

市长在市一届人大三次会议上的政府工作报告(摘要)

我市国民经济持续增长 各项社会事业全面发展

2002年,商洛撤地设市,进入了新的发展阶段。国民经济持续增长,各项社会事业全面发展。全市完成国内生产总值65.63亿元,同比增长10%;地方财政收入2.716亿元;人口自然增长率为0.97‰。

各项改革稳步推进。合理划分市、区事权,理顺了市、区管理体制。农村税费改革进展顺利,新的农业税征收制度已经建立,合并行政村988个,农民人均减负66.6元,是全省减幅最大的市。市、县(区)、乡(镇)机构改革和村委会换届基本完成。

农村经济稳步发展。农业结构调整步伐加快,以林、果、药、畜、茶、烟为主的特色产业迅速发展,农村经济稳定增长。全年实现农业增加值19.11亿元,增长4.5%。粮食由71.29万吨调整到65.35万吨。粮食在调减面积和遭受自然灾害的情况下,总产达到71万吨,是历史上第四个丰收年。以中药材、蔬菜、烤烟为主的农业产业结构调整取得重大进展,164万亩。100万亩丰产林基地和100万亩用材林基地启动建设。畜牧业规模不断扩大,结构逐步优化,猪、牛、羊饲养量分别达到191万头、36万头、67万只,实现产值9.5亿元,增长5.4%。无公害农产品生产迈出新步伐,基地面积达到5.88万亩,10个“商洛特色农产品专营店”在西农正式营业,部分特色农产品进入西安超市。农业综合开发、生态环境建设有了新进展,全市治理水土流失面积688平方公里,完成各类工程造林83万亩,天然林保护工作得到了原全国人大常委会副委员长率队的视察团的高度评价。

扶贫三项重点工作起步良好。启动实施了100个扶贫工作重点村、38个综合扶贫小区和72个集中移民安置点建设,重点村面貌焕然一新。新修和改造村组公路183条、547公里。修建人畜饮水工程230处,解决饮水困难12698人。完成移民搬迁13800人。投放小额信贷资金1.94亿元,扶持了10万农户发展优势产业。

工商经济运行质量逐步提高。实现工业增加值8.15亿元,增长8.8%,完成工业技改投资2.67亿元,增长19.75%。社会消费品零售总额达到18.8亿元,增长9.3%。全市金融贷款余额57.9亿元,增长6.5%,存款余额80.5亿元,增长7.8%。乡镇企业和非公有经济快速发展,非公有制经济纳税总额占地方财政收入的50%。

城市建设步伐加快。去年是商洛中心城市建设项目最多、建设速度最快、城市面貌变化最大的一年。确定了山水园林生态旅游城市目标。评审上报了《商洛市城市总体规划》。完成了西门口、丹南片区、人民广场、江滨大道、迎宾大道等规划和设计。完成投资2亿元,开工建设了一批城市重点工程。东环路、金泉路、西新路、莲湖公园西大门、群艺广场等工程已经建成,大桥路、文卫路、黄沙河路堤台工程、城市供气工程进展顺利。城市道路骨架初步形成,中心城市轮廓已经显现。初步建立了土地收购储备制度,通过垄断土地一级市场,全市土地出让收益4000多万元,为城市建设筹集了大量资金。

基础设施建设进展顺利。完成固定资产投资24.54亿元,增长10.1%。基本完成了国债项目建设任务。商洛一级过境路、丹江立交桥、南山二级路建成通车,洛洪二级路二期工程路基基本建成,完成商洛路、商柞路、柞西公路等三级路改建工程近120公里,铺筑县乡油路170公里,新修村组公路310公里,抢修水毁公路467公里。330KV罗商输电线路及配套工程建成投入运营。新建移动、联通通信基站108个,新增固定电话3.8万户,成立了商洛网通公司。

对外开放进一步扩大。成功举办了中国秦岭南麓中药材基地建设暨项目洽谈会,国内外160多家制药企业参加洽谈,签约125份,签约资金8.9亿元。在东西部经贸洽谈会和杨凌示范区农高会上,招商引资取得良好成绩。

各项社会事业取得新成绩。教育事业健康发展,教育质量稳步提高,全市高考上线6011人。镇安县“普九”通过省政府验收。山阳、柞水、商南、镇安四县分别被省科技厅命名为中药现代化科技示范县、基地县,洛南被省科技厅命名为红豆杉规范化种植示范县,香菊、盘龙两个企业成为省级高新技术企业。计划生育工作质量不断提高,人口控制计划顺利完成,柞水、镇安两县实现综合服务。文艺创作日益繁荣。商洛花鼓《月亮光光》获得省上5项大奖。体育事业捷报频传,在第十二届全运会上获得13枚金牌,在远南世界残疾人运动会上获得3枚金牌,创历史最高纪录。

社会治安综合治理得到加强。深入开展“严打”斗争,社会治安综合治理得到加强,我市被评为全省综合治理先进市。社会矛盾及时化解,社会大局保持稳定。

人民生活不断改善。全市城镇居民人均可支配收入5916元,增长20.8%。农民人均纯收入1258元,增长7.3%。“两个确保”、“两个保证”和城市低保任务全面落实,干部职工工资按时足额发放,低保金及时发放。救灾工作取得了决定性成果。

商洛要加快发展,必须抓住本世纪头二十年这一重要战略机遇期。立足市情实际,这二十年大体分三步走。第一步,到2006年,国内生产总值达到98亿元,年均增长10.5%,人均4081元;第二步,到2010年,国内生产总值达到145亿元,年均增长10%,人均5967元;第三步,到2020年,国内生产总值达到340亿元,年均增长9%,人均13578元。

今年是贯彻十六大精神的第一年,也是实现我市“三步走”的开局年。全市经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实十六大、中央经济工作会、省委十届二次全体会和市委工作会议的各项部署。抓住国家实施西部大开发和积极财政政策的机遇,

做大做强医药产业

依托我市优质中药材资源,做大做强医药产业,是加快商洛发展的重要途径。

——加快药源基地建设。紧紧抓住“中药热”的国际市场机遇,积极实施中药现代化科技行动计划。按照“公司+科研+基地+农户”的运行机制,全面推行GAP种植规范,搞好丹参、柴胡、连翘、山茱萸、红豆杉等十大品种药源基地建设。提高山阳、柞水中药现代化科技示范县和商南、镇安中药规范化种植基地县建设水平,逐步形成若干个沿川、沿路天然药业走廊,为争取在我市设立国、省现代中药产业开发区

工业化是商洛经济发展不可逾越的阶段,要坚定信心,从振兴产业入手,发展绿色工业,走具有商洛特色的新型工业化道路。

——培育支柱产业。根据我市实际,重点发展具有比较优势的生物医药、农副产品加工、矿产建材产业,形成以“绿”为特色的产业体系。集中抓好橡胶制品厂年产3亿只丁基胶塞、天士力中药饮片厂提取生产线等13个重点工业技改项目;开发利胆溶石胶囊、双黄连大输液、水晶

