21140	部分正在实施	商南县住建局	政府投资	公益性	是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
179	商南县城综合管廊建设工程项目	商南县城关街办	新开工	实施县城主干道综合管廊10公里	2021-2025	40000	正在设计	商南县城管局	政府投资	公益性	是
180	商南县第一水厂及城区管网改造项目	商南县城关街办	改建	将现有日供水1.2万吨提升至2万吨，改造管网26潜力，配套建设相关设施。	2022-2024	15000	正在设计	商南县水利局	政府投资	公益性	是
181	四库并流工程	商南县城关街道、清油河镇、试马镇	新建	连接清油、试马、捉马沟和县河四大水库，实施水库水源互通互流。	2021-2025	40000	正在规划	商南县水利局	政府投资	公益性	是
182	县城第二水源建设项目	镇安县永乐街道办	新建	梓桥水库拦河坝为碾压式混凝土重力坝，泄洪建筑物和放水建筑物均布置在坝体内。总库容320万m ³ ，兴利库容236万m ³ ，常规供水年供水量390万m ³ ，本工程等别为IV等、工程规模为小（1）型水利工程。水库永久性建筑物按4级设计，次要建筑物与临时建筑物按5级设计。防洪标准按50年一遇洪水设计，500年一遇洪水校核。净水厂设计供水规模为2.5万m ³ /d，输配水管线总长25km。	2022-2025	17200	完成了项目选址、可研、立项等前期手续	镇安县水利局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
183	县城防洪排涝项目	镇安县永乐街道办	新建	对县城大西沟、封子沟、青山沟进行综合治理，治理沟道长10公里。	2022-2025	5000	已完成青山沟、大西沟北段工程建设	镇安县水利局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
184	镇安县农村安全饮水提升工程	镇安县米粮镇	改扩建	在米粮镇丰和村建联村供水工程，解决8个村3.8万人的安全用水问题，实施全县农村安全饮水提升工程，加强全县安全饮水保障能力。	2021-2023	9500	午峪及王家坪社区供水工程正在办理施工许可证；西口镇、大坪镇、茅坪镇集镇供水改扩建工程已完工；农村饮水运营管护工作正常推进	镇安县水利局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
12. 老旧小区更新改造项目											

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
185	商州区老旧小区升级改造项目	商州区	新开工	对商州区内的老旧小区进行升级改造,主要改造包括:建筑节能及屋面立面、防水,水、电、燃气及消防设施,道路及附属设施,完善环境卫生设施及停车场,提升景观环境及通信设施,改善楼道环境、增建电梯及社区用房。	2021-2025	20000	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资	公益性	是
186	丹凤县老旧小区改造项目	丹凤县龙驹寨街道办	新开工	对西苑、东街、北新街、老街道4个片区,惠安家园、凤麓小区、迎宾小区、红枫小区4个老旧小区进行改造。	2021-2023	13900	已经开工	丹凤县房管局	政府投资	公益性	是
187	洛南县老旧小区改造配套基础设施建设	洛南县城关街办	改建	对县城120个老旧小区进行改造,主要改造道路、供排水主管道、入户管道、供气、供暖、绿化,安装路灯、埋电缆及消防改造等。	2021-2025	20000	主体施工	洛南县棚改办	政府投资 社会投资	公益性	是
188	商南县老旧小区改造工程项目	商南县城关	改造	推进老旧小区改造,完成老旧小区改造工程,实施小区适老化改造。	2021-2025	18000	正在设计	商南县房管局	政府投资	公益性	是
189	镇安县中片区棚户区改造	镇安县永乐街道办	续建	占地1.8万平方米,新建商业街、安置房,配套停车场等市政设施。	2019-2023	50000	完成地上五层主体混凝土浇筑工作	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
190	镇安县老旧小区改造提升项目	镇安县永乐街道办	新建	对永安路东段、后街东段、前街中段及宏华街园丁楼、丰景佳园、电力局家属楼等2000年以前建设的老旧小区进行楼体改造、屋顶加固、墙体保暖、安装电梯。改造提升周边3km道路,配套建设小区停车位200个、雨污分流管网2公里、供电、供水、供气管网3.5公里及绿化工程。	2020-2025	5000	镇安县教育住宅小区和镇安县医院职工住宅楼已启动改造	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
