

商洛市烟花爆竹事故应急预案

二〇二二年十一月

目 录

1 总则	5
1.1 编制目的	5
1.2 编制依据	5
1.3 适用范围	5
1.4 工作原则	5
1.5 风险评估	6
1.6 事故分级	7
2 组织机构及职责	8
2.1 应急组织指挥机构	8
2.2 应急救援工作机构及职责	12
2.3 基层组织机构	14
3 风险防控与检测预警	14
3.1 风险防控	14
3.2 监测	15
3.3 预警	15
4 应急响应	17
4.1 信息报告	17
4.2 先期处置	18
4.3 分级响应	19
4.4 处置措施	22

4.5	信息发布与舆情应对.....	23
4.6	应急结束.....	23
5	后期处置.....	24
5.1	善后处置.....	24
5.2	调查与评估.....	24
6	应急保障.....	24
6.1	队伍保障.....	24
6.2	财力保障.....	25
6.3	物资装备保障.....	25
6.4	医疗救援保障.....	25
6.5	应急技术保障.....	26
7	预案管理.....	26
7.1	预案演练.....	26
7.2	预案的评估和修订.....	26
7.3	预案宣传与培训.....	27
8	责任追究.....	27
9	附则.....	27

商洛市烟花爆竹事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为规范烟花爆竹安全应急管理工作，科学、及时、有效应对烟花爆竹事故，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命和社会稳定

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹经营许可实施办法》《陕西省突发事件总体应急预案》《商洛市突发事件总体应急预案》《商洛市生产安全事故应急预案》等法律、法规和有关规范性文件，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于商洛市行政区域内具有经营许可证的单位在从事储存、经营、运输、燃放烟花爆竹以及非法生产过程中发生的烟花爆竹爆炸、火灾等事故的处置工作。

1.4 工作原则

以人为本，生命至上。把保障人民群众生命安全和身体健康作为应急救援工作的出发点和落脚点，提高全社会的安全防范意识，最大限度地减少烟花爆竹生产安全事故的损害。

统一指挥，分级负责。根据烟花爆竹安全事故的范围、性质和危害程度，对事故处置实行以县区人民政府为主，分级负责，各有关部门按照预案规定，在各自的职责范围内做好应急处置工作，并充分发挥企业的自救作用。

资源共享、协同应对。根据现有企业应急救援能力现状，充分利用现有烟花爆竹企业的应急救援力量，采取资源整合、优势互补，整体提高应对突发事件的救援能力。

加强合作，信息共享。采用先进的预测、预警、预防、应急处置技术和救援装备，提高预警预防水平，加强有关部门和单位的统一调度，实现资源和信息共享。

广泛宣传，加强防范。加强应急救援知识的宣传、教育和培训，增强公众的应急救援意识，建立健全社会各界支持、参与应对事故的救援工作机制。

1.5 风险评估

商洛市不涉及烟花爆竹的生产，也不经营烟花爆竹生产所用的原料（烟火药等），只涉及烟花爆竹成品的存储和销售。

烟花爆竹成品的主要危险性为：

理化特性

烟花爆竹具有遇潮湿、高温、撞击、摩擦、雷击、静电、明火、暗火（火星）可能发生着火爆炸的共同特性。

危险特性

按《危险货物品名录》GB12268-2012 分类，礼花弹为 1.3 类具有燃烧危险并有局部爆炸危险或局部迸射危险或这两种危险都

有，但无整体爆炸危险的物质或物品。烟花、爆竹为 1.4 类不呈现重大危险的物质或物品。

固有危险性

烟花、爆竹、礼花弹的燃烧、爆炸可能导致人员灼伤、烫伤或炸伤，严重时可能导致人员死亡。此外，因为燃烧爆炸还可能引发火灾造成财产损失。烟花、爆竹、礼花弹固有危险性分析结果见下表：