抓住国家继续实行积极财政政策的机遇,以基础设施和生态环境建设为重点,扩大固定资产投资规模,拉动经济增长。全市完成固定资产投资26亿元。

——搞好基础设施建设。积极做好西合高速公路蓝段的开工准备,配合搞好西柞高速公路建设。开工建设商路、丹竹路、蔡九路三级油路改造工程,力争完成色漫路板岩——宽坪——漫川三级油路工程,完成柞水——广货街水毁修复工程,新铺通乡油路100公里,新修改造乡村公路1393公里。完成二期农网建设与改造工程,抓好西南铁路电气化配套供电工程。开通6县县城小灵通无线市话,新发展固定电话2万户、移动电话1万户。

——加快生态环境建设。扩大退耕还林(草)面积,搞好天然林保护,依法管好林业用地。严格兑现国家退耕还林(草)钱

加强基础设施和生态环境建设

粮补助政策,调动农民积极性。完成退耕还林(草)和荒山造林51万亩,其中退耕还林(草)27.5万亩,荒山造林23.5万亩。以兴水治旱为重点,治理水土流失面积500平方公里,新修“四田”6万亩,新增有效灌溉面积和节水灌溉面积各3万亩。实施农业综合开发、水土保持工程项目,搞好城乡供水和防洪保安工程。做好二龙山水库向商洛市区供水工程可研、立项和初设工作,抓好镇安、山阳、丹凤、商南四县县城供水和农村人饮工程,解决城乡11万人饮水困难。加快二龙山水库、鱼岭水库除险加固工程进度。力争商南新开岭、镇安木王嘴、山阳天竺山三个省级自然保护区项目挤进省上计划盘子。

——抓好人口、资源、环境工作。落实人口与计划生育法律法规,完善“三个一”体制,综合治理和利益导向机制,强化优质服务,稳定低生育水平,提高人口素质。加强资源管理和环境保护,坚持开发、保护、节约并重的方针,搞好国土资源综合整治。加大污染防治和生态保护力度,强化对污染严重行业的治理和建设项目的环评管理,推行清洁生产,控制污染源产生,保护好蓝天白云、青山绿水。

前期工作做深、做细、做充分。今年市上筹集300万元项目前期费,专门用于重大项目的争取和前期工作。组织县区和企业拿出高质量的项目到市上立项,争取一批大项目。

——建立项目责任制。建立领导包抓项目责任制和项目建设的考核奖惩制。把项目储备、争取、建设作为考核县区和部门工作的一项重要内容。各县区和有关部门的主要领导从项目准备、包装策划、资金落实到建设管理,进行全程服务、全程推动、全程监督。营造积极争取项目、建设项目的良好环境,充分调动各个方面抓项目的积极性,形成政府、部门、企业、个体业主齐抓项目建设的整体合力。

——提高招商引资水平。以开发优势资源为依托,以项目招商为载体,改进引资方式,不图虚名,注重实效,实行叫门招商。合作意向形成后,盯住不放,跟进服务,促进意向变合同,合同快履行。充分发挥驻外机构招商引资作用。力争全市实际引进外资5亿元。

——积极发展非公有制经济和外向型经济。放宽市场准入领域,不断改善政策、服务和社会环境,重点扶持一批非公所有制骨干企业,集中力量发展具有比较优势的特色经济,使非公有制经济在全市经济的比重达到50%以上。瞄准国际国内两个市场,充分利用中省放宽出口经营权的条件,加大结构调整力度,积极发展出口产品。

以建设西部经济强省为契机,依托关中“一线两带”建设,积极实施产业兴市战略,突出开放带动、产业带动和项目带动,扩大招商引资,加强基础设施和生态环境建设,推进新一轮扶贫开发,实现国民经济持续快速健康发展。进一步做好就业和社会保障工作,努力提高城乡群众生活水平。积极稳妥地推进各项改革,大力发展社会事业。正确处理改革发展稳定的关系,保持全市社会稳定。解放思想,与时俱进,团结一致,艰苦奋斗,努力开创经济工作的新局面。

全市经济社会发展的预期目标是:国内生产总值增长10.5%以上,地方财政收入增长6.74%以上,人口自然增长率控制在3‰以内。

创造条件,使现代中药真正成为我市的战略性支柱产业。

——大力发展医药工业。开工建设商洛生态工业园,力争年内有制药企业入园。大力发展科技先导型医药企业,不断提高医药企业技术创新能力和市场竞争能力。加快盘龙、必康、香菊三户通过GMP认证企业的技术改造和产品升级,推进中药资源的深度开发和系列加工。力争注册东泰牌香菊片、盘龙牌盘龙七片、商洛牌丹参、丰阳牌黄姜4个商洛地道中药品牌,逐步占领国内市场,使品牌优势成为经济优势。

——积极培育医药商业。启动建设中药标本博物馆、中草药博览园、中药材贸易集散市场。培育中药材中介组织、市场经纪人,逐步建成覆盖全国的商洛中药材产品营销网络。

频率片等10个新产品;争创秦粹牌碎钻、秦阳牌食用酒精、东风牌葡萄酒等10个市以上名牌产品,实现工业二次创业。

——大力支持中小企业发展。全面贯彻落实《中小企业促进法》,以建立现代企业制度为目标,深化企业改革。注重现有企业的挖潜提效,增强企业自身发展能力。重点抓好商洛冶炼厂、商州化工有限责任公司、商南秦东集团等10户企业的改革和管理,全面提高中小企业管理水平。切实改善银企关系,深入开展“信用商洛”活动,实行行政、银企沟通协商制度,建立中小企业贷款信用担保基金,健全中小企业服务体系,为中小企业、有市场、有效益的中小企业提供有力的资金支持和良好的生存环境,促进中小企业健康快速发展。

大力开发生态旅游 提高三产发展水平

发展第三产业是新形势下我市经济发展的增长点。必须以市场化、产业化为方向,突出重点,发展特色,不断提高产业水平。

——大力发展旅游业。坚持“规划先行,梯次开发,市场运作,精品带动,开发与保护并重”的基本思路,在严格执行全市旅游发展规划基础上,抓紧制定县市区旅游发展规划和重点景区详细规划。重点抓好丹江漂流、柞水溶洞、商南金丝大峡谷三个旅游景点的开发升级。启动柞水牛背梁和镇安木王林场的旅游开发工作。做好旅游招商项目的策划、包装和推介,加大全市旅游整体宣传促销力度,以具有商洛地域特色的旅游产品开拓市场。加快制订贯彻《陕西省旅游管

积极推进城镇化是我市面临的一项迫切任务。扩大城市规模,完善城市功能,壮大城市经济是改善投资环境、增强城市带动功能的根本举措。

——高起点搞好规划。严格按照“规划一张图,审批一支笔,建设一盘棋,管理一条龙”的要求,制定城市规划管理办法,健全管理机构,提高城市规划建设水平。加大对城市规划投入,完善商洛中心城市规划,完成市区道路管线综合规划、沙河子片区控制性详细规划、市区绿化体系规划、立交桥及黄沙河以西区域详细规划的评审上报。

