

# 商洛市秦岭山水乡村建设导则（试行）

为认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村建设行动实施方案》和中共陕西省委、陕西省人民政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》精神，全面整治农村人居环境，因地制宜培育具有商洛特色的秦岭山水康养乡村、旅游乡村、宜居乡村，实现秦岭山水乡村建设全覆盖、全达标，打造秦岭山水乡村“升级版”，结合我市工作实际，特制定本导则。

## 第一章 总体要求

### 1 范围

本导则围绕商洛打造“一都四区”目标，坚持以村容村貌特色化、人居环境整洁化、产业发展规模化、公共服务便捷化为切入，适用于指导商洛市境内行政村（社区）秦岭山水乡村建设，对创建规划、生态保护、村庄分类、经济发展、基础设施、公共服务设施、农房住宅、文化建设、综合治理、民生保障等方面提出指导和建议。

### 2 术语和定义

商洛市秦岭山水乡村是人民群众对乡村美好生活的向往，是秦岭山水康养乡村、秦岭山水旅游乡村、秦岭山水宜居乡村的统称，是陕西省乃至全国“美丽宜居乡村”的商洛版。

## 2.1 秦岭山水康养乡村

秦岭山水康养乡村，是商洛境内气候条件温润，生态环境优美，康养设施配套完善，三产有效融合，适宜康体养生的乡村。

## 2.2 秦岭山水旅游乡村

秦岭山水旅游乡村，是商洛境内文化和自然资源得到有效保护利用，旅游和服务设施配套完善，体现农文旅融合发展，适宜旅游度假的乡村。

## 2.3 秦岭山水宜居乡村

秦岭山水宜居乡村，是商洛境内人居环境舒适，村容村貌干净整洁，文化传承良好，产业发展兴旺，村民生活富裕的乡村。

# 3 总则

## 3.1 指导思想

商洛市秦岭山水乡村建设，坚持以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为导向，以村容村貌特色化、人居环境整洁化、产业发展规模化、公共服务便捷化为抓手，以人居环境提升和配套设施完善为基础，以凸显村庄人居环境和山水田园环境为主体，以地域传统文化传承发扬和乡土特色挖掘彰显为突破，通过生态、生活、生产“三生”空间融合，促进产业发展、文化振兴、生态改善和村庄治理，提升村民的获得感和幸福感，推动实现乡村振兴。

## 3.2 基本原则

### 3.2.1 坚持科学推进

充分考虑自然禀赋、人文特色、村民需求，坚持因地制宜、

统筹协调、分类指导、突出重点、科学推进。

### 3.2.2 塑造人居环境

落实“山水林田湖草沙是生命共同体”的要求，注重村庄与山水、田园的整体塑造，彰显田园意境和乡土风情。

### 3.2.3 注重村民需求

顺应村民生产发展和生活改善需求，统筹各类建设活动，满足村民对于当代美好生活的向往。

### 3.2.4 体现乡土气息

乡村建设体现乡土气息，优先使用闲置资源和闲置建设用地，鼓励创新利用乡土材料，积极探索传统营造技艺，融入当代村庄建设的合理途径。

### 3.2.5 突出党建引领

突出党建引领，强化基层党组织政治引领和服务群众功能，注重乡村建设过程中组织发动群众、培育新时代乡贤等举措，逐步提高农村治理水平，重塑乡村凝聚力。

## 4 创建规划

### 4.1 基本要求

以行政村（社区）为主体编制创建规划或方案，做好与国土空间规划、经济发展规划、实用性村庄规划和各类专项规划的衔接，注重村庄特色提炼、景观营造、产业发展、文化挖掘，经县级城乡规划主管部门批准后公布并实施，村庄规划编制工作应纳入秦岭山水乡村建设的评选与考核体系。

### 4.2 编制要素

涵盖村庄发展条件评价、生态保护、主题定位、产业发展、农村人居环境整治、设施配套完善、乡村治理提升等内容。

## 第二章 分类定位

### 5 村庄分类

表 5.1 商洛市秦岭山水乡村村庄分类表

分类	内容	村庄类型		
		秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
乡村产业	产业发展	鼓励发展服务类产业和第一产业，实现一产和三产融合发展。	重点发展第三产业，推动一二三产融合发展。	大力发展第一产业，鼓励发展第二产业，积极拓展第三产业。
	经营主体	通过协作、招商引资等方式引入经营主体，参与村庄建设与经营，引进科技、经营管理和职业技能等创业创新人才，促进科技进村、资金进村、青年回村、乡贤回村。	引进创业创新人才、新知识青年、大学生投身乡村建设，促进村庄资源整合、营销推广、招商引资、业态培育、服务提升，推动乡村旅游市场化运营。	扶持培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，推进合作经营，联结带动小农户，帮助低收入农户发展生产。
	经营业态	发展康养服务中心、乡村休闲旅游、运动康养、养生养老、森林康养、生态医养基地等。	开发乡村旅游系列产品，培育乡村文化产品，创新亲子游乐模式，增加儿童娱乐元素，打造旅游网红打卡地。	培育发展商洛菌果药畜茶等优势产业集群和本地特色农业产业，建设农产品加工基地、仓储、冷链、物流基地。
生态环境	森林覆盖率	森林覆盖率不低于 70%。	森林覆盖率不低于 65%。	森林覆盖率不低于 60%。
	乡村风貌	人居环境优美，生活设施配套齐全；康	人居环境绿化美化，乡村旅游风貌突出；	人居环境干净整洁，乡村宜居特色明

