

2004年政府工作报告

在市人大一届四次全体会议上的工作报告

(2004年3月23日)

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2003年工作回顾

2003年，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，紧紧依靠全市人民，解放思想，求真务实，埋头苦干，团结拼搏，战胜了突如其来的非典疫情和洪涝灾害，全面实现了经济社会发展的预期目标。全市实现国内生产总值75.59亿元，同比增长9.3%；地方财政收入2.93亿元，同口径增长8.9%。

——农村经济全面发展。实现农业增加值21.33亿元，增长5.9%。粮食在遭受自然灾害和面积调减的情况下，总产达到62.2万吨。农业结构调整步伐加快，以药、果、畜为主的特色产业迅速发展，经济作物种植197万亩。其中中药材93万亩，同比增长38%。天士力商洛丹参基地首家通过国家GAP认证。建设优质核桃基地14.13万亩，超额完成任务。畜牧业发展进一步加快，猪、牛、羊、禽饲养量分别达到201万头、35.36万头、86.16万只，786.7万只，同比增长5.5%、0.4%、31.4%、5.1%，实现畜牧业总产值10.38亿元，增长7.5%。无公害农产品发展势头良好，22个无公害农产品基地和28个无公害畜产品基地通过省级认定，商洛核桃、柞水木耳取得国家绿色食品认证。完成劳务输出32.5万人，创收8.1亿元。农业基础设施和生态环境建设得到加强，完成各类造林80.15万亩，其中退耕还林51万亩，治理水土流失面积673平方公

里。国土资源市场秩序整顿成效明显，耕地保护措施得到有效落实。

——工商经济快速增长。完成工业增加值9.64亿元，增长11.3%。生物医药、矿产建材、农副产品加工三大支柱产业快速发展，在拉动经济增长中发挥了重要作用。第三产业克服非典影响，下半年实现恢复性增长，全年完成增加值31.81亿元，增长9.3%。完成社会消费品零售总额20.56亿元，增长9.4%。非公有制经济发展较快，占GDP的份额达到43%。

——“非典”防控和抗洪救灾取得重大胜利。面对突如其来的“非典”疫情和严重洪涝灾害的严峻考验，市政府始终把人民群众的身体健康和生命财产安全放在第一位，一手抓“非典”防控和抗洪救灾不放松，一手抓经济建设不动摇，夺取了“非典”防控和抗洪救灾的重大胜利。“非典”疫情袭来，我们按照省委、省政府的统一部署，沉着应对，群防群控，全市未发生一例“非典”病例和疑似病例，保住了商洛一方净土。“8·28”暴雨洪水灾害发生后，市政府及时调整工作部署，组织广大干部群众奋勇抗灾救灾，最大限度地保护了人民群众的生命财产安全，涌现出以郭均成、常鹏、李亚军为代表的抗洪抢险英雄群体。灾区群众的基本生活得到妥善安置，恢复生产和灾后重建工作进展顺利。

——固定资产投资创历史新高。完成全社会固定资产投资29.64亿元，同比增长20.8%。城镇建设完成投资3.07亿元，东新路果蔬批发市场、北新街道路改造等项目建成，城区供气、供水扩建工程进展顺利。公路建设完成投资3.2亿元，西柞高速公路终南山I号隧道贯通，丹竹路、蔡九路、洛洪路建成通车，新修县乡公路360公里。西合铁路商洛段建成试运营。电力建设完成投资2.14亿元，

西合铁路商洛段供电工程全部竣工,商州、洛南、丹凤、山阳四县区第二批农网改造工程进展顺利。通讯设施建设进一步加快,市区和六县县城小灵通全部开通。二龙山和鱼岭水库除险加固等重点项目完成或超额完成投资计划。商洛生态工业园区启动建设,中心大道已经建成。