——加快城镇建设步伐。坚持建设与改造相结合的方针,完成城市建设投资2.52亿元,加快城镇建设步伐,拉大城市框架,提高城市品位。

——强化城市经营理念。盘活城市土地资源,加大城市国有土地使用权的经营力度,集聚城市建设资金。改革户籍和城镇住房制度,打破城乡分割,降低进城门槛,鼓励农村人口向城镇转移。发展城市经济,促进各类生产要素向城镇集中。完善城市功能,提高城市品位,不断提高城镇化水平。

——建立城市建设多元投入机制。实行城市建设项目市场化运作,制定优惠政策,吸纳社会资金投入城市建设。放开城市建设、经营、投资领域,对城市供水、供气、道路、公交等公益事业,鼓励采取独资、合作、联营、参股、特许经营等方式投入建设和经营。

坚持把发展农业和农村经济,增加农民收入,作为经济工作的重中之重。以结构调整为主线,以林、果、药、畜、茶、烟为重点,大力发展无公害农产品,加快推进农业产业化。全年农民人均纯收入达到1320元。

——坚持打绿色牌,着力发展无公害农业。以312国道、洪雷路沿线为重点,搞好5.8万亩无公害农产品和15个无公害农产品基地建设。建立生产标准和检测体系,实行标准化生产。做好无公害农产品和基地的认定认证工作,尽快把商洛建成西安的无公害农产品基地。切实搞好产品包装、贮藏、加工和销售,培育农村中介组织,扶持农产品经纪人,扩大以西安等大中城市为重点的销售网络体系建设。依靠市场运作,筹建西安商洛无公害农产品超市,形成若干个无公害食品配送中心,积极扩大西安市场占有率,逐步向其它大中城市推进,努力把商洛无公害农产品品牌做大做强。

——加快结构调整,大力发展区域特色产业。提高农业综合生产能力,确保粮食生产安全。按照“扩、强、优、转、强”的思路,充分发挥区域资源的比较优势,加快农业结构调整,发展特色产业,经济作物种植面积达到200万亩,粮经比达到60:40。商州、洛南、丹凤、山阳、商南等县着力发展以核桃为主的干果业,镇安、柞水重点发展以板栗为主的干果业,继续抓好100万亩优质核桃基地和100万亩用材林基地建设。洛南、镇安等县着力发展以烤烟为主的农业作物,种植烤烟10万亩。商州、山阳、商南、镇安、柞水着力发展中药产业,中药材种植面积达到70万亩。大力发展以瘦肉型猪、肉牛、肉羊等节粮型牲畜为主的畜牧业,猪、牛、羊年饲养量分别达到200万头、37万头、80万只,积极推进畜牧业产业化经营。

——进一步搞好扶贫开发。坚持开发式扶贫方针,把扶贫开发与生态环境建设、小城镇建设、特色产业开发结合起来,加快贫困地区基础设施建设,提高贫困人口生活质量和综合素质。进一步抓好扶贫三项重点工作,新建10个综合扶贫小区,建设100个扶贫工作重点村,搞好易地移民小区建设,搬迁安置10000人。继续搞好小额信贷到户工作,投放小额信贷到户资金1亿元,使农户享受信用贷款达到50%以上。高度重视发展贫困地区经济,加快脱贫致富奔小康步伐。下决心解决10万贫困人口的问题,力争低收入人口人均纯收入增加80元,努力把返贫率控制在5%以下。

——积极发展新型流通业。发展连锁经营、物流配送、仓储超市等新型流通业,重点抓好中石化商洛石油公司、香菊医药公司、晨光公司、市糖酒副食公司四个连锁经营企业,带动全市物流业快速发展。

——培育流通市场主体。扶持一批规模大、竞争力强的优势骨干企业和集散能力较强的农副产品市场。今年重点抓好商洛市秦兴无公害蔬菜市场、陕东南特色产业商贸科技园、商州商城二期等十个市场建设,活跃商贸流通,带动工商经济总量扩张。

把扩大就业和再就业、完善社会保障体系,作为实践“三个代表”重要思想的实际行动,建立劳动保障工作平台,做好“两个确保”、“两个保证”、城市低保和再就业工作。

——千方百计增加就业岗位。开发农村优势产业,发展劳动密集型的中小企业、非公有制企业,培育新的就业增长点。实施再就业培训计划和再就业援助行动,增强培训的针对性、实用性,提高下岗职工的技能 and 创业能力。充分发挥就业合作社小额信贷的作用,积极扶持下岗职工再就业,加大扶持力度,使更多的国有企业下岗人员实现再就业。

——完善社会保障体系。努力做好“两个确保”、“两个保证”和城市低保工作,确保离退休人员养老金和下岗失业人员基本生活费按时足额发放。对符合条件的城镇困难居民全部纳入低保范围,实现动态管理下的应保尽保。搞好下岗失业人员“并轨”工作,做好“三条保障线”衔接。抓好以分担机制为核

心的医疗保险制度建设,满足广大人民群众基本医疗服务的需要。扩大失业保险和工伤保险,规范生育保险,做好离休人员医疗保障工作。发展社会福利、救灾救济、优抚安置等公共保障事业。

——努力增加财政收入。以建立公共财政框架为目标,深化财税改革,培植后续财源,加强税收征管,搞好增收节支,实现财政收入稳定增长,为“两个确保”、“两个保证”、城市低保和再就业工作提供有力的财政支持。

——进一步扩大劳务输出。按照“信息引导、市场运作、群众自愿、注重实效”的工作思路,开发劳动力资源,扩大输出规模,提高输出效益,增加劳务收入。进一步完善市职业介绍服务中心的功能。加强职业技能培训,逐步实现劳务输出由体力型向技术型转变。在新疆、江苏、广东、西安等省、市建立稳固的劳务输出基地,不断提高劳务输出的组织化程度,力争全年劳务输出60万人次,收入8亿元。

全面发展农村经济 努力增加农民收入

以项目建设拉动经济快速发展

项目是经济发展的载体。搞好项目建设,是我市加快经济发展的必然要求。要以重大项目为依托,在基础设施建设、生态环境建设、特色产业开发、园区建设、城市建设等方面实现新突破。

——做好项目的前期准备工作。按照竣工投产一批,开工建设一批,储备争取一批的要求,突出抓好新上项目、大项目建设。紧跟国家产业政策和投资导向,围绕基础设施建设、生态环境建设和特色产业开发,建立和充实重大项目储备库。健全机构,充实队伍,保证经费,把项目的

进一步扩大对外开放

积极营造良好的投资环境,精心构筑招商引资平台,不断提高对外开放和招商引资水平,拓展新的发展空间。

——大力优化投资环境。实行县区政府投资软环境建设责任制和责任追究制。成立市、县、区投诉中心,严肃查处基层和部门执法中的违法违纪行为和干扰破坏投资环境的人和事。开展争创“最佳投资环境县”活动,表彰投资环境好的县、区、乡、镇。全力营造优质服务、诚实守信的良好环境,吸引更多的客商到商洛投资,互惠互利,双赢发展。

我市国民经济持续增长 各项社会事业全面发展

2002年,商洛撤地设市,进入了新的发展阶段。国民经济持续增长,各项社会事业全面发展。全市完成国内生产总值65.63亿元,同比增长10%;地方财政收入2.716亿元;人口自然增长率为0.97%。