		养民居建筑采用青瓦土墙或青瓦灰白墙建筑，庭院布局合理，利用小花园、小菜园、小果园等进行绿化美化。	旅游民居具有农家乐、精品民宿、农家客栈、乡村酒店等多种业态，促进农耕文化与乡村旅游有机结合。	显；农户庭院具有乡土特色和地域特点，柴草农具整齐码放，村庄干净整齐有序、村容村貌美观协调。
设施配建	基础设施	乡村道路路面平整，环境卫生设施完善，水体清洁、无异味；给水、排水、供电、通讯等基础设施完善。		
	服务设施	建设政务服务设施、文化活动中心、体育健身场地、医疗卫生设施、便民服务设施、防灾减灾设施、公共活动场地、村庄标识等，增设康养、疗养、亲老、健身、休闲娱乐、儿童游玩设施等公共服务设施，有序建设乡村振兴展览馆、村史馆等设施。		

## 6 经济发展

### 6.1 产业发展

商洛市秦岭山水乡村产业发展，应参考下表产业类型，结合各类村庄产业发展不同，可对一二三产发展适当调整。

表 6.1 各类村庄产业分类控制表

产业类型	村庄分类		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
第一产业	1. 合理利用当地自然资源和生态条件，发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品。 2. 鼓励推行新型农村清洁生产技术和农村废弃物资源化利用技术。	1. 合理利用当地自然资源和生态条件，发展规模化、标准化、品牌化和绿色化种养产业。 2. 结合本地资源和村庄区位优势，发展农业产业园和植物种植园，建立采摘、观光、旅游、体验为一体的示范基地。	1. 合理利用当地自然资源和生态条件，发展菌果药畜茶渔等地方特色农业主导产业。 2. 发展“一村一品”特色品牌，打造特色品牌农业，建立品牌农业标准化体系。
第二产业	1. 培育康养食品企业，发展医药疗养企业，打造康养产业品牌。 2. 发展乡村康养产业创新平台基地，加快	1. 发展具有文化、旅游与地域特色的乡村手工业，建设特色家庭工厂、手工作坊、乡村车间。 2. 坚持绿色发展，减少	1. 发展农副产品加工、林产品加工业，提高农产品附加值。 2. 充分利用农村资源和劳动力优势，发

	康养研发创新、成果转化与技术服务。	农产品加工企业对自然环境的污染。	展资源加工型、劳动密集型的非农产业。
第三产业	<p>1. 发展特色康养服务，建设生态医养基地，培育运动康养、养生养老等产业。</p> <p>2. 在尊重农民意愿并符合规划的前提下，鼓励农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股等方式发展乡村民宿。鼓励城镇居民等通过租赁产权明晰的闲置宅基地房屋、合作经营等方式开展康养民宿经营，鼓励和引导村民参与经营服务，提升劳动技能，形成康养服务中心。</p> <p>3. 建设特色户外康养体验园、老年人康养服务基地、中青年人康养休闲运动基地、妇女、儿童休闲康养娱乐中心。</p>	<p>1. 开发乡游、乡食、乡购、乡娱等休闲体验产品，打造旅游乡村品牌。</p> <p>2. 鼓励依法盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅等资源，鼓励农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股等方式发展乡村民宿。鼓励城镇居民等通过租赁产权明晰的闲置宅基地房屋、合作经营等方式开展旅游民宿经营，鼓励和引导村民参与经营服务。</p> <p>3. 开展游览观光、度假旅居、农事体验、民俗文化、特色美食、节庆活动，推动三产融合发展。</p> <p>4. 建设农事农耕、农艺文化博物馆、特色美食体验馆、特色户外康养体验园，创建农家乐民宿特色村、红色乡村，培育新型业态。</p> <p>5. 依托家庭农场、手工作坊等农业经营主体，发展农产品仓储保鲜冷链物流设施。</p>	<p>1. 发展生产性服务业，引导设施租赁、市场营销、信息咨询等领域市场主体将服务网点延伸到乡村。</p> <p>2. 建设农产品产地、集散地、仓储保鲜冷链物流设施、销售批发市场、田头市场建设，完善农村商贸服务网络。</p> <p>3. 积极吸引农户、村集体经济组织、合作社、企业、能人创客等多元投资经营主体参与乡村民宿建设。鼓励农户和返乡人员开发利用自有房屋自主经营乡村民宿，在规划布局、质量标准、建筑风格等方面加强指导。</p> <p>4. 改造提升农房民居、餐饮住宿、商超零售、电器维修、再生资源回收和养老护幼、卫生保洁、文化演出等乡村生活服务业。</p>

## 6.2 就业服务

6.2.1 加强农民的素质教育和技能培训，鼓励农民参加各类实用技术培训，大力培养新型高素质职业农民。

6.2.2 加强就业引导，根据三类村庄发展模式，推进不同方

向的就业模式。

(1) 秦岭山水康养乡村。鼓励发展服务类产业和第一产业，实现一产和三产融合发展，增加就业类型。

(2) 秦岭山水旅游乡村。重点发展第三产业，推动一二三产融合发展，吸引人口集聚，增大产业规模，扩大返乡就业。

(3) 秦岭山水宜居乡村。主要以龙头企业、农民合作社为主，促进农民就地就业。

### 第三章 环境保护

#### 7 生态保护

##### 7.1 山林环境

严格遵守生态保护红线、生态空间管控制度，严格遵守《陕西省秦岭生态环境保护条例》的相关要求，保护、保育和修复村庄山体、森林、植被等资源。

##### 7.2 水体环境

###### 7.2.1 河湖岸堤整治

生态修复村庄水体、湿地等资源，因地制宜推进河湖岸堤整治，以生态护岸护坡为主，保持岸坡原生态，维护河流自然形态，严禁随意缩窄河道或裁弯取直，保护水生生物生境多样性。