191	镇安县惠民安居工程	镇安县永乐街道办	新建	充分利用好集体建设用地入市的改革红利,盘活集体建设用地存量,增加国有土地供给,建设租赁住房、定向商品房、限价商品房等项目,年建设面积10万平方米,逐步形成租购同权,租购一体的住房市场。	2021-2025	40000	其中“永欣尚城”一期已启动拆迁工作;龙鼎东方天墅项目已立项	镇安县住建局	申请中省补助和县级自筹	经营性	是
13. 智慧化改造项目											

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
192	商州区立体智慧停车库建设项目	商州区	新开工	1.在城关办事处建设立体智慧停车库2个，南秦新区建设立体智慧停车库1个，车位数量规划共3000个（每年车位需求增长约500个）。立体停车库采用多层循环类停车设备，使用手机APP智能控制系统即可完成操作。2.每个车库的20%车位配备新能源汽车停车位和充电桩。重要旅游景点所在地北宽坪镇、江山景区等分散建设停车位和充电桩。	2021-2025	30000	正在进行项目规划和前期论证	商州区城管局	政府投资、PPP	经营性	已纳入市级“十四五规划”
193	商洛市市场监管智慧平台	商洛市	续建	互联网+市场监管	2020-2021	10000	正在建设	市市场监管局	财政拨款	公益性	已纳入市级“十四五规划”
194	商州区智慧水利建设项目	商州区	新建	1.以商州境内水域为对象，依托云计算、大数据、物联网和互联网等技术，结合水域治理、水源保护、防汛抗旱等工作的开展，建设水文监测体系、水环境检测体系、工程运行监控体系。2.新建水务综合调度中心、智慧水务平台（智慧水务综合管理平台、管网GIS系统、运行监测系统、移动抄表系统、营业收费系统、移动综合管理平台），实现与应急指挥平台等信息系统的互联互通，实现全域水务智能化管理。	2022-2025	20000	正在进行项目规划和前期论证	商州区水利局	政府投资	公益性	已纳入市级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
195	智慧校园建设项目	商州区	新建	利用云计算、虚拟化和物联网等技术将全区的教学、科研、管理、校园资源进行充分融合，建成智慧化服务和管理的校园模式，实现全区教育网络的互联互通及教育资源的共建共享。建设内容主要包括：构建先进实用的网络教学平台，整合教学资源，建立师生互动的新型教学模式；构建覆盖全校工作流程的管理信息体系，通过管理信息的同步与共享，畅通学校信息流；营造综合教学管理智慧网络，科学统一配置教学资源等。建成区级教育管理数据中心和资源管理云平台；区直所有中小学完成智慧校园建设。	2021-2023	5000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	招商引资	经营性	已纳入市级“十四五规划”
196	山阳县智慧城市建设	山阳县城关街办	新开工	智慧城市项目主要建设内容：一是智慧停车平台建设，投资16000万元，在县城建成区北大街、南大街、丰阳大道、西河新区等建成区街路划定约3000个停车泊位，建设公共停车场（楼）三处，新增停车泊位1200个。含建设“智慧云”停车综合大数据管理平台、路侧临时停车管理子系统、停车场智能管理系统、城市停车导引子系统及共享停车管理子系统，路边停车位改造、APP服务软件、指挥调度中心等。二是智慧城管平台建设，投资4000万元，建设山阳县城市智慧城管指挥中心平台、管理系统、“智慧云”停车综合大数据管理平台。	2022	20000	已完成规划设计	山阳县城管局	政府投资	公益性	已纳入县级“十四五规划”
197	商南县电子商务产业园建设项目	商南县城关	新开工	主要建设电子商务培训中心、电子商务企业孵化基地、农产品展示中心、县域电子商务大数据中心、电商产业园运营中心，标准化生产车间及生产线、冷库、农产品营销创意基地，农产品公共品牌推广中心、研发检测中心、物流仓储中心等。	2022-2024	25000	正在做前期工作	商南县经贸局	政府投资	公益性	是
198	“智慧商南”建设项目	商南县城关	新开工	完成县域5G全覆盖，全县主城区、产业园区、重点镇村实现5G全覆盖，互联网出口带宽达24T；实施智慧农业、智慧医疗、智慧政务、智慧社区、智慧市场监管、智慧环保、智慧物流、智慧旅游、智慧林业、智慧城管、智慧交通等工程建设。	2021-2025	150000	部分在建	商南县电信公司	政府投资	公益性	是
199	城区充电桩建设项目	商南县城关	新建	新建城区公共停车场、小区停车场充电桩200个，新建充电专用停车场2个，设置充电桩60个。	2021-2025	1500	正在设计	商南县城管局	企业投资		是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