各项改革平稳推进。合理划分了市、区事权,理顺了市、区管理体制。农村税费改革进展顺利,新的农业税收制度已经建立,合并行政村988个,农民人均减负66.6元,是全省减幅最大的市。市、县(区)、乡(镇)机构改革和村委会换届基本完成。

农村经济稳步发展。农业结构调整步伐加快,以林、果、药、畜、茶、烟为主的特色产业发展迅速,农村经济稳定增长。全年实现农业增加值19.11亿元,增长4.5%。粮经比由71:29调整到65:35。粮食在调减面积和遭受自然灾害的情况下,总产达到71万吨,是历史上第四个丰收年。以中药材、蔬菜、烤烟为主的经济作物种植面积达到164万亩。100万亩丰产核桃林基地和100万亩用材林基地启动建设。畜牧业规模不断扩大,结构逐步优化,猪、牛、羊饲养量分别达到191万头、36万头、67万只,实现产值9.5亿元,增长5.4%。无公害农产品生产迈出新步伐,基地面积达到5.88万亩,10个“商洛特色农产品专营店”在西安正式营业,部分特色产品进入西安超市。农业综合开发、生态环境建设有了新进展,全市治理水土流失面积688平方公里,完成各类工程造林83万亩,天然林保护工作得到了原全国政协副主席钱正英率领的视察团的高度评价。

扶贫三项重点工作起步良好。启动实施了100个扶贫工作重点村、8个综合扶贫小区和72个集中移民安置点建设,重点村面貌焕然一新。新修和改造村组公路183条、547公里。修建人畜饮水工程230处,解决饮水困难12698户。完成移民搬迁13800人。投放小额信贷资金1.94亿元,扶持了10万农户发展优势产业。

工商经济运行质量逐步提高。实现工业增加值8.15亿元,增长8.8%,完成工业技改投资2.67亿元,增长19.75%。社会消费品零售总额达到18.8亿元,增长9.3%。全市金融贷款余额57.9亿元,增长6.5%,存款余额80.5亿元,增长7.8%。乡镇企业和非公有制经济发展较快,非公有制经济纳税总额占地方财政收入的50%。

城市建设步伐加快。去年是商洛中心城市投入最多、建设速度最快、城市面貌变化最大的一年。确立了山水园林生态旅游城市目标。评审上报了《商洛市城市总体规划》。完成了西门口区、丹南片区、人民广场、江滨大道、迎宾大道等规划和设计。完成投资2亿元,开工建设了一批城市重点工程。东环路、金泉路、西新路、莲湖公园西大门、群艺广场等工程已经建成,大桥路、文卫路、黄沙河路堤结合工程、城市供气供水工程进展顺利。城市道路骨架初步形成,中心城市轮廓已经显现。初步建立了土地收购储备制度,通过垄断土地一级市场,全市土地出让收益4000多万元,为城市建设聚集了大量资金。

基础设施建设进展顺利。完成固定资产投资24.54亿元,增长10.1%。基本完成了国债项目建设任务。商州一级过境路、丹江立交桥、商山二级路建成通车,洛洪二级路二期工程路基基本建成,完成商洛路、商柞路、色杏路等三级路改建工程近120公里,铺筑县乡油路170公里,新修村级公路310公里,抢修水毁公路467公里。330KV罗商输变电及配套工程建成投入运营。新建移动、联通通信基站108个,新增固定电话3.8万户,成立了商洛网通公司。

对外开放进一步扩大。成功举办了“中国秦岭商洛中药药源基地建设暨项目洽谈会”,国内外160多家制药企业参加了会议,签约125份,签约资金8.9亿元。在东西部经贸洽谈会和杨凌示范区农高会上,招商引资取得良好成绩。

各项社会事业取得新成绩。教育事业健康发展,教育质量稳步提高,全市高考上线6011人。镇安县“普九”通过省政府验收。山阳、柞水、商南、镇安四县分别被省科技厅命名为中药现代化科技示范县、基地县,洛南被省科技厅命名为红豆杉规范化种植示范县,香菊、盘龙两个企业成为省级高新科技企业。计划生育工作质量不断提高,人口控制计划顺利完成,柞水、镇安两县实现综合服务县。文艺创作日益繁荣。商洛花鼓《月亮光光》获得省上5项大奖。体育事业捷报频传,在十二届全省运动会上获得13枚金牌,在远南世界残疾人运动会上获得3枚金牌,创历史最高记录。

社会大局保持稳定。深入开展严打整治斗争,社会治安综合治理得到加强,我市被评为全省综合治理先进市。社会矛盾及时化解,社会大局保持稳定。

人民生活不断改善。全市城镇居民人均可支配收入5916元,增长20.8%。农民人均纯收入1258元,增长7.3%。“两个确保”、“两个保证”和城市低保任务全面落实,干部职工工资按时足额发放,低保资金及时拨付。救灾工作取得了决定性成果。⑨

商洛要加快发展,必须抓住本世纪头二十年这一重要战略机遇期。立足我市实际,这二十年大体分三步走。第一步,到2006年,国内生产总值达到98亿元,年均增长10.5%,人均4081元;第二步,到2010年,国内生产总值达到145亿元,年均增长10%,人均5967元;第三步,到2020年,国内生产总值达到340亿元,年均增长9%,人均13578元。

今年是贯彻十六大精神的第一年,也是实现我市“三步走”的开局年。全市经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实十六大、中央经济工作会、省委十届二次全体会和市委工作会议的各项部署。抓住国家实施西部大开发和积极财政政策的机遇,

做大做强医药

依托我市优质中药材资源,做大做强医药产业,是加快商洛发展的重要途径。

——加快药源基地建设。紧紧抓住“中药热”的国际市场机遇,积极实施中药现代化科技行动计划。按照“公司+科研+基地+农户”的运行机制,全面推行GAP种植规范,搞好丹参、柴胡、连翘、山茱萸、红豆杉等十大品种药源基地建设。提高山阳、柞水中药现代化科技示范县和商南、镇安中药规范化种植基地县建设水平,逐步形成若干个沿川、沿路天然药业走廊,为争取在我市设立国、省级现代中药产业开发区

工业化是商洛经济发展不可逾越的阶段,要坚定信心,从振兴产业入手,发展绿色工业,走具有商洛特色的新型工业化道路。

——培育支柱产业。根据我市实际,重点发展具有比较优势的生物医药、农副产品加工、矿产建材产业,形成以“绿”为特色的产业体系。集中抓好市橡胶制品厂年产3亿只丁基胶塞、天士力中药饮片提取生产线等13个重点工业技改项目;开发利胆溶石胶囊、双黄连大输液、水晶

走新型

抓住国家继续实行积极财政政策的机遇,以基础设施和生态环境建设为重点,扩大固定资产投资规模,拉动经济增长。全市完成固定资产投资26亿元。

——搞好基础设施建设。积极做好西合高速公路商段的开工准备,配合搞好西柞高速公路建设。开工建设商鄠路、丹竹路、蔡九路三级油路改造工程,力争完成色漫路板岩——宽坪、宽坪——漫川三级油路工程,完成柞水——广货街水毁修复工程,新铺通乡油路100公里,新修改造乡村公路1393公里。完成二期农网建设与改造项目,抓好西南铁路电气化配套供电工程。开通6县县城小灵通无线市话,新发展固定电话2万户,移动用户1万户。