###### 7.2.2 滨水空间利用

在满足防洪安全的前提下，结合乡村水系格局，适度增加滨水绿道、休闲广场、绿地公园及小微景观等乡村滨水空间，注重地域特色，突出亲水便民，提高滨水空间功能复合性。

### 7.2.3 水体环境保护

定期疏浚清淤、整治河道，确保水系连通、水系畅联，提升水域周边环境，保证村庄内部河道、溪流、坑塘、沟渠等无黑水、臭水现象。

### 7.3 田园环境

开展常态田园保洁，清除田园垃圾，整治田间地头、沟渠水边的农业生产废弃物，构建美丽农田生态系统。

#### 7.3.1 田园环境治理

推广病虫害统防统治，采用农业、物理、生物、化学等综合防治措施，禁止使用高毒高残留农药，按照 GB/T8321 的要求合理用药。推广测土配方施肥技术，施用有机肥、缓释肥，肥料使用符合 NY/T 496 的要求。

清除田园各类积存垃圾，重点整治田间地头、公路铁路沿线、沟渠水边的秸秆、农膜、农业投入品等农业生产废弃物。

农业生产设施选址应符合村庄规划及设施农业用地的相关政策。

对农业生产区域范围内的违法建筑和设施，依法予以拆除。

推广旱作节水农业技术和高效节水灌溉方式，提高水肥资源利用效益，打造高效节水农田灌溉体系。

## 第四章 建设内容

### 8 基础设施

#### 8.1 道路交通



### 8.1.1 道路布局

村庄道路要以现有道路为基础，顺应现有村庄格局，保留原始形态走向，就地取材。村主干道建设应进出畅通、路面硬化率达 100%。

表 8.1 各类乡村道路常用宽度一览表

类型	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
村庄主要通车道路	≥ 4.5m	≥ 4.5m	≥ 4.5m
其他通车道路	≥ 3.5m	≥ 3.5m	≥ 3.5m
产业道路	≥ 3.5m	≥ 3.5m	≥ 3.5m
休闲步道	2.5m	2.5m	1.5m ~ 2.5m

### 8.1.2 辅助设施

通村道路、村庄主干道应按照 GB 5768.1 和 GB 5768.2 要求设置交通标志。村口应设村名标识；秦岭山水康养乡村、秦岭山水旅游乡村、秦岭山水宜居乡村要设置指示牌。

沟渠、路肩、路灯、减速带、错车带等，要与道路同步设计、同步建设。错车带要结合道路及乡村实际情况，利用空闲地设置。减速带应在学校、养老设施、公共活动广场等公共地段设置。路灯按 25-30 米之间设置。

### 8.1.3 停车场地

利用道路周边、乡村空余场地，规划公共停车场（泊位）。秦岭山水旅游乡村、秦岭山水康养乡村及其他有条件村庄，要结合停车场设置一定数量的充电桩，满足新能源汽车使用需求。停车场地宜采用生态建设方式，提倡“一场多用”。

### 8.1.4 桥梁

桥梁建设应安全美观，与周围环境相协调，提倡使用本地天然材料保护古桥。桥梁维护、改造要采用加固基础、新铺桥面、增加护栏等措施，并设置安全设施和警示标志。

## 8.2 供水设施

因地制宜采用形式多样、集约高效的供水模式，保证农村集中供水率达 95%，自来水普及率达到 95%。

### 8.2.1 水源、水质和水压

（1）按照《陕西省农村供水工程标准化建设与改造技术要点》要求，千吨万人地表水供水工程设计取水量的保证率不应低于 95%，其他工程不应低于 90%。农村居民每人每天可获得的水量不低于 60L。

（2）供水水质应符合 GB 5749 的有关规定。

### 8.2.2 供水模式

乡村供水宜采用接入城镇管网、局部集中供给和分散供给等模式。

表 8.2 三种供水模式的基本特点和适用情况

序号	供给模式	基本特点	适用情况
1	接入城镇管网	城乡一体化的供水模式，纳入城镇管网统一规划建设，与城镇管网同源、同网、同质、同服务。	适用于临近城镇或具备接管条件的乡村地区。
2	局部集中供给	相对集中的供水模式，选择地下水、山泉水等作为水源进行联村、单村或多户联合供水，具有相对稳定可靠、经济实用的特点。	适用于远离城镇且分布相对集中的乡村地区。
3	分散供给	一户或几户为独立供水单位设置自管自用的净水设施。	适用于分布分散或者不具备集中供水条件的乡村地区。

### 8.2.3 节约用水

优先使用节水型器具，推广使用节水新工艺、新技术、新设备。

### 8.2.4 消防水源

对具备给水管网条件的农村，要设室外消防给水管网；不具备给水管网条件的，要利用天然水源作为消防水源；给水管网或天然水源不能满足消防用水时，要设置消防水池作为消防水源。

## 8.3 生活污水处理及雨水排放

（1）农村生活污水主要包括厕所冲洗水、厨房污水、农田污水和牲畜养殖污水等，农村生活污水有效治理率达 75%以上。

（2）村域内工业企业生产过程中产生的污水达标排放，工业污染源达标排放率达 100%。

### 8.3.1 排水体制

以粪污分流、雨污分流为原则，综合人口分布、污水水量、环境特点、气候条件、地理状况，以及现有的排水设施情况确定纳管、氧化沟（渠）、沉淀池、氧化塘、人工湿地等农村生活污水收集处理模式。

### 8.3.2 处理模式

根据村落和农户的分布，采用集中处理、分散处理或集中与分散处理相结合的方式，建设污水处理系统并定期维护。相对集中污水处理模式，要有针对性地选择“生物”工艺、“生态”工艺或“生物+生态”的组合工艺。