表 1-1 主要物质固有危险性分析表

序号	危险有害物质	危险因素	爆炸	燃烧	抛射	人员伤害	财产损失	备注
1	烟花	遇潮湿、高温、撞击、	✓	✓	/	✓	✓	
2	爆竹	摩擦、雷击、静电、	✓	✓	/	✓	✓	
3	礼花弹	明火、暗火	✓	✓	✓	✓	✓	

注：表中“✓”为存在危险，“/”为不存在危险

1.6 事故分级

按照国家生产安全相关法律法规，按照事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，从高到低分为特别重大、重大、较大、一般四个级别。

（一）特别重大事故是指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。

（二）重大事故是指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。

（三）较大事故是指造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

（四）一般事故是指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

本预案有关数量的表述中，“以上”包括本数，“以下”不包括。

2 组织机构及职责

2.1 应急组织指挥机构

2.1.1 组织架构

在市委、市政府统一领导下，由市安全生产委员会围绕全市烟花爆竹安全生产工作重点，设置商洛市烟花爆竹安全生产专业委员会（以下简称市专委会），发生较大及以上烟花爆竹事故后，市专委会自动转化为市烟花爆竹事故应急指挥部（以下简称市应急指挥部），由市委常委、常务副市长担任专委会主任，市政府分管副秘书长、市应急局局长担任副主任。

市专委会构成如下：

主 任：市委常委、常务副市长

副主任：市政府分管副秘书长、市应急局局长

成员单位：市政府办、市委宣传部、市发改委、市工信局、市公安局、市资源局、市环境局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市卫健委、市应急局、市市场监管局、商洛消防救援支队、市气象局、市供销社。

市专委会办公室设在市应急局，负责专委会日常工作。办公室主任由市应急局分管副局长兼任。

2.1.2 主要职责

市专委会的主要职责：

贯彻党中央、国务院关于安全生产的决策部署，按照省委、省政府和市委、市政府关于烟花爆竹安全生产的方针政策和决策部署，落实市安委会确定的各项重点任务，在市委、市政府和市安委会的领导下，研究部署、指导协调和督促检查全市烟花爆竹安全生产工作。

严格执行安全生产法律法规和规章制度，建立健全市烟花爆竹安全生产专业委员会工作运行机制，定期召开工作例会，分析安全生产形势，研究解决全市烟花爆竹安全生产工作中的重大问题，制定全市烟花爆竹安全生产重大问题的对策措施和建议。

围绕安全生产领域改革发展重点任务，以及安全生产责任制规定，结合全市烟花爆竹领域实际，加大工作落实力度，健全完善责任制和责任清单。

加强对烟花爆竹安全生产工作调研，突出重点时段、重点地区、重点企业和容易引发事故的关键环节、要害场所、核心部位，组织开展隐患排查治理，防范化解重大安全风险，切实遏制烟花爆竹领域较大以上事故。

贯彻落实《生产安全事故应急条例》，按照职责分工，加强安全生产应急管理工作，建立完善应急预案体系，定期组织演练；按照安全生产事故应急响应程序，实施生产安全事故抢险救援，

依法开展事故调查处理、责任追究和落实整改措施。

按照市政府和市安委会的统一部署，组织开展安全生产综合督查、专项检查，切实加大监管执法力度，推动企业安全生产主体责任落实。

承办市委、市政府以及市安委会交办的其他安全生产工作。

2.1.3 预案成员单位主要职责

市政府办：负责市政府总值班工作，及时收集、汇总事故和相关情况，第一时间向市政府报告，传达市政府领导指示批示精神。

市委宣传部：负责会同行业主管部门协调新闻媒体进行信息发布工作，负责协调事故的新闻报道及境内外媒体记者的采访与管理。

市发改委：实施市级重要物资和应急储备物资收储和日常管理工作，根据动用或调用指令落实有关动用计划和指令。

市工信局：负责协调相关移动通讯部门保障事故救援现场的通讯信号畅通。

市公安局：负责烟花爆竹的公共安全管理，负责烟花爆竹运输车辆的道路交通安全管理。负责监控烟花爆竹流向，负责烟花爆竹运输、燃放安全监督管理工作；组织销毁处置废旧和罚没的非法烟花爆竹；依法组织查处非法运输、邮寄烟花爆竹的违法行为。协助相关部门开展烟花爆竹“打非治违”工作。