——加快生态环境建设。扩大退耕还林(草)面积,搞好天然林保护,依法管好林业用地。严格兑现国家退耕还林(草)钱

加强基础设施和生态环境建设

粮补助政策,调动农民积极性。完成退耕还林(草)和荒山造林51万亩,其中退耕还林(草)27.5万亩,荒山造林23.5万亩。以兴水治旱为重点,治理水土流失面积500平方公里,新修“四田”6万亩,新增有效灌溉和发展节水灌溉面积各3万亩。实施农业综合开发、水土保持工程项目,搞好城乡供水和防洪保安工程。做好二龙山水库向商洛市区供水工程可研、立项和初设工作,抓好镇安、山阳、丹凤、商南四县县城供水和农村人饮工程建设,解决城乡11万人饮水困难。加快二龙山水库、鱼岭水库除险加固工程进度。力争商南新开岭、镇安木王鹰嘴石、山阳天竺山三个省级自然保护区项目挤进省上计划盘子。

——抓好人口、资源、环境工作。落实人口与计划生育法律法规,完善“三个一领导”体制、综合治理和利益导向机制,强化优质服务,稳定低生育水平,提高人口素质。加强资源管理和环境保护,坚持开发、保护、节约并重的方针,搞好国土资源综合整治。加大污染防治和生态保护力度,强化对污染严重行业的治理和建设项目的环境管理,推行清洁生产,控制污染源产生,保护好蓝天白云、青山绿水。

全面发展农村经济

努力增加农民收入

坚持把发展农业和农村经济、增加农民收入,作为经济工作的重中之重。以结构调整为主线,以林、果、药、畜、茶、烟为重点,大力发展无公害绿色农产品,加快推进农业产业化。全年农民人均纯收入达到1320元。

——坚持打绿色牌,着力发展无公害农业。以312国道、洪箭路沿线为重点,搞好5.8万亩以粮食、蔬菜、水杂果、食用菌为主的无公害农产品和15个无公害畜产品基地建设。建立生产标准和监测体系,实行标准化生产。做好无公害产品和基地的认定认证工作,尽快把商洛建成西安的无公害农产品基地。切实搞好产品包装、贮藏、加工和销售,培育农村中介组织,扶持农产品经纪人,扩大以西安等大中城市为重点的销售网络体系建设。依靠市场运作,筹建西安商洛无公害农产品超市,形成若干个无公害食品配送中心,积极扩大西安市场占有率,逐步向其它大中城市推进,努力把商洛无公害绿色品牌做大做强。

——加快结构调整,大力发展区域特色产业。提高农业综合生产能力,确保粮食生产安全。按照“扩经、兴药、优果、强牧”的思路,充分发挥区域资源的比较优势,加快农业结构调整,发展特色产业,经济作物种植面积达到200万亩,粮经比达到60:40。商州、洛南、丹凤、山阳、商南等县着力发展以核桃为主的干果业,镇安、柞水重点发展以板栗为主的干果业,继续抓好100万亩优质核桃林基地和100万亩用材林基地建设。洛南、镇安等县着力发展以烤烟为主的经济作物,种植烤烟10万亩。商州、山阳、商南、镇安、柞水着力发展中药产业,中药材种植面积达到70万亩。大力发展以瘦肉型猪、肉羊、肉牛等节粮型牲畜为主的畜牧业,猪、牛、羊年饲养量分别达到200万头、37万头、80万只,积极推进畜牧产业化经营。

——进一步搞好扶贫开发。坚持开发式扶贫方针,把扶贫开发与生态环境建设、小城镇建设、特色产业开发结合起来,加快贫困地区基础设施建设,提高贫困人口生活质量和综合素质。进一步抓好扶贫三项重点工作,新建10个综合扶贫小区,建设100个扶贫工作重点村,搞好异地移民小区建设,搬迁安置10000人。继续搞好小额信贷扶贫到户工作,投放小额信贷扶贫到户资金1亿元,使农户享受信用贷款面达到50%以上。高度重视发展民族地区经济,加快脱贫致富奔小康步伐。下决心解决10万贫困人口的温饱问题,力争低收入人口人均纯收入增加80元,努力把返贫率控制在5%以下。

以建设西部经济强省为契机,依托关中“一线两带”建设,积极实施产业兴市战略,突出开放带动、产业带动和项目带动,扩大招商引资,加强基础设施和生态环境建设,推进新一轮扶贫开发,实现国民经济持续快速健康发展。进一步做好就业和社会保障工作,努力提高城乡群众生活水平。积极稳妥地推进各项改革,大力发展社会事业。正确处理改革发展稳定的关系,保持全市社会稳定。解放思想,与时俱进,团结一致,艰苦奋斗,努力开创经济工作的新局面。

全市经济社会发展的预期目标是:国内生产总值增长10.5%以上,地方财政收入增长6.74%以上,人口自然增长率控制在3‰以内。

创造条件,使现代中药真正成为我市的战略性支柱产业。

——大力发展医药工业。开工建设商洛生态工业

园,力争年内有制药企业入园。大力发展科技先导型医药企业,不断提高医药企业技术创新能力和市场竞争能力。加快盘龙、必康、香菊三户通过GMP认证企业的技术改造和产品升级,推进中药资源的深度开发和系列加工。力争注册东秦牌香菊片、盘龙牌盘龙七片、商洛牌丹参、丰阳牌黄姜4个商洛地道中药品牌,逐步占领国内市场,使品牌优势成为经济优势。

——积极培育医药商业。启动建设中草药标本博物馆、中草药博览园、中药材贸易集散市场。培育中药材中介组织、市场经纪人,逐步建成覆盖全国的商洛中药材产品营销网络。

做大做强医药产业

依托我市优质中药材资源,做大做强医药产业,是加快商洛发展的重要途径。

——加快药源基地建设。紧紧抓住“中药热”的国际市场机遇,积极实施中药现代化科技行动计划。按照“公司+科研+基地+农户”的运行机制,全面推行GAP种植规范,搞好丹参、柴胡、连翘、山茱萸、红豆杉等十大品种药源基地建设。提高山阳、柞水中药现代化科技示范县和商南、镇安中药规范化种植基地县建设水平,逐步形成若干个沿川、沿路天然药业走廊,为争取在我市设立国、省级现代中药产业开发区

工业化是商洛经济发展不可逾越的阶段,要坚定信心,从振兴产业入手,发展绿色工业,走具有商洛特色的新型工业化道路。

——培育支柱产业。根据我市实际,重点发展具有比较优势的生物医药、农副产品加工、矿产建材产业,形成以“绿”为特色的产业体系。集中抓好市橡胶制品厂年产3亿只丁基胶塞、天士力中药饮片提取生产线等13个重点工业技改项目;开发利胆溶石胶囊、双黄连大输液、水晶