表 8.3 主要污水处理工艺适用范围

工艺	推荐技术	适用范围
生物+生态处理工艺	户用生态利用模块	适用于 1~2 户零散污水处理或村庄经济、技术基础相对薄弱、水环境容量较大的村庄。
	脉冲生物滤池技术	适用于水质、水量变化较大、污水排放分散的村庄。
	生物滴滤池技术	适用于地形较为平坦、土地资源较为紧张的村庄。
生物处理工艺	净化槽	适用于 1~30 户分散型村庄。
	A/O 生物接触氧化技术	适用于 500m <sup>3</sup> /日污水排放量以内的村庄。
	生物接触氧化技术	适用于相对较集中的村庄,处理规模宜为 10m <sup>3</sup> /日。
生态处理工艺	有机填料型人工湿地	适用于居住相对集中、水环境容量大、对出水水质要求不高、村庄经济基础相对较弱的村庄。
	组合型人工湿地	适用于 20 户以上（水量 10m <sup>3</sup> /日以上）的村庄。
	土壤渗流技术	适用于居住相对集中的村庄，处理规模宜为 10m <sup>3</sup> /日~500m <sup>3</sup> /日。

分散处理模式要选用“净化槽”“户用生态模块”“三格式化粪池+人工湿地”等工艺。冬季气温长期处于零摄氏度以下的寒冷地区，主要以生态处理技术为主，采用稳定塘、土地处理系统等设施滞留污水。

### 8.3.3 污水管道布局

污水管道依据地形坡度铺设。污水管道铺设要避免穿越广场、公路、河流和庭院，并设置检查口。

### 8.3.4 雨水排放

明确农村雨水排放设施设计重现期，引入“海绵”理念，因地制宜采用边沟等生态乡土方式组织雨水排放，明确排水沟渠或管道建设的相关要求。

### 8.3.5 厕所革命

根据村庄规模合理配建公厕，新建、改建、扩建公厕应符合 GB/T 38353 要求。配建旅游公厕质量等级应达到 GB/T 18973 中 AA 级要求。农村卫生户厕普及率达 85%，卫生应符合 GB 19379 要求。

表 8.4 乡村常用改厕模式及适用性

序号	改厕模式	优点	缺点	适用性
1	三格式	技术成熟、适用性强、价格适中、卫生效果好。	施工要求较高。	适用于大多数农村地区。
2	双瓮漏斗式	适用性强，造价低、结构简单、施工土方量小。	施工要求较高。	适用于大多数农村地区。
3	三联沼气池式	产生的沼气可以做饭、照明，池渣处理后可以种植无公害农作物等。	占地较多、受季节影响大。	适用于达到一定规模的专业养殖户或者生产户。
4	完整下水道水冲式	卫生效果好，无异味，使用方便简单。	投资较高，需同时配套完善的上、下水系统。	适用于上水、排水系统完善的农村。
5	粪尿分集式	减少了需要处理和排放到环境的废水量。	不适合在地下水位较高或降水量丰沛的地区。	适用于缺水地区和使用尿粪肥、无家庭饲养业的农户。

## 8.4 能源供应

### 8.4.1 乡村供电

农村电力网建设与改造的规划设计符合 DL/T 5118 的要求，采用全户外或半户外布置，按无人值班变电站设计。电压等级符合 GB/T156 的要求，采用 110KV/10KV 电压级，供电应能满足村民基本生产生活需要。

### 8.4.2 通讯工程

广播、电视、电话、网络、邮政等公共通信设施齐全、信号通畅，线路架设规划、安全有序；加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，推进数字技术与农村生产生活深度融合，开展数字乡村建设。建立农业农村大数据体系，发展智慧农业，实施“互联网+”和“数商兴农”行动。推进涉农事项在线办理，加快城乡灾害监测预警信息共享。

#### 8.4.3 清洁能源使用

逐步减少木、草、秸秆、竹等传统燃料的直接使用，推广使用电能、太阳能、沼气、天然气等清洁能源。推进乡村地区清洁取暖，加强煤炭清洁化利用，推进散煤替代，逐步提高清洁能源在农村取暖用能中的比重。

#### 8.5 生活垃圾处理

##### 8.5.1 源头分类减量及资源化利用

开展垃圾减量化、资源化、无害化处理。鼓励实施生活垃圾源头分类及资源化利用，实现生活垃圾源头分类减量。分类投放的有害垃圾、可回收物、厨余垃圾、其他垃圾，纳入垃圾分类收运、处理体系进行处置。

##### 8.5.2 垃圾收运及处理体系

通过“户分类、村收集、镇转运（镇处理）、县处理”的方式进行处置，农村生活垃圾收运处置体系覆盖的自然村比例不低于90%。每个行政村应设1-3座垃圾收集点，合理配置农村生活垃圾设施、垃圾箱、垃圾清运工具等，并保持干净整洁、不破损、不外溢。农村生活垃圾按平均0.6kg/(人·d)计算。

表 8.5 乡村基础设施配建表

大类	小类	秦岭山水 康养乡村	秦岭山水 旅游乡村	秦岭山水 宜居乡村
道路交通	生活型道路	●	●	●
	产业型道路	●	○	●
	旅游型道路	○	●	○
	辅助设施	●	●	○
	停车场地	●	●	○
	客运站点	●	●	●
	充电设施	○	●	○
供水设施	供水站	●	●	○
	水井	○	○	●
	消防设施	●	●	○
污水处理	生活污水处理站	●	●	●
	工业污水处理站	○	○	○
厕所革命	农村卫生户厕	●	●	●
	旅游公共厕所	●	●	○
乡村供电	变电站	○	●	○
	配电变压器	●	●	●
通讯工程	广播	●	●	●
	电视	●	●	●
	电话	●	●	●
	网络	●	●	●
	邮政	●	●	●
清洁能源 使用	天然气	○	●	○
	太阳能	●	●	●
生活垃圾 处理	垃圾收集点	●	●	○
	垃圾箱	●	●	●
	垃圾清运工具	●	●	●