——**改革开放迈出新步伐。**企业改革进程加快,全市10户企业现代制度试点工作进展顺利。农村税费改革继续深化,农民负担有所减轻。对全市财政供养人员进行了全面调查摸底,制定了工资统发改革方案。投资环境有所改善,对外开放进一步扩大。组团参加了第七届东西部合作与投资贸易洽谈会、第十届杨凌农高会,组织了赴厦门、长江三角洲招商引资活动。全年合同签约项目100个,合同引资额24.3亿元,到位资金4.9亿元。出口创汇454万美元。

——**人民生活不断改善。**城镇居民人均可支配收入6302元,增长6.5%。农民人均纯收入1321元,增长5%。“两个确保”、“两个保证”全面落实。城市低保实现了动态管理下的应保尽保。养老、失业、医疗保险制度继续完善。全年净增就业岗位8837个,企业下岗职工再就业5126人,安排“4050”人员再就业1109人。新启动建设扶贫重点村100个、移民小区50个,搬迁贫困人口1.1万人,解决了5.99万人的温饱和6.34万人的脱贫问题。

——**各项社会事业全面进步。**教育事业健康发展,教育质量稳步提高,高考本科上线2974名,较上年增长32.2%。实行了科技特派员制度,实用技术得到进一步推广和应用。城乡医疗卫生设施和医疗条件进一步得到改善。人口计划执行良好,计划生育率达到96.75%,人口自然增长率控制在0.71‰以内。文化事业进一步繁荣,城乡群众文化生活日益丰富。全民健身活动全面开展,体育竞技水平进一步提高。商洛花鼓《月亮光光》在第八届中国戏剧节上获曹禺戏剧特别奖和优秀剧目奖。商洛人民广播电台建成开播。

——**社会大局保持稳定。**社会治安综合治理不断加强,严打整治斗争持续深入,刑事发案同比下降,群众安全感进一步增强。社会治安群众的测评满意率高于全省平均水平。安全专项整治取得实效,城市公共消防能力得到提高,安全生产形势基本平稳。群众来信来访得到及时处理,各类社会矛

盾得到妥善化解。司法、审计、统计、质监、药监、环保、工商、气象、老龄、方志、残联、人防、民族宗教、民兵预备役建设等各项工作都取得了新的成绩。

各位代表,过去的一年,我们遇到的困难比预料的大,取得的成绩比预料的好,确实来之不易。这得益于市委的正确领导,得益于市人大、市政协和社会各界的监督和支持,是全市人民同心协力、顽强拼搏、辛勤努力的结果。在这里,我代表市人民政府,向奋战在全市各条战线上的工人、农民、干部、知识分子、驻商部队、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意!向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢!

各位代表,回顾过去的一年,我们清醒地看到,在前进的道路上还有许多困难和问题,政府工作还有很多不足之处和薄弱环节,群众还有一些不满意的方面。经济运行质量和效益偏低,农业基础薄弱,产业化程度低,抗御风险能力差;工业企业数量少、效益低;第三产业发展滞后,就业压力大。城乡居民收入增幅较小,还有相当一部分农村特困户、受灾户和城镇低收入居民生活困难。财政收支矛盾突出,还债压力大。社会事业投入不足,群众对上学难、看病难等问题反映强烈。投资环境仍有不尽人意之处。人民群众对社会治安还有不满意的地方。安全隐患依然存在,重大安全事故还有发生,教训极为深刻。还必须清醒看到,有些政府工作人员法律观念和服务意识不强,还存在着主观主义、形式主义和官僚主义作风,奢侈浪费,弄虚作假,甚至极少数国家公务人员贪污腐败。

对这些矛盾和问题,必须高度重视而不可回避,认真解决而不可任其发展。我们要保持清醒头脑,增强责任感,下定决心,知难而进,开拓创新,扎实工作,以与时俱进的精神状态、求真务实的工作作风,迎接新的考验,决不辜负人民的期望。

二、2004年主要任务

今年是实施“十五”计划十分关键的一年。政府工作的基本思路和主要任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会