走新型工业化道路

频率片等10个新产品;争创秦锌牌锌锭、秦佣牌食用酒精、东风牌葡萄酒等10个市以上名牌产品,实现工业二次创业。

——大力支持中小企业发展。全面贯彻落实《中小企业促进法》,以建立现代企业制度为目标,深化企业改革。注重现有企业的挖潜提效,增强企业自身发展能力。重点抓好商洛炼锌厂、商州化工有限责任公司、商南秦东集团等10户企业的改革和管理,全面提高中小企业管理水平。切实改善银企关系,深入开展“信用商洛”活动,实行政企、银企沟通协商制度,建立中小企业贷款信用担保基金,健全中小企业服务体系,为有产品、有市场、有效益的中小企业提供有力的资金支持和良好的生存环境,促进中小企业健康快速发展。

抓住国家继续实行积极财政政策的机遇,以基础设施和生态环境建设为重点,扩大固定资产投资规模,拉动经济增长。全市完成固定资产投资26亿元。

——搞好基础设施建设。积极做好西合高速公路蓝商段的开工准备,配合搞好西柞高速公路建设。开工建设商鄠路、丹竹路、蔡九路三级油路改造工程,力争完成色漫路板岩——宽坪、宽坪——漫川三级油路工程,完成柞水——广货街水毁修复工程,新铺通乡油路100公里,新修改造乡村公路1393公里。完成二期农网建设与改造项目,抓好西南铁路电气化配套供电工程。开通6县县城小灵通无线市话,新发展固定电话2万户、移动用户1万户。

——加快生态环境建设。扩大退耕还林(草)面积,搞好天然林保护,依法管好林业用地。严格兑现国家退耕还林(草)钱

加强基础设施和生态环境建设

粮补助政策,调动农民积极性。完成退耕还林(草)和荒山造林51万亩,其中退耕还林(草)27.5万亩,荒山造林23.5万亩。以兴水治旱为重点,治理水土流失面积500平方公里,新修“四兴水”6万亩,新增有效灌溉和发展节水灌溉面积各3万亩。实施

大力开发生态旅游 提高三产发展水平

发展第三产业是新形势下我市经济发展的增长点。必须以市场化、产业化为方向,突出重点,发展特色,不断提高产业水平。

——大力发展旅游业。坚持“规划优先,梯次开发,市场运作,精品带动,开发与保护并重”的基本思路,在严格执行全市旅游发展规划基础上,抓紧制定县区旅游发展规划和重点景区详细规划。重点抓好丹江漂流、柞水溶洞、商南金丝大峡谷三个旅游景点的开发升级。启动柞水牛背梁和镇安木王林场的旅游开发工作。做好旅游招商项目的策划、包装和推介,加大全市旅游整体宣传促销力度,以具有商洛地域特色的旅游产品开拓市场。加快制订贯彻《陕西省旅游管

理条例》的实施意见,强化旅游行业管理。

——积极发展新型流通业。发展连锁经营、物流配送、仓储超市等新型流通业,重点抓好中石化商洛石油公司、香菊医药公司、晨光公司、市糖酒副食公司四个连锁经营企业,带动全市物流业快速发展。

——培育流通市场体系。扶持一批规模大、竞争力强的优势骨干企业和集散能力较强的农副产品市场。今年重点抓好商洛市秦兴无公害蔬菜市场、陕东南特色产业商贸科技园、商州商城二期等十个市场建设,活跃商贸流通,带动工商经济总量扩张。

福泰

会事业全面发展

区、人民广场、江滨大道、迎宾大道等规划和设计。完成投资2亿元,开工建设了一批城市重点工程。东环路、金泉路、西新路、莲湖公园西大门、群艺广场等工程已经建成,大桥路、文卫路、黄河路堤结合工程、城市供气供水工程进展顺利。城市道路骨架初步形成,中心城市轮廓已经显现。初步建立了土地收购储备制度,通过垄断土地一级市场,全市土地出让收益4000多万元,为城市建设聚集了大量资金。

基础设施建设进展顺利。完成固定资产投资24.54亿元,增长10.1%。基本完成了国债项目建设任务。商州一级过境路、丹江立交桥、商山二级路建成通车,洛洪二级路二期工程路基本建成,完成商洛路、商柞路、色杏路等三级路改建工程近120公里,铺筑县乡油路170公里,新修村级公路310公里,抢修水毁公路467公里。330KV罗商输变电及配套工程建成投入运营。新建移动、联通通信基站108个,新增固定电话3.8万户,成立了商洛网通公司。

对外开放进一步扩大。成功举办了秦岭南商洛中药药源基地建设暨项目洽谈会,国内外160多家制药企业参加了会议,签约125份,签约资金8.9亿元。在东西部经贸洽谈会和杨凌示范区农高会上,招商引资取得良好成绩。

各项社会事业取得新成绩。教育事业健康发展,教育质量稳步提高,全市高考上线6011人。镇安县“普九”通过省政府验收。山阳、柞水、商南、镇安四县分别被省科技厅命名为中药现代化科技示范县、基地县,洛南被省科技厅命名为红豆杉规范化种植示范县,香菊、盘龙两个企业成为省级高新技术企业。计划生育工作质量不断提高,人口控制计划顺利完成,柞水、镇安两县实现综合服务县。文艺创作日益繁荣。商洛花鼓《月亮光光》获得省上5项大奖。体育事业捷报频传,在十二届全省运动会上获得13枚金牌,在远南世界残疾人运动会上获得3枚金牌,创历史最高记录。

社会大局保持稳定。深入开展严打整治斗争,社会治安综合治理得到加强,我市被评为全省综合治理先进市。社会矛盾及时化解,社会大局保持稳定。

人民生活不断改善。全市城镇居民人均可支配收入5916元,增长20.8%。农民人均纯收入1258元,增长7.3%。“两个确保”、“两个保证”和城市低保任务全面落实,干部职工工资按时足额发放,低保资金及时拨付。救灾工作取得了决定性成果。⑨

抓住国家继续实行积极财政政策的机遇,以基础设施和生态环境建设为重点,扩大固定资产投资规模,拉动经济增长。全市完成固定资产投资26亿元。

——搞好基础设施建设。积极做好西合高速公路蓝商段的开工准备,配合搞好西柞高速公路建设。开工建设商鄠路、丹竹路、蔡九路三级油路改造工程,力争完成色漫路板岩——宽坪、宽坪——漫川三级油路工程,完成柞水——广货街水毁修复工程,新铺通乡油路100公里,新修改造乡村公路1393公里。完成二期农网建设与改造项目,抓好西南铁路电气化配套供电工程。开通6县县城小灵通无线市话,新发展固定电话2万户、移动电话用户1万户。