市资源局：负责烟花爆竹事故而引发的地面塌陷、山体崩塌等灾害的监测，参与应急调查和灾害评估工作。

市环境局：负责烟花爆竹事故现场的应急环境监测，提出控制、消除环境污染措施的建议；对事故救援过程中可能导致的水体、土壤、大气等次生污染事故提出处置措施并监督实施。

市住建局：组织开展烟花爆竹事故周边房屋建筑安全鉴定工作；参与烟花爆竹事故的应急救援及事故调查与损失评估工作。

市交通局：负责组织协调有关部门做好应急救援交通运输保障工作；负责协调有关部门恢复道路、公路等交通基础设施、负责事故处置中的伤员及救灾物资运送工作。

市农业农村局：负责组织恢复农业生产，参与应急救援工作

市卫健委：负责组织、协调烟花爆竹事故受伤人员的医疗卫生救援工作；负责统计伤亡人员情况。

市应急局：监督检查烟花爆竹储存、经营单位安全生产情况；负责依法颁发烟花爆竹经营许可证；组织、指导行业领域的综合、专项安全检查、督查；组织、指导行业领域事故调查处理和应急救援工作。

市市场监管局：依法核发烟花爆竹经营单位营业执照，负责烟花爆竹产品质量监督抽检；依法查处无照生产经营主体。

商洛消防救援支队：负责全市烟花爆竹经营企业的消防安全监管工作，组织开展消防安全检查和专项安全治理工作，负责组织事故火灾扑救和相关险情处置，组织事故中被困人员的应急救援。

市气象局：负责为烟花爆竹安全事故的应急救援提供气象保障服务。

市供销社：负责本系统烟花爆竹行业的应急处置，参与事故调查。

各县区政府、商洛高新区（商丹园区）管委会：各县区政府、商洛高新区（商丹园区）管委会是本辖区烟花爆竹事故应急管理工作的行政领导机构，负责本辖区烟花爆竹事故的处置工作。

2.2 应急救援工作机构及职责

根据烟花爆竹事故处置工作需要，应急处置设立若干工作组。

2.2.1 综合协调组

由市应急局牵头，主要负责事故应急救援综合协调工作，指令、信息的接收与传递，调配应急力量和资源等；组织各类会议，督促落实议定事项；做好应急处置工作文件、影像资料的搜集、整理、保管和归档等；完成现场指挥部交办的其他任务。

2.2.2 抢险救援组

由商洛消防救援支队负责，主要负责现场应急救援抢险处置工作，抢救遇险遇难人员，消除现场安全隐患。

2.2.3 应急监测组

由市生态环境局、市资源局、市气象局等组成，各单位按照职责分工，对涉事区域开展风险监测工作，提出控制污染和危害扩散的建议和处置方案；指导事发地县区人民政府开展应对工作，严防事故次生衍生事件发生和污染危害扩大；完成市现场指挥部安排的其他任务。

2.2.4 交通管制组

由市公安局牵头，主要负责组织事故可能危及区域有关人员的紧急疏散、撤离，做好事故现场和重要目标设施的保护和警戒，维护事发现场及周边、群众转移安置的治安秩序。根据实际情况对事发单位周边道路实行交通管制和疏导，开辟应急通道，保障应急处置人员、车辆和物资装备应急通行需要。

2.2.5 医疗卫生组

由市卫健委牵头，主要负责调度全市医疗机构和队伍，协调外部医疗力量，设立现场急救医疗点，保障救援人员、事故受伤人员得到及时有效的医疗救治；指导做好群众安置点的防疫消毒、饮用水安全检测等工作；向伤亡人员及其家属、转移安置群众提供心理咨询和帮助。