注：●必须配建，○选择配建。

## 9 公共服务设施

### 9.1 设施配置建设要求

村庄公共服务设施，包括政务设施、公共教育、文化体育、医疗卫生、养老服务、便民服务、公共安全等设施，因地制宜设置配置标准。根据村庄实际需求，灵活增加村史馆、乡村振兴展览馆等其他公共服务功能，鼓励充分利用互联网等信息技术，建设智慧型乡村服务设施。

引导村庄公共服务设施要在村民出入方便、使用便捷的地区布局。要把性质相近、联系密切的功能合并设置，实现空间的复合化利用，党群服务中心、卫生室、文化活动中心、综合中心、警务室宜合并设置；生活用品超市、农资超市、快递点宜组合设置；幼儿园及养老等设施要设置在交通便利、环境安静、不危害生命安全的地段；健身活动场地宜与公共建筑、场地结合布置。

要在确保使用安全的前提下，科学合理利用闲置厂房、仓库、学校等，改造为村庄公共建筑。

表 9.1 村庄公共服务设施配建表

类别	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
政务服务设施	●	●	●
公共教育	○	○	○
	具体配建应符合地方教育部门中小学校幼儿园布点规划的相关要求。		
村史馆	○	●	——
乡村振兴展览馆	○	●	○
文化活动中心	●	●	●
体育健身场地	●	●	●
医疗卫生设施	●	●	●



养老服务设施	●	○	○
便民服务设施	●	●	●
公共活动场地	●	●	○
儿童游玩设施	●	●	○
村庄小品	●	●	○
村口空间	○	●	——
村庄标识	●	●	○
防灾减灾设施	●	●	●

注：●必须配建，○选择配建，——不建。

## 9.2 公共空间

村庄公共空间建设要关注村民日常交往、习俗礼仪、商贸集市等多元需求。公共空间采用分散式布局，结合村庄主要活动流线，形成公共空间序列。

### 9.2.1 公共活动场地

公共活动场地要邻近村委会、文化活动中心、祠堂庙宇及村庄主要入口等公共活动集中的地段；也可根据自然环境特点，选择村庄内水体、坡地等重要区域设置；也可根据村庄形态，紧扣村民生活需求，优先利用闲置土地建设公共活动场地，举办文体、民俗活动以及操办红白喜事。

历史文化遗存丰富的村庄，公共活动场地建设要结合村庄历史文化遗存或非物质文化遗产的保护，为文化展示和传承提供空间载体。

无公共活动场地或公共活动场地缺乏的村庄，可改造利用现有闲置建设用地，作为公共活动场地。

公共活动场地要根据场地条件以及当地村民需要，增设体育

健身器材、儿童游玩设施、村务公开栏、科普宣传栏等设施，提高综合使用功能。

公共活动场地应增设无障碍设置，方便老年人、残疾人使用；儿童游玩设施宜采用柔性材料铺装，注重儿童活动的安全性，并且满足成人看护。

#### 9.2.2 村口空间

村口空间结合村庄特色产业、历史文化、特色民俗、特色产品等进行设计建造，体现标识性、独特性、乡土性，营造地方特色。

#### 9.2.3 公共空间标识

公共空间内的村庄标识应易于识别，指向明确，经久耐用，在方便使用的同时体现村庄特色和乡土风情，实现景观和功能的双重效益。

#### 9.2.4 村庄景观小品

村庄公共空间内的景观小品，要贴合村民实际需求，要以村庄特色题材为主，突出地域文化与特色，便于实施、使用、维护。宜充分利用当地乡土材料，与周边环境相协调。

#### 9.2.5 乡村店招

村庄公共空间的店招要体现当地文化特色和乡土风情，色彩协调，简洁大方。

#### 9.2.6 乡村公共照明

乡村公共照明以人为本，要以保护自然生态环境为前提，严格控制溢散光产生的光污染。功能性照明要根据其功能和所营造

的氛围确定，满足人们基本活动需要的亮(照)度要求。装饰性照明结合自然资源、地域文化特色和建(构)筑结构特征等合理布置灯具，符合当地风俗习惯，与公共环境照明相协调。

表 9.2 村庄公共空间塑造内容表

内容	村庄类型		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
公共活动场地	满足村民生活生产实用外，还应兼顾康养、休憩、娱乐、健身等功能，作为村庄发展康养产业的配套设施。	满足村民生活生产实用外，兼顾村庄旅游服务、游客集散、文艺演出等功能，可与村口空间、景观节点、村庄小品等设施共建。	突出村民日常生活生产实用功能，是村民日常交流集会的主要场所。
村口空间	明确村庄特色，体现康养村庄的标识性、独特性。	突出旅游型村庄形象，临近景区、景点的村庄可结合景区大门设置村口空间，土地条件允许的村庄还应兼顾考虑停车、游客服务等功能。	简洁大方能够体现村庄入口形象，可结合村口标识牌明确村名、路名等内容。

### 9.3 政务设施

每个行政村设置 1 处政务服务设施，包括村党支部办公室、村委会办公室、活动室、文化室等，政务设施包含信息、教育培训、就业创业、社会保障服务、警务服务等内容。

建设用地条件不允许的村庄，要结合村委会设置村卫生室、活动室、日间照料中心等相关公共配套设施。

### 9.4 公共教育

#### 9.4.1 义务教育配置

村庄幼儿园和中小学建设符合教育部门中小学校幼儿园布点规划的相关要求。村庄幼儿园、中小学校建设分别符合《中小

学、幼儿园安全防范要求》(GB/T29315-2022)《陕西省幼儿园基本办园标准》《农村普通中小学校建设标准(建标 109-2008)》等要求,并符合国家卫生标准与安全标准。