200	“数字镇安”项目	镇安县永乐街道办	新建	“数字镇安”项目建设内容包括镇安县“一云，一数，一中心一门户”，多业务应用，即政务云、数据中台和城市运营指挥中心、公共服务APP以及县重点业务应用。	2021-2023	4700	完成政务数据中心建设，数据互联互通正在推进。	镇安县审批局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
201	镇安县市场智慧监管平台项目	镇安县永乐街道办	新建	建设县级市场智慧监管平台1个、镇办监管平台15个、智慧监管终端3000个。	2021	1080	县级监管平台已安装完成	镇安县市场监管局	申请中省补助和县级自筹	公益性	是
14. 配送投递设施项目											
202	商州区数字化农特产品加工集成物流基地示范项目			依托我区丰富的农特产品资源，建成占地50余亩的标准化、规模化、生态化农特产品加工示范基地1个，建成农特产品深加工数字化体验馆1个，农业物流园1个，农作物观光园1个，并配套搭建线上网络销售平台。线下开展实体销售门店，形成农特产品收购、深加工、产业示范、农业观光、线下线上销售“一条龙”数字化产业链群。	2021-2024	20000	正在编制项目总体规划设计，部分工程已启动建设。	商州区	招商引资	经营性	是
203	商南县医药仓储配送物流服务中心建设项目	商南县城关街办	新开工	建设医药仓储、批发配送服务中心，总建筑面积15000m ² 。	2022-2025	9750	正在做前期工作	商南县卫健局	政府投资	公益性	是
204	城乡物流配送中心建设项目	商南县城关街办	新开工	建设商南县联接城乡商品物流仓储、配送等物流服务设施，总建筑面积25000m ² 。	2021-2025	11250	正在做前期工作	商南县经贸局	政府投资	公益性	是
205	陕鄂豫电商交易服务中心建设项目	商南县城关	新开工	以一园多区的模式，建设全县电商发展集中区电商仓储物流园，按照各具特色、合力发展的思路，推进陕鄂豫金三角电商产业发展。	2021-2025	20000	正在做前期工作	商南县经贸局	政府投资	公益性	是
206	陕南农副产品商贸物流中心建设项目	商南县城关街道	新建	围绕城富一体化，打造连接中原地区、长江经济带，面向东南沿海的陕南农副产品贸易集散中心。	2021-2025	50000	正在规划	商南县农业农村局	企业投资		是
207	鲜活农产品仓储配送中心建设项目	商南县城关街道	新建	建设冷库、分选车间、包装车间、库房等，总建筑面积8850m ² ，购置冷库设备、分拣包装设备、冷链车、供电及供水设备、电动叉车等相关设备25台(套)，形成10000m ³ 库容的保鲜贮藏及配送的生产能力。	2021-2022	3200	正在规划	商南县农业农村局	企业投资		是

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
四、推进产业培育设施提质增效											
15. 产业平台配套设施项目											
208	南秦新区高铁新城	商州区南秦新区	新开工	项目占地1200亩，规划建设西十高铁商洛西站广场、高铁商务酒店、高铁商业综合体。	2021-2025	1000000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	政府投资、招商引资	经营性	市“十四五”规划
209	高载能产业园	商州区沙河子镇	新开工	在商洛电厂周边规划建设占地500亩的产业园，主要建设路网、桥梁、标准化厂房、污水处理厂以及办公楼、研发楼、职工宿舍等附属配套设施，发展储能产业、金属矿产加工以及先进陶瓷灯产业。	2022-2024	500000	正在进行前期工作办理	商州区	政府投资招商引资	经营性	是
210	商州区现代工业产业园项目	商州区	新开工	规划用地面积1616亩，建设12米主干路9条、10米次干路2条，9米支路3条，21米跨丹江大桥1座，16米跨丹江桥梁1座，标准化厂房30万平方米，办公楼2栋1万平方米，铺设管网24878米及污水处理设施，加固防洪河堤5980米。	2021-2025	300000	正在进行项目规划和前期论证	商州区	政府投资企业自筹	经营性	是
211	宁洛扶贫产业园项目	洛南县城关街办	新开工	新建标准化厂房及配套设施面积7.53万平方米，其中标准化厂房6万平方米，公共服务中心1万平方米，产品研发中心3000平方米，生活服务中心2200平方米。	2020-2022	42800	主体施工	洛南县县域工业集中区	政府投资	经营性	是