2.2.6 物资保障组

由市发改委、市财政局、市民政局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市市场监管局等相关部门和单位组成，负责应急救援物资和临时安置重要物资储备调拨，紧急配送等相关工作；协调落实较大事故应急救援资金；负责依据本预案职责提供应急处置所需的物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等方面的物资保障和后勤服务；保障救援物资的公路、铁路运输畅通；协助组织征用应急物资装备；做好其他应急处置保障工作。

2.2.7 善后处置组

市民政局、市财政局、市环境局、市应急局、事发地县区人民政府、商洛高新区（商丹园区）管委会等相关部门和单位组成，负责做好受灾群众、遇难（失联）人员亲属信息登记、食宿

接待和安抚疏导等善后工作；做好遇难者遗体的保存、处理和殡葬服务等善后工作；做好遇难、受灾人员和受损企业的经济补偿等善后工作；做好灾后恢复重建等工作。

2.2.8 新闻舆情组

由市委宣传部牵头，负责统筹协调事故现场媒体的接待和管理，做好媒体沟通协调和组织联络工作；指导审核信息发布工作，做好事件舆论引导、监控和管理工作，向市指挥部提出应对舆情的建议。

2.2.9 事故调查组

由市应急局牵头，负责在保证安全的情况下，收集可供事故调查的证据，组织事故调查，撰写事故调查报告。

2.3 基层组织机构

各社区、村镇和政府派出机构建立自身应急组织机构，按照本预案和县区烟花爆竹事故专项预案要求，制定包含信息报送、协调联络、工作落实等内容的应急预案，以便及时、高效的配合上级指挥机构的事故应急处置工作。

基层应急组织机构应按照上级指挥机构要求参与事故现场的应急处置、救援、善后和后勤保障等工作，落实应急措施，防止次生衍生事故，并及时向上级指挥机构报告落实情况；组织紧急转移安置受灾群众。

3 风险防控与检测预警

3.1 风险防控

市应急局作为烟花爆竹经营企业的监管部门，对烟花爆竹经

营单位进行不定期检查，建立普查、登记、评估和管理档案，对比较突出的问题要严查严办，督促企业及时消除烟花爆竹事故隐患，保证风险可控。定期开展烟花爆竹事故风险的评估和变化趋势研判，将评估和研判的结果及时报送市安委会和市专委会，并向社会公开。

烟花爆竹经营企业开展风险分级管控和隐患排查治理，对查出的问题隐患要及时整改和彻底处理，对烟花爆竹的采购、运输、存储、销售等环节要认真开展风险辨识和评估，发动全员开展隐患排查治理，依法依规经营，落实烟花爆竹安全经营的主体责任。

3.2 监测

烟花爆竹经营企业要对本单位的重大隐患登记建档，定期监测评估隐患消除的成果，并将隐患治理的成果报送市应急局和相关管理部门。

各级应急管理部门和相关部门建立健全烟花爆竹经营企业风险信息监测和共享机制，采取定期不定期的方式对烟花爆竹经营单位的风险状况进行检测，达到及时发现、收集、分析烟花爆竹经营企业隐患和事故风险的目的。

3.3 预警

3.3.1 预警条件

烟花爆竹事故预警的发布应由商洛市安委办根据以下情况的严重程度确定：

（1）对上一时期全市事故发生情况和危害后果的统计总结情况；

(2) 全国、全省范围内烟花爆竹销售领域一段时期内事故发生情况和危害后果的统计总结情况;

(3) 烟花爆竹经营单位临近销售高峰时期或事故高发时期;

(4) 春节期间与烟花爆竹事故高发时期的叠加情况;

(5) 针对烟花爆竹储存、经营的安全生产隐患排查检查结果的统计情况;