#### 9.4.2 教育普及率

普及学前教育和九年义务教育,学前三年毛入园率不低于75%,学前一年毛入园率不低于95%;九年义务教育目标人群覆盖率达到100%,巩固率不低于95%;高中阶段教育毛入学率不低于90%。

#### 9.4.3 宣传教育

利用报刊、广播、电视等传统媒体和微信、微博等网络新媒体,广泛开展普法、科普宣传教育。

### 9.5 文体设施

#### 9.5.1 文化活动场地

整合村级组织活动场所、文化活动中心等功能,文化活动中心广场面积不小于600 m<sup>2</sup>。文化活动场配备户外健身器械、篮球场、乒乓球台等运动器材、设施。

#### 9.5.2 文化宣传场所

加强对农家书屋(图书室)、科普园地、读报栏、体育健身、村广播室等文化活动场所管理;各活动室按需定期开放;书刊的选用应符合相关政策要求,并结合当地产业发展和农民需求,定期更新书目。

#### 9.5.3 体育健身场地

村庄体育健身场地选址要方便村民使用,与公共活动场地结

合布置，场地与住宅保持一定距离，减少对周边住户的干扰。场地铺装采用软性材料，根据活动特征布置健身器材，保证安全性。

9.6 医疗卫生

9.6.1 村卫生室

健全基本公共卫生服务体系，每个行政村建有一所公有产权标准化村级卫生室，配备至少一名有资质村医。医疗过程符合卫生操作规范，药品来源符合药品管理规范，并做好规范化运行管理。

9.6.2 村民健康档案

建立统一、规范的村民健康档案，提供计划免疫、传染病防治及儿童、孕产妇、老年人保健等基本公共卫生服务。

9.6.3 防疫处理

及时发现、登记并报告辖区内发现的传染病病例和疑似病例，做好现场疫点处理。开展结核病、艾滋病、新冠肺炎等传染病的防治与宣传。

表 9.3 村庄医疗卫生设施建设内容表

内容	村庄类型		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
村卫生室	村庄保证至少有一处标准化卫生室，满足村民日常医疗卫生服务和基本公共卫生服务。	村庄保证至少有一处标准化卫生室，满足村民日常医疗卫生服务和基本公共卫生服务。按照就近原则，在周边景区游客发生意外人身伤害时，为其提供最基本的急诊和转诊等服务。	村庄保证至少有一处标准化卫生室，满足村民日常医疗卫生服务和基本公共卫生服务。

## 9.7 养老服务

9.7.1 村民社会养老保险的参保率不低于 95%，最低生活保障人群、五保户实现应保尽保。

9.7.2 建立健全养老服务体系，鼓励居家养老，拓展乡村养老服务功能，增强公益性养老服务机构服务能力；鼓励引导社会资本参与建设农村养老机构、社区居家养老服务照料中心和管理运行。

9.7.3 村庄要建设区域性养老服务中心、幸福互助院、日间照料中心，并配套基本亲老养老服务设施。

9.7.4 农村区域性养老服务中心是指通过新建、改（扩）建，具备综合养老服务能力，在为区域内特困人员提供集中供养服务的基础上，为周边老年人提供社会化养老服务和社区居家养老服务的农村养老机构。要根据场地实际情况进行合理布局，功能分区明确。

9.7.5 农村互助幸福院建设标准：建筑面积不少于 210 平方米，满足老年人日间照料、文化娱乐等基本需求，有条件的幸福院设置医务室。

9.7.6 农村老年人日间照料中心，是指由各建制村或自然村村民委员会以改扩建或新建方式，为老年人提供日间照料的基本服务场所。日间照料中心建设面积控制在 150-500 m<sup>2</sup>。新建、改扩建的农村老年人日间照料中心房屋符合相关质量安全建设标准。

表 9.4 村庄养老服务设施建设内容表

内容	村庄类型		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
区域性养老服务中心	结合村庄实际情况，单个或多个相邻行政村合建一处；区域性养老服务中心所在村庄不再建设农村互助幸福院、老年人日间照料中心等养老服务设施。		
农村互助幸福院	结合村内康养产业布局和康养项目进行设置，共享医疗和养老服务设施资源。	——	结合村委会或村庄公共空间设置，便于老年人使用。
老年人日间照料中心	结合村内康养产业布局和康养项目进行设置，共享医疗和养老服务设施资源。	结合村委会或村庄公共空间设置，便于老年人使用。	结合村委会或村庄公共空间设置，便于老年人使用。
康养综合服务中心	依托村庄康养产业类别，借助社会资本设置相应的康养综合服务中心，满足养老、理疗、修养、食疗、保健等多元需求。	——	——

## 9.8 便民服务

9.8.1 按照生产生活需求，建设完善的商贸服务网点，鼓励发展电商服务点、快递驿站、小卖部、零售商店等网点。

9.8.2 设立具备综治调解、农业服务、环境整治、卫生保洁、社会事业服务、劳动保障、救助服务、法律服务等功能的便民服务代办点，提供代缴水电费、办证领证、计划生育、信访接待等服务，并推行标准化管理。