212	高坝高铁小镇	山阳县高坝镇	新开工	县城高铁站：新建实地广场40000平方米，停车场1个，泊车300辆，新修道路10.5公里及绿化、亮化、硬化、给排水等工程。漫川高铁站：新建实地广场30000平方米，停车场1个，泊车300辆，新修道路3公里及绿化、亮化、硬化、给排水等工程。依托西武高铁山阳站交通区位优势，将高铁片区打造建设成为集商务办公、医美康养、双创基地等多功能为一体的高铁新城。一期建设大型购物商场、农特产品购物街、快捷酒店、商务酒店、写字楼、高端公寓、数字影院、健身房及停车场等设施。二期建设以健康养老、康复医疗、康养培训中心、医美服务、康养酒店为主的医美康养功能区，配套建设大型高端社区。	2021-2025	330000	正在进行项目规划和前期论证	山阳县	政府投资	经营性	市“十四五”规划

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
213	陕西省医疗机构制剂集中配制中心建设项目	商洛市柞水县乾佑街办	新开工	占地20亩，新建制剂车间4800平方米、提取车间2565平方米、库房2300平方米及配套设施；生产设备购置及安装207台/套。	2021-2023	15000	已完成项目备案	陕西盘龙药业集团股份有限公司	企业自筹和向上争取专项资金	经营性	市“十四五”规划
214	陕西欧珂医药产业园建设项目	商洛市柞水县下梁镇	新开工	拟规划用地100亩，总建筑面积38000平方米。建设中药生产车间25000平方米，年产1000吨/年中药材加工生产线一条、年产500万瓶食道平散生产线一条、年产12亿片片剂生产线一条、年产1000万瓶酞剂生产线一条、年产1000万袋颗粒、剂丸剂生产线等生产线及办公楼、库房等配套设施13000平方米。	2021-2025	50000	规划筹备阶段	陕西欧珂药业有限公司	企业自筹和向上争取专项资金	经营性	市“十四五”规划
215	柞水县老庵寺木耳深加工	商洛市柞水县下梁镇	新开工	建设木耳农产品深加工车间3500平方米、冷藏库1500立方米及农产品销售中心，引进年加工农产品2300吨的生产线2条。	2021-2023	12000	场地平整已完成	陕西金柞水木耳科技有限公司	企业自筹和向上争取专项资金	经营性	市“十四五”规划
216	木耳手工挂面自动化生产项目	商洛市柞水县下梁镇	新开工	新建纯手工挂面生产线，日产量5000斤，及烘干包装一体的生产线。	2021	3000	正在进行前期规划	柞水天禾农业科技有限责任公司	企业自筹和向上争取专项资金	经营性	市“十四五”规划
217	镇安县钨钼产业园	商洛市镇安县月河镇	新开工	建设集采矿、选矿、冶矿、化工和金属深加工上下游一体化的全产业链，包括露天（地下）采场、排土场、选矿厂、尾矿库等原料基地，以及钨冶炼、钨深加工、研发中心、办公区、生活区等。	2021	300000	正在进行前期工作办理	陕西城安矿业有限公司	企业自筹和向上争取专项资金	经营性	否
16. 冷链物流设施项目											
218	山阳县农产品冷链物流	山阳县城关街办	新开工	为解决生鲜农产品产地“最后一公里”问题，按照“保供给、减损耗、降成本、强品牌、兴产业、惠民生”要求，依托家庭农场、合作社、产业联合体等经营主体，全县建设农产品仓储保鲜冷链设施56处，库容1.5万吨，实现鲜活农产品仓储保鲜冷链设施全覆盖。	2021-2025	10600	已完成规划设计	山阳县农业农村局	政府投资	经营性	已纳入县级“十四五规划”
219	山阳县农村智慧物流体系建设	山阳县城关街办	新开工	建设一个县级配送中心、18个镇级分仓、120个村级服务站，村级物流配送覆盖达到90%以上。	2022-2023	6000	已完成规划设计	山阳县经贸局	政府投资	准公益性	已纳入县级“十四五规划”

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容和规模	建设期限	总投资(万元)	项目进展	项目单位	资金渠道	项目性质	是否纳入规划
220	柞水县木耳分拣处理中心	商洛市柞水县乾佑街道办什家湾村九里弯	新开工	建仓引包入住电商企业，4000平方米分拣处理中心。	2021-2023	1000	正在进行前期工作办理	柞水县邮政分公司	县财政统筹和向上争取专项资金	公益性	县“十四五”规划
17. 农贸市场项目											
221	洛南县智慧农贸市场项目	洛南县城关街办	新开工	占地30亩，在西城区新建农贸市场面积5000平方米，综合交易市场面积5000平方米，中央冷库3000立方米，钢管框架结构，设260个交易门市，30余个批发区域。	2021-2025	8600	正在前期工作	洛南县经贸局	政府投资 社会投资	准公益性	是
备注：合计221个项目，总投资1206.91亿元											

抄送：省发改委，各县区发改局、住建局，商洛高新区科经局、建设局
商洛市发展和改革委员会党政办公室 2021年12月13日印发