(6) 非商洛市发生特别重大、重大烟花爆竹事故,或发生产生其他重大影响危害的事故时,或上级发布有关事故预警时。

3.3.2 预警发布和解除

商洛市烟花爆竹事故预警由市专委会会同市安委办进行研判,根据结果及时发布预警信息,法律、法规对预警级别的确定主体另有规定的,从其规定。特别重大、重大事故和其他涉及严重危害的事故预警,应按照规定要求报省应急厅。

预警信息发布内容包括:预警区域或场所、险情类别、预警级别、预警起始时间、可能影响范围、灾情概要、有关预防预警措施及工作要求、发布机关等。

发布预警后,市应急指挥部应密切关注事件进展情况,根据事态的发展,按照规定适时调整预警级别并予以发布。

当研判不可能发生事故或者危险已经解除,应当按“谁发布、谁解除”的原则解除警报,并解除已经采取的有关措施。

预警信息的调整通过广播、电视、报刊、互联网、政务微博、微信公众号、手机短信等方式发布。对老、弱、病、残、孕等特殊人群、学校和医院等特殊场所应采取有针对性的公告方式播发

预警信息，确保预警信息全覆盖。

3.3.3 预警行动

市应急指挥部各成员单位、县区人民政府商洛高新区（商丹园区）管委会及市安委会接到预警信息后，应按照相关规定及时做好启动应急响应的准备，完善应对方案，并适时向本行业、本地区及基层单位发布预警信息。

（1）组织有关部门和机构、人员对烟花爆竹事故预警信息进行分析评估。

（2）转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

（3）组织有关部门、专职兼职应急队伍和专业技术人员进入待命状态，动员后备人员和社会力量做好参加应急救援和处置工作的准备。

（4）调集应急所需物资、设备、工具，准备应急设施，确保应急保障工作及时到位。

（5）针对烟花爆竹可能造成的危害，封闭隔离有关销售场所，中止可能导致危害扩大的活动；

（6）烟花爆竹经营企业立即开展专项行动，对照预警信息进行分析和隐患治理，消除事故风险。

4 应急响应

4.1 信息报告

信息报告按照“首报、续报、终报”的程序执行。烟花爆竹事故发生后，事发单位负责人应立即向事发地县区人民政府应急

管理部门和行业主管部门报告。事发地县区人民政府应急管理部门和行业主管部门立即电话报至市应急局，书面报告不得迟于事发后 1 小时；事故应急响应期间市应急指挥部应明确续报频次和要求，保证及时、准确、全面掌握事态发展和处置情况；在应急响应结束后，上报确认响应结束报告。初判为较大及以上烟花爆竹事故或社会影响重大的事故报告，1 小时内报告省应急管理部门。事故报送信息包括以下内容：

- （1）事故单位概况；
- （2）事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- （3）事故的简要经过；
- （4）事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；
- （5）已经采取的措施；
- （6）其他应当报告的情况。

4.2 先期处置

烟花爆竹事故发生后，事发单位要立即启动本单位应急救援预案，采取措施控制事态发展，组织开展应急处置工作，并按要求及时报告事故信息。

接报的有关负责同志要迅速赶赴现场，视情况成立现场应急指挥部，立即启动应急预案，组织、协调、动员当地有关专业应急力量进行先期处置，及时对事件的性质、类别、危害程度、影响范围、防护措施、发展趋势等进行评估上报；研判事故发展趋势以及可能造成的伤害，隔离事故现场，划定警戒区域，实施交

通管制，维护事故现场秩序。采取必要措施控制事态发展，严防次生、衍生灾害。

4.3 分级响应

烟花爆竹事故应急响应等级由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四个级别。事故发生后，依据响应条件，启动相应等级的响应程序。