9.8.3 在人群密集区设立公共交通服务的停靠站、会车点等，方便村民出行。

## 9.9 公共安全

9.9.1 完善村级自然灾害救助应急预案，注重地震、火灾、洪(涝)灾、地质灾害、风灾、雷击、雪灾和冻融等灾害影响。

9.9.2 消防安全管理按照《农村防火规范》(GB50039-2010)的要求进行。农村用电安全事项要符合《农村安全用电规程》(DL493)的要求。

9.9.3 实行群防群治的社会治安管理机制。健全治安管理制度，建立治保会等群防组织，做到应急响应迅速有效。

9.9.4 利用休闲绿地广场、活动中心等公共场所，合理设置应急避灾场所。

表 9.5 村庄综合防灾减灾建设内容表

内容	村庄类型		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
自然灾害防治	综合考虑地震、泥石流、滑坡等地质灾害以及风灾、雷电、雪灾、洪(涝)灾和冻害等气象灾害影响。		
防灾设施建设	<p>①乡村道路应重点连接应急避难场所、防灾指挥、医疗、物资储备等重要防灾设施，并保证灾时畅通。</p> <p>②主要道路两侧建筑应满足退线及限高要求，并严格遵守防火规范。</p> <p>③村级避难场地可以结合休闲广场、打谷场以及较为平整的空地或农用地进行设置；避难建筑包括村委会、幼儿园、福利院或仓库等村庄公共建筑。</p> <p>④村庄避难场所具备良好的交通条件，保障有两个以上的出入口，与主要防灾道路相连，配备应急供水、电力及通讯等保障性基础设施。</p>		
其他防灾要求	村庄康养设施建设要综合考虑消防、抗震、安全用电等内容。	村庄人口广场、旅游休闲场地、停车场地兼具疏散场所功能，村内旅游设施建设要考虑消防、抗震、安全用电等内容，同时要避免旅游设施对环境影响造成次生灾害。	——



## 10 农房建设

### 10.1 农房风貌整治

以保持村庄特色为前提，根据评价后的建筑质量情况，并结合当地地域文化、民族特色和时代风貌以及农民意愿，因地制宜实施农房改造。对被认定为文物保护单位和历史建筑的农房，要按照相关要求妥善保护、精心修缮、适度利用。

#### 10.1.1 内部功能优化

通过农房内部空间的整合置换，或者经批准后进行适当加建、扩建，使农房功能与村民现代生产、生活需求相匹配。有意改建民宿的农房，要保证室内装修及功能布局满足相关游憩休闲、旅居康养的要求，符合当前旅游及康养产业的发展需求。

#### 10.1.2 建筑外观整治

对于清水砖墙、石墙、夯土墙、水刷石墙等体现传统工艺和技法的农房，要采用原有材料和工艺，保护建筑年代记忆；对于与村庄整体风貌不协调的建筑，要通过建筑装饰、构件改造和色彩调整等手法进行外观整治，装饰材料要耐久牢固，不宜外贴夸张的装饰构件；对于不影响村庄整体风貌的其他建筑，要采用清洗、修补的措施；对于沿街乱搭乱建的违章建（构）筑物及其他不合规设施，予以整治或拆除。

表 10.1 村庄农房风貌整治内容表

内容	村庄类型		
	秦岭山水康养乡村	秦岭山水旅游乡村	秦岭山水宜居乡村
内部功能	满足现代生活、旅居康养、理疗修养、医	满足旅居、休闲、会晤、游憩、餐饮等相	满足村民生活生产需求。

	养结合、药浴食疗等多元功能需求，配置服务康养的医疗设备、家用电器、供暖制冷等设备。	关功能使用，宜配置服务旅游的饮食起居、个人洗护、供暖制冷等设施。	
建筑外观	康养建筑整体风貌与周边山水环境相协调，建筑风格以新中式为主，墙面以白色为主，细部加强运用灰坡檐口、马头墙、坡屋顶、格愣窗等建筑符号。	旅游设施要加强传统建筑符号应用，提取传统民居和地方建筑中花窗、外廊、屋檐等常见元素，突出白墙、灰瓦、坡屋顶等特色符号，鼓励引导新建、改扩建建筑风貌具有商洛地域特色。	墙面以清水灰砖、白墙及赭色木材为主导，建筑细部要加强花饰外廊、镂空花窗等传统工艺进行装饰。

## 10.2 农房抗震改造

### 10.2.1 改造范围

在抗震设防烈度 7 度及以上区（县），对各镇、村内只有一处住房并经鉴定不能满足当地抗震设防要求，且有能力、有意愿按照抗震设防标准拆除重建或加固改造住房的低收入群体。对于已经完成农村房屋隐患排查低收入群体的自建房，经鉴定为 C 级抗震设施不达标或 D 级危房的，在进行整治时，应纳入抗震改造计划。已列入农村危房改造计划的农户应同时列入农房抗震改造范围。

### 10.2.2 合理选择改造方式

农房抗震改造以农户自建为主，农户自建确有困难且有统建意愿的，由住建部门牵头发挥协调作用，帮助农户选择有资质的施工队伍统建。积极探索符合当地实际的抗震改造方式，引导农户因地制宜选择拆除重建、加固改造等抗震改造方式。对于传统村落范围内的农房，不得破坏传统民居风貌。在保证农房抗震安

全且经济可行的前提下，鼓励新技术、新材料、新工艺在农房抗震改造中应用和推广。

### 10.3 新建农房

新建农房样式及功能布局要参考《陕西省农村特色民居设计图集》和《商洛民居图集》。

#### 10.3.1 新建要求

严格实行农村村民一户一处宅基地的法律规定。农村宅基地面积严格按《陕西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》第三十三条第一款的规定执行。新建及翻修房屋应严格按《商洛市居民自建房管理办法（试行）》执行，以确保自建房质量和使用安全。

#### 10.3.2 安全耐久

在地质稳定、环境安全的地段选址，合理选择建筑材料和结构形式，做到结构安全，满足抗震设防、节能保温、质量安全、消防防控等相关要求。

#### 10.3.3 经济适用

农房各功能区要分区明确、布局紧凑，实现寝居分离、食寝分离和净污分离；厨房、卫生间要直接采光、自然通风。部分地区由于民族习惯、生活方式等因素，在功能组合、布局形式上尊重和传承传统民居布局形式，并满足现代生活方式的要求。