——加快生态环境建设。扩大退耕还林(草)面积,搞好天然林保护,依法管好林业用地。严格兑现国家退耕还林(草)钱

加强基础设施和生态环境建设

粮补助政策,调动农民积极性。完成退耕还林(草)和荒山造林51万亩,其中退耕还林(草)27.5万亩,荒山造林23.5万亩。以兴水治旱为重点,治理水土流失面积500平方公里,新修“四田”6万亩,新增有效灌溉和发展节水灌溉面积各3万亩。实施农业综合开发、水保生态工程项目,搞好城乡供水和防洪保安工程。做好二龙山水库向商洛市区供水工程可研、立项和初设工作,抓好镇安、山阳、丹凤、商南四县县城供水和农村人饮工程建设,解决城乡11万人饮水困难。加快二龙山水库、鱼岭水库除险加固工程进度。力争商南新开岭、镇安木王鹰嘴石、山阳天竺山三个省级自然保护区项目挤进省上计划盘子。

——抓好人口、资源、环境工作。落实人口与计划生育法律法规,完善“三个一领导”体制、综合治理和利益导向机制,强化优质服务,稳定低生育水平,提高人口素质。加强资源管理和环境保护,坚持开发、保护、节约并重的方针,搞好国土资源综合整治。加大污染防治和生态保护力度,强化对污染严重行业的治理和建设项目的管理,推行清洁生产,控制污染源产生,保护好蓝天白云、青山绿水。

前期工作做深、做细、做充分。今年市上筹集300万元项目前期费,专门用于重大项目的争取和前期工作。组织县区和企业拿出高质量的项目到市外上门洽谈,争取一批大项目。

——建立项目责任制。建立领导包抓项目责任制和项目建设考核奖惩制。把项目储备、争取、建设作为考核县区和部门工作的一项重要内容。各县区和有关部门的主要领导从项目准备、包装策划、资金落实到建设管理,进行全程服务、全程推动、全程监督。营造积极争取项目、建设项目的良好环境,充分调动各个方面抓项目的积极性,形成政府、部门、企业、个体业主齐抓项目建设的整体合力。

——提高招商引资水平。以开发优势资源为依托,以项目招商为载体,改进引资方式,不图虚名,

注重实效,实行叩门招商。合作意向形成后,盯住不放,跟进服务,促进意向变合同,合同快履行。充分发挥驻外机构招商引资作用。力争全市实际引进市外资金5亿元。

——积极发展非公有制经济和外向型经济。放宽市场准入领域,不断改善政策、服务和社会环境,重点扶持一批非公有制骨干企业,集中力量发展具有比较优势的特色产业,使非公有制经济在全市经济的比重达到50%以上。瞄准国际国内两个市场,充分利用中省放宽出口经营权的条件,加大结构调整力度,积极发展出口产品。

平。注重现有企业的挖潜提效,增强企业自身发展能力。重点抓好商洛炼锌厂、商州化工有限责任公司、商南秦东集团等10户企业的改革和管理,全面提高中小企业管理水平。切实改善银企关系,深入开展“信用商洛”活动,实行政企、银企沟通协商制度,建立中小企业贷款信用担保基金,健全中小企业服务体系,为有产品、有市场、有效益的中小企业提供有力的资金支持和良好的生存环境,促进中小企业健康快速发展。

大力开发生态旅游 提高三产发展水平

发展第三产业是新形势下我市经济发展的增长点。必须以市场化、产业化为方向,突出重点,发展特色,不断提高产业水平。

——大力发展旅游业。坚持“规划优先,梯次开发,市场运作,精品带动,开发与保护并重”的基本思路,在严格执行全市旅游发展规划基础上,抓紧制定县区旅游发展规划和重点景区详细规划。重点抓好丹江漂流、柞水溶洞、商南金丝大峡谷三个旅游景点的开发升级。启动柞水牛背梁和镇安木王林场的旅游开发工作。做好旅游招商项目的策划、包装和推介,加大全市旅游整体宣传促销力度,以具有商洛地域特色的旅游产品开拓市场。加快制订贯彻《陕西省旅游管

入
口生活质量和综合素质。进一步抓好扶贫三项重点工作,新建10个综合扶贫小区,建设100个扶贫工作重点村,搞好异地移民小区建设,搬迁安置10000人。继续搞好小额信贷扶贫到户工作,投放小额信贷扶贫到户资金1亿元,使农户享受信用贷款面达到50%以上。高度重视发展民族地区经济,加快脱贫致富奔小康步伐。下决心解决10万贫困人口温饱问题,力争低收入人口人均纯收入增加80元,努力把返贫率控制在5%以下。

理条例》的实施意见,强化旅游行业管理。

——积极发展新型流通业。发展连锁经营、物流配送、仓储超市等新型流通业,重点抓好中石化商洛石油公司、香菊医药公司、晨光公司、市糖酒副食公司四个连锁经营企业,带动全市物流业快速发展。

——培育流通市场体系。扶持一批规模大、竞争力强的优势骨干企业和集散能力较强的农副产品市场。今年重点抓好商洛市秦兴无公害蔬菜市场、陕东南特色产业商贸科技园、商州商城二期等十个市场建设,活跃商贸流通,带动工商经济总量扩张。

加快城市建设步伐

积极推进城镇化是我市面临的一项迫切任务。扩大城市规模,完善城市功能,壮大城市经济是改善投资环境、增强城市带动功能的根本举措。

——高起点搞好规划。严格按照“规划一张图,审批一支笔,建设一盘棋,管理一条龙”的要求,制定城市规划管理办法,健全管理机构,提高城市规划建设水平。加大对城市规划投入,完善商洛中心城市规划,完成市区道路管线综合规划、沙河子片区控制性详细规划、市区绿化体系规划、立交桥及黄河河以西区域详细规划的评审上报。

——加快城镇建设步伐。坚持建设与改造相结合的方针,完成城市建设投资2.52亿元,加快城镇建设步伐,拉大城市框架,提高城市品位。

——强化城市经营理念。盘活城市土地资产,加大城市国有土地使用权的经营力度,集聚城市建设资金。改革户籍和城镇住房制度,打破城乡分割,降低进城门槛,鼓励农村人口向城镇转移。发展城市经济,促进各类生产要素向城镇集中。完善城市功能,提高城市品位,不断提高城镇化水平。

——建立城市建设多元投入机制。实行城市建设项目市场化运作,制定优惠政策,吸纳社会资金投入城市建设。放开城市建设、经营、投资领域,对城市供水、供气、道路、公交等公益事业,鼓励采取独资、合作、联营、参股、特许经营等方式投入建设和经营。

把扩大就业和再就业、完善社会保障体系,作为实践“三个代表”重要思想的实际行动,建立劳动保障工作平台,做好“两个确保”、“两个保证”、城市低保和下岗失业人员再就业工作。

——千方百计增加就业岗位。开发农村优势产业,发展劳动密集型的中小企业、非公有制企业,培育新的就业增长点。实施再就业培训计划和再就业援助行动,增强培训的针对性、实

心的医疗保险制度建设,满足广大人民群众基本医疗服务的需要。扩大失业保险和工伤保险,规范生育保险,做好离休人员医疗保障工作。发展社会福利、救灾救济、优抚安置等公共保障事业。