4.3.1 Ⅰ级响应

符合下述条件之一时，由市应急指挥部报市委、市政府批准，启动市级Ⅰ级响应。按规定立即上报省人民政府。

(1) 初判事故达到特别重大级别。

(2) 造成30人以上涉险、被困、失联的事故。

(3) 经向陕西省人民政府请求增派应急力量，补充应急物资装备后仍不能满足处置需求的事故。

(4) 发生由国家专项指挥机构负责处置的事故时。

(5) 市应急指挥部认为需要启动市级Ⅰ级响应的其他情形。

市级Ⅰ级响应启动后，执行市委书记、市长双指挥长制，进行Ⅰ级响应处置；在国、省应急指挥机构的领导和指挥下，组织、协调事故的应急处置，并负责落实相关具体工作。

4.3.2 Ⅱ级响应

符合下述条件之一时，由市应急指挥部报请市委、市政府批准启动应急响应，经市政府批准，启动市级Ⅱ级响应。按规定立即上报省人民政府。

(1) 初判事故达到较大级别。

(2) 造成 10 人以上 30 人以下涉险、被困、失联的事故。

(3) 超出商洛市人民政府应急处置能力，事态未得到有效控制、危害和影响持续扩大，需要增派应急力量、补充物资装备，以及陕西省人民政府支援的事故。

(4) 发生由陕西省专项指挥机构负责指挥处置的事故时。

(5) 市应急指挥部认为需要启动市级Ⅱ级响应的其他情形。

市级Ⅱ级响应启动后，由市长、市安委会主任担任指挥长，市安委会副主任担任副指挥长，进行Ⅱ级响应处置；在陕西省应急指挥机构的领导和指挥下，组织、协调事故的应急处置，并负责落实相关具体工作。

4.3.3 Ⅲ级响应

符合下述条件之一时，经市应急指挥部指挥长批准，启动市级Ⅲ级响应：

(1) 初判事故达到较大级别。

(2) 造成 3 人以上 10 人以下涉险、被困、失联的事故。

(3) 超出事发地县区人民政府、商洛高新区（商丹园区）管委会应急处置能力的事故。

(4) 市应急指挥部认为需要启动市级Ⅲ级响应的其他情形。

市级Ⅲ级响应启动后，由市安委会或市应急指挥部负责组织、指挥和协调，县区人民政府设立现场指挥部，市应急指挥部指挥长或副指挥长担任现场指挥，参与处置相关市安委会成员单位负责人、专家和应急力量负责人进驻指挥场所或赶赴事发现场，实施应急处置和救援，重点做好以下工作：

(1) 现场指挥到达现场后，接管指挥权，组织会商，了解先期处置情况，分析研判事故灾害现状及发展态势，研究制定事故救援方案，指挥各组迅速开展行动。

(2) 现场指挥部指挥、协调应急救援队伍和医疗救治单位积极抢救、救治受伤人员，控制危险源或排除事故隐患，标明或划定危险区域，为抢救工作创造条件。

(3) 加强事发区域监测监控和救援人员安全防护，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，立即组织采取相应措施消除隐患，降低或化解风险，必要时暂时撤离应急救援人员。