#### 10.3.4 美观协调

鼓励创新传承优秀传统文化建筑文化，既延续原有建筑风格，又充分体现当代的生活观、审美观。传承地域传统建筑色彩及搭配，

基于地方材料的本色，遵循所在区域整体色彩特征，与周边建筑整体风貌协调，避免色彩突兀、反差过大、浓艳粗俗、格调低下。建筑形式遵循地域气候特征、民族习惯和传统文化，要通过适度的屋顶组合，形成高低错落的屋面形式。建筑材料就地取材，使用木、石、砖等地方乡土材料，且与建筑结构形式相匹配，体现乡土风情。

## 11 文化建设

### 11.1 风俗习惯

11.1.1 开展“十星级文明户”创建活动，宣传覆盖率达到100%，农户参评率不低于95%。

11.1.2 广泛开展模范、身边好人推荐评议活动；建立村民议事会、红白理事会、禁毒禁赌会和道德评议会等村民自治组织，完善各项规章制度。

11.1.3 村民生活方式健康、文明，具备良好的生态道德和行为习惯，邻里关系和谐，对外来人员态度友善，形成乡村文明新风尚。

11.1.4 修建文化墙（展示馆、长廊）展示、宣传传统文化，开展爱国主义、政策形势的宣传。

11.1.5 深化群众性精神文明创建活动，深入开展移风易俗活动，教育引导村民摒弃婚丧嫁娶中的陋习。

11.1.6 规范殡葬管理，改革土葬，推行火葬，倡导生态葬。

### 11.2 文化传承

11.2.1 加强对古村落、古民居、古建筑、古树及文物等的保

护和整修，破损的按原貌加以修缮、利用。建立管护制度，编制历史文化遗产资源清单，落实管护责任单位和责任人。

11.2.2 加强对民族服饰、民间艺术、民间传说、农谚民谣、民俗活动、传统手工艺技能、农业文化遗产及非物质文化遗产的保护和传承。结合农耕、生态、民俗、民居等乡土风情，打造特色文化品牌，发展特色文化旅游。

11.2.3 加强对村庄历代名贤的思想观念、文化传统、文史典籍进行挖掘整理，延续传统乡村文脉，培育富有地方特色和时代精神的乡贤文化。鼓励本村成功人士回乡支持农村建设。

11.2.4 不得恶意性破坏文保单位、文保点、历史建筑，慎重对待历史建筑，不得“保护性破坏”。

## 12 综合治理

### 12.1 自治

12.1.1 发挥基层党建引领作用，健全村党组织、村民委员会、妇联等组织并规范运行。

12.1.2 村级重大事务坚持民主集中制原则，按照“四议两公开”程序，实行民主决策。

12.1.3 村规民约内容全面、合法合规，各项制度落实到位。

### 12.2 法治

以“八五”普法规范为统领，开展精准普法，推进法治长廊等乡村法治文化阵地建设，创新“互联网+法治宣传”，充分发挥公共法律服务资源，向广大群众提供优质高效的法律服务。

### 12.3 德治

12.3.1 建立健全镇（办）、村（社区）综治中心，加快规范化建设，整合资源，创新方式，加快推进“人盯人+八抓八防”基层社会治理。

12.3.2 鼓励建立农民诚信评价机制，开展道德模范、最美人物、身边好人等典型选树活动，形成见贤思齐、崇德向善的良好社会氛围。

## 第五章 保障措施

### 13 实施保障

#### 13.1 组织保障

坚持“市级统筹、县级协调、镇级负责、村级实施、村民主体”的原则，聚焦重点，整合资源，集中力量，统筹推进。成立商洛市秦岭山水乡村建设工作领导小组，负责统筹协调、组织实施秦岭山水乡村建设工作。各行政村（社区）成立村级秦岭山水乡村建设资产运营公司，由村支部书记兼任法人，盘活乡村资源，壮大村集体经济，加快三产融合发展，补齐农村基础设施和基本公共服务短板，推进商洛秦岭山水乡村建设高质量发展。

#### 13.2 机制保障

##### 13.2.1 建立考核管理机制

制定商洛市秦岭山水乡村建设考核验收办法，各镇（办）根据各村（社）实际，合理安排创建顺序，分批申报。按照镇（办）自评、县区验收、市级认定的程序，严格考核验收评定。

##### 13.2.2 建立督查指导机制

建立常态化督查机制，注重定期检查与工作跟踪相结合、明查与暗访相结合、线上检查与联合检查相结合，加强分析研判，有效推进工作落实。

### 13.3 资金保障

13.3.1 建立政府投入引导、农村集体和农民投入相结合、社会力量积极支持的投入机制。

13.3.2 建立商洛秦岭山水乡村建设项目库，积极争取中省市乡村振兴、乡村建设行动、农村人居环境整治等各类专项资金。

13.3.3 创新融资模式，鼓励社会资本按照市场化原则，参与秦岭山水乡村建设，推进市场化运营。

### 13.4 保障体系

#### 13.4.1 政策保障

在现有国家、省、市相关政策的基础之上，配套完善商洛市秦岭山水乡村建设的专项政策，包括农村土地、产业发展、财政倾斜、环境保护、人才引进等优惠政策，促进乡村振兴重点工作全面推进。

#### 13.4.2 人才保障

创新秦岭山水乡村建设人才培育引入机制，大力培育和引进适应商洛市秦岭山水乡村建设所需新型人才，深化村两委班子承诺制度，将秦岭山水乡村建设纳入村干部竞职承诺的重要内容，对承诺事项进行公示，接受党员和广大群众的监督。