——努力增加财政收入。以建立公共财政框架为目标,深化财税改革,培植后续财源,加强税收征管,搞好增收节支,实现财政收入稳定增长,为“两个确

扩大劳动就业 完善社会保障

用性,提高下岗职工的技能和创业能力。充分发挥就业合作社小额信贷的作用,积极扶持下岗职工再就业,加大扶持力度,使更多的国有企业下岗人员实现再就业。

——完善社会保障体系。努力做好“两个确保”、“两个保证”和城市低保工作,确保离退休人员基本养老金和下岗失业人员基本生活费按时足额发放。把符合条件的城镇困难居民全部纳入低保范围,实现动态管理下的应保尽保。搞好下岗失业保险“并轨”工作,做好“三条保障线”衔接。抓好以分担机制为核

保”、“两个保证”、城市低保和再就业工作提供有力的财政支持。

——进一步扩大劳务输出。按照“信息引导、市场运作、群众自愿、注重实效”的工作思路,开发劳动力资源,扩大输出规模,提高输出效益,增加劳务收入。进一步完善市职业介绍服务中心的功能。加强职业技能培训,逐步实现劳务输出由体能型向技术型转变。在新疆、江苏、广东、西安等省、市建立稳固的劳务输出基地,不断提高劳务输出的组织化程度,力争全年劳务输出60万人次,收入8亿元。

以项目建设拉动经济快速发展

项目是经济发展的载体。搞好项目建设,是我市加快经济发展的必然要求。要以重大项目为依托,在基础设施建设、生态环境建设、特色产业开发、园区建设、城市建设等方面实现新突破。

——做好项目的前期准备工作。按照竣工投产一批,开工建设一批,储备争取一批的要求,突出抓好新上项目、大项目建设。紧跟国家产业政策和投资导向,围绕基础设施建设、生态环境建设和特色产业开发,建立和充实全市项目储备库。健全机构,充实队伍,保证经费,把项目的

进一步扩大对外开放

积极营造良好的投资环境,精心构筑招商引资平台,不断提高对外开放和招商引资水平,拓展新的发展空间。

——大力优化投资环境。实行县区政府投资软环境建设责任制和责任追究制。成立市县区投诉中心。严肃查处基层和部门执法中的违法违纪行为和干扰破坏投资环境的人和事。开展争创“最佳投资环境县区”活动,表彰投资环境好的县区、乡镇。全力营造优质服务、诚实守信的良好环境,吸引更多的客商到商洛投资,互惠互利,双赢发展。

市长在市一届人大三次会议上的政府工作报告(摘要)

加强精神文明和法制建设

坚持先进的文化方向,发展社会事业,提高全市人民的思想道德和科学文化素质,促进经济社会协调发展。

——把教育放在优先发展的战略位置。完善以县为主的教育管理体制,加强基础教育,发展高中教育、职业教育和成人教育。巩固“两基”成果,加快“普九”步伐,柞水县完成“普九”任务。搞好中小学危房改造。筹建商洛学院。加强教师队伍建设,加快中小学教师“四制”改革试点工作。全面实施素质教育,促进高考本科上线人数稳步增长,努力提高教育质量。

——高度重视科技工作。加大科普力度,提高科技示范园区的辐射带动功能。开展千人农业科技下乡活动,推行科技特派员制度,推广先进科技成果和实用科学技术,努力提高科学技术对经济的贡献率。营造尊重知识,尊重人才,尊重创新的社会氛围,保护一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入,支持一切为商洛发展谋事干事的各界人士,促使一切创造社会财富的源泉充分涌流。

源泉充分涌流。

——发展卫生、文化、体育、广电事业。推进农村卫生改革、卫生单位人事制度改革和卫生监督体制改革,完善城乡卫生预防保健体系。开展爱国卫生运动,加强预防保健,搞好传染病、职业病、地方病防治工作。繁荣文艺创作,强化新闻出版、文物管理和文化市场监管,加快广播电视设施建设,成立商洛人民广播电台。大力开展群众性体育健身活动,提高竞技体育水平,活跃城乡人民群众文化体育生活。做好《商洛地区志》终审、出版、发行工作。发展老龄事业、残疾人事业,做好残疾人康复教育就业工作。维护妇女、儿童的合法权益。

——搞好安全生产和社会治安综合治理。以对人民群众生命财产安全高度负责的精神,进一步落实安全生产责任制。建立安全生产检查档案制、安全生产重大隐患举报制、安全事故处理时效责任制和责任追究制。继续开展安全生产专项检查,切实搞好安全教育,提高安

全意识。重视人民群众来信来访,及时处理信访案件,排查民间纠纷,化解社会矛盾。认真落实社会治安综合治理领导责任制,强化社会治安综合治理措施,深入开展严打整治斗争,严厉打击各种刑事和经济犯罪活动,保持全市社会稳定。

——加强精神文明和民主法制建设。全面贯彻公民道德建设实施纲要,努力提高全市人民道德素质。抓好爱国主义教育和国防教育。开展以创建文明城市、文明村镇、文明行业、文明机关、文明校园为主要内容的群众性精神文明创建活动。继续实施依法治市五年规划,搞好“四五”普法和地方行业依法治理。严格依法行政,推行政务公开。加强行政执法队伍建设,提高执法水平。拓展和规范法律服务,开展法律援助。自觉接受人大、政协的法律监督、工作监督和民主监督。认真办理人民代表的议案、建议、批评和意见以及政协委员提案。主动听取各民主党派、工商联和人民团体的意见。

各级政府必须适应新形势,切实加强自身建设,不断提高执政能力和服务水平,努力建设求真务实、为民造福的服务型政府。

实践“三个代表”,密切联系群众。认真实践“三个代表”重要思想,在加快发展上出实招,在执政为民上见实效。把为人民谋福利作为政府工作的出发点和落脚点,真心实意为人民群众办实事、谋福利。

加强自身学习,推动观念更新。营造良好的学习环境,建设学习型的公务员队伍。政府全体工作人员要自觉学习政治、经济、法律、管理以及世贸组织的基本规则,不断提高自身素质。在思想观念上与时俱进,大胆创新,朝气蓬勃地开展工作。

改革管理体制,提高行政效率。按照精简、统一、效能的原则,继续推进政府机构改革,实行机构和编制的法定化。把政府的职能切实转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。强化政府服务功能,改进管理方式,

提高政府系统的行政效率。按照事权分开原则,积极推进事业单位改革。

坚持从严治政,加强廉政建设。重点抓好领导干部廉洁自律,以管好权、钱、事、人为重点,把反腐败的“关口”前移,完善制度,努力从源头上遏制腐败。继续执行“收支两条线”、会计集中核算、政府采购等制度。制定公用小车管理办法和市级接待管理办法,厉行勤俭节约,制止铺张浪费。健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度。切实纠正部门和行业不正之风,确保“三乱”不“反弹”。深入开展艰苦奋斗精神教育和警示教育,牢记“两个务必”的要求,多做好事、少做错事、不做坏事。

改进工作作风,确保政令畅通。按照“八个坚持、八个反对”的要求,坚决克服形式主义和官僚主义,全身心地投入工作,把更多的时间和精力放在谋发展上。建立政府工作落实责任制。从市政府做起,压缩文件,减少会议。从领导干部做起,深入实际,多办实事。加强督查落实,力求干一件,成一件。⑨

切实加强政府自身建设