(4) 组织展开人员核查，维护事故现场秩序，做好遇险人员和遇险遇难人员亲属安抚工作。

(5) 根据事故发展态势和抢救需要，协调增调救援力量，必要时请求省人民政府增援。

4.3.4 IV级响应

符合下述条件之一时，经市应急指挥部副指挥长批准，启动市级IV级响应：

(1) 初判烟花爆竹事故达到一般级别。

(2) 造成3人以下涉险、被困、失联的事故。

市指挥部办公室认为需要启动IV级响应的其他情形。

市级IV级响应启动后，按照属地管理原则，由事发县区负责应急处置，市专委办或市安委办负责指导协调，重点做好以下工作：

(1) 视情派出工作组赶赴现场，指导协调抢险救援。

(2) 根据应对工作实际需要或下级指挥部请求，协调应急救援力量，调运救援物资装备，支援事发地县区人民政府应急工作。

(3) 掌握抢险救援进展情况，做好扩大响应的准备。

4.4 处置措施

事故发生后，市应急指挥部和现场指挥部根据现场情况，采取下列一项或多项应急措施：

(1) 制定方案。根据烟花爆竹事故特点，组织事故信息的收集和监测，研判现场信息，制定应急处置和救援实施方案。

(2) 搜救、疏散人员。抢险救援组立即组织开展人员搜救工作，营救受害人员，组织开展受威胁人员疏散、撤离和妥善安置，采取其他措施保护受危害区域内的其他人员，中止人员密集的活动或者可能受到事故波及的活动。

(3) 抢险救援。抢险救援组开展事故处置、工程抢险、道路交通设施抢修和事故现场清理等工作；迅速消除、控制、隔离或限制危险源、危险场所或危险区域，切断烟花爆竹事故传播扩散渠道，防止事故危害扩大和次生、衍生事件发生，避免或者减少事故对环境造成的危害。

(4) 现场管制。交通管制组划定事故核心救援区和警戒区域，将警戒区域内与事故应急处置无关的人员撤离至安全区；对通往事故现场的道路实行临时交通管制，严禁无关车辆进入，优先保证应急处置和救援需求；合理设置出入口，控制、记录进入事故救援核心区的人员。

(5) 医疗救护。医疗卫生组开展现场紧急医疗救护，及时转移、救治危重伤员。根据需要协调专家和专业医疗队伍进行指导和支援。

(6) 保障通信联络畅通。配备必要通信保障设备和车辆，保持与事故救援核心区的通信联络。

(7) 保障重要设施运行。物资保障组协调抢修被损坏的重要公共基础设施、交通道路和城市生命线工程，短时间内难以恢复的，实施过渡方案，保障受影响区域群众生活基本需求。

(8) 启用资金，调用或征用应急资源。物资保障组协调拨付市级财政预备资金，调用应急救援物资储备，依法征用应急处置所需的物资、装备、工具、设备或设施。

4.5 信息发布与舆情应对

烟花爆竹事故信息发布应严格按照商洛市规定，采用授权发布、提供新闻稿、组织新闻报道、接受记者采访或专访、举行新闻发布会或吹风会等方式，通过主流和重点新闻媒体、新媒体平台、政府网站、移动电话和社交软件等发布。

市级Ⅳ级响应的信息发布工作由新闻舆情组指导县区、高新区（商丹园区）发布；市级Ⅲ级响应的信息发布工作由市政府组织，新闻舆情组负责发布；市级Ⅱ级、Ⅰ级响应在上级统一安排下参与信息发布。

4.6 应急结束

符合下列条件时，由应急响应启动机构批准结束应急响应，终止应急状态；由上级领导处置的事故，在上级宣布应急响应结

束后，市级应急响应即告结束。

（1）事故所造成的危害和影响已经消除，无继发可能。

（2）事故现场可能导致次生、衍生事故的隐患已经消除，环境污染物已经清理完毕且符合有关标准。

（3）遇险人员全部获救或部分失踪人员经全力搜救、确认无生还希望，紧急疏散人员可以恢复正常生活。

5 后期处置

5.1 善后处置

善后处置费用和损失赔偿费用首先由烟花爆竹事故责任单位承担，事故责任单位无力承担的，按照属地原则，由事发地县区人民政府统计和制定救助、补偿、安置、抚慰、抚恤、灾后重建、污染物收集清理等善后工作方案，对事故中受伤人员、遇难人员家属按照规定给予抚恤、补助或补偿。

5.2 调查与评估

事故调查工作应严格按照《生产安全事故报告和调查处理条例》有关规定执行。在事故调查的同时，对应急救援过程进行复盘，查找应急处置中的不足之处，修改并完善应急预案。

6 应急保障

6.1 队伍保障

市应急局要督导烟花爆竹行业的经营单位针对可能发生的烟花爆竹火灾爆炸事故，组建专职或兼职的消防队伍，开展定期演练，逐步具备烟花爆竹事故初期扑救能力，作为事故前期处置的队伍保障。

商洛消防救援支队要加大培训力度，不断提高专业消防救援的技战术水平，发挥专业救援的中坚力量，不断培养和造就专业消防救援人才队伍。

6.2 财力保障

烟花爆竹事故应急救援费用、善后处置费用和损失赔偿费用首先由事故责任单位承担；事故责任单位无力承担的，由市应急局、市民政局、县区人民政府协调解决。

烟花爆竹经营企业，严格落实《安全生产法》的要求，保证安全费用充足到位，为企业风险防控、隐患排查治理、人员安全培训、应急预案修编、应急演练的开展做好财力保障。

6.3 物资装备保障

烟花爆竹经营企业，根据行业和企业自身特点，配备或储备相关工具、设备、专用车辆、备品备件等应急物资装备，建立应急物资台账，定期维护保养应急物资。

市应急局作为烟花爆竹的监管部门，定期组织人员排查烟花爆竹企业的应急物资储备情况，并统计形成清单，上报市安委办。市应急局合理统筹应急资金，有针对性的进行物资储备，做好统一调配和管理，确保一旦发生突发情况，物资能及时供给。

6.4 医疗救援保障

烟花爆竹经营企业，要定期组织开展紧急救护培训，提高从业人员的医疗救援水平，做好事故初期救援。

市卫健委指导市、县区两级急救中心和二级以上医疗机构，加强急救医疗服务网络建设，掌握本行政区域内医疗卫生资源信

息，持续提高快速调度医疗药品、医疗器械和医护人员参与事故医疗急救的能力，保障事故中伤员得到及时医治。

6.5 应急技术保障

市应急局要邀请烟花爆竹行业专家组建专家团队，形成市级事故应急处理专家库，为烟花爆竹的应急处置提供坚强支持。

鼓励烟花爆竹经营企业，引进更先进的安全检测和安全技术，持续完善企业应急预案并加强演练，不断提高自身的应急能力。

7 预案管理

7.1 预案演练

市专委会负责制订年度应急演练计划，因地制宜组织烟花爆竹企业开展桌面推演、实战演练，按规定做好演练评估，每两年至少组织1次演练。演练方案、演练音像（图片）等资料要及时归档备查。

7.2 预案的评估和修订

本预案由市安委办负责组织修订，有下列情形之一的，应及时修订：

- （1）制定预案所依据的法律、法规、规章、标准、规范、上位预案中的有关规定发生变化的；
- （2）应急指挥机构及其职责发生重大调整的；
- （3）面临的生产安全风险发生重大变化的；
- （4）重要应急资源发生重大变化的；
- （5）预案中其他重要信息发生变化的；

(6) 在事故应急演练和应急救援中发现问题需要作出重大调整的;

(7) 市专委办成员单位认为应当修订的其他情况。

7.3 预案宣传与培训

市应急局当每年指定计划和方案,在重点时期重大节日、重要活动前,或“安全生产月”期间,组织开展烟花爆竹安全事故应急预案宣传教育,不断提高全社会应对烟花爆竹事故的应急处置水平。

烟花爆竹经营企业要对企业的兼职事故救援队伍开展理论培训、技能培训,不断提高应急处置和救援水平。

8 责任追究

对烟花爆竹事故安全应急处置工作推诿扯皮、不作为,信息报告中迟报、漏报、谎报、瞒报,现场处置中失职、渎职,信息发布舆论引导不力,以及应急准备中对责任应尽未尽并造成严重后果等不履行或不当履行法定职责的,由有关部门依法追究。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

9 附则

本预案由市专委办负责制定、管理、解释、实施,自发布之日起施行。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，军分区。
市中级人民法院，市检察院，商洛经开区筹建处，各人民团体，各新闻单位。
省级部门驻商各单位。