议、省委十届四次全会和市委一届四次全会精神，坚持以人为本，牢固树立和落实全面协调可持续发展的科学发展观，紧紧抓住国家实施西部大开发和积极财政政策的机遇，聚精会神抓好加快发展这个兴商富民的第一要务，大力实施并放带动、产业带动、项目带动和“产业兴市”战略，认真做好新时期扶贫开发工作，积极推进以药、果、畜为重点的农业产业化，壮大特色产业，加快“以农业产业化带动工业化，以工业化促进城镇化”的进程。实现国有企业改革、非公有制经济发展、县域经济发展、劳务输出和招商引资的新突破。实施科教兴商、人才强市战略，保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性。发展教育、卫生、文化、体育等社会事业，做好就业和再就业工作，完善社会保障体系，安排好受灾群众和特困职工的生活。积极推进依法治市进程，加强社会主义政治文明和精神文明建设。正确处理改革发展稳定的关系，妥善处理人民内部矛盾，确保社会政治稳定。解放思想，求真务实，努力实现国民经济全面协调可持续发展和社会全面进步。

全市经济和社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长10%；地方财政收入同口径增长6.54%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长7%和6%；人口自然增长率控制在2‰以内；城镇登记失业率不超过4.7%。

坚持科学的发展观，是今年政府工作必须坚持的基本准则。我们一定要从商洛改革发展的实际出发，按照“五个统筹”的要求，注重统筹兼顾，注重以人为本，注重改革创新，着力解决经济社会发展中的突出矛盾，着力解决关系人民群众切身利益的突出问题。

（一）以解决“三农”问题为重点，加快发展农村经济，努力增加农民收入

全面贯彻落实中央1号文件精神，把解决农业、农村和农民问题作为全部工作的重中之重，坚持“多予、少取、放活”的方针，壮大县域经济，促进农村经济全面发展。

继续调整农业结构，加快推进农业产业化。按照“稳粮、兴药、优果、强牧”的思路，优化经济布局和种植业内部结构，促进优势农产品区域化布局、规范化种植、专业化生产、规模化经营。提高

粮食综合生产能力，确保粮食安全。加快发展畜牧业和果业，建设丹北四县区百万头无公害瘦肉型猪、丹南三县百万只优质肉羊基地，完成20万亩优质核桃基地建设任务。因地制宜发展烟、茶、菌等区域优势产业，完成烤烟种植8万亩。优先在农产品、中药材、食品加工等方面扶持一批龙头企业，发展一批农业专业合作经济组织和行业协会。大力推行农产品标准化生产，加大无公害农产品开发力度，在抓好14万亩无公害农产品基地的基础上，新建基地6万亩。建立健全农产品质量安全保障体系，积极争取无公害农产品基地认定和质量认证，提高农产品的市场竞争力。充分发挥西安商洛特色农产品专营店和配送中心的窗口作用，打造营销平台，使更多的商洛无公害农产品进入西安、走向全国。

深化农村改革，加大对农业的支持。实行最严格的耕地保护制度，改革土地征用制度，完善土地征用程序和补偿机制，确保占补平衡。积极稳妥地搞好农村信用社管理体制和产权制度改革，增加农户小额信用贷款和农户联保贷款，支持农民发展生产。深化农村税费改革，除烟叶外，取消农业特产税，每年可使农民减轻负担1752万元。从今年起，逐步降低农业税税率，平均每年降低1个百分点以上，五年内全部取消农业税。今年农业税率降低可使农民减轻负担352万元。切实增加对农业和农村的投入，加强农村“六小工程”和农田水利建设，改善农民生产生活条件。尽管我市财政还相当困难，但我们一定要把中省扶持，“三农”的各项政策和资金全部兑现到位。

围绕三项重点，扎实推进扶贫开发。完善扶贫开发机制，继续抓好综合扶贫小区、扶贫重点村建设和移民搬迁三项重点工作，加快贫困村脱贫步伐、推动贫困户稳定增收。再启动建设100个扶贫开发重点村，完成移民搬迁5000人，解决5万贫困人口温饱问题，实现5万低收入人口脱贫。加强与中省驻商“两联一包”扶贫部门的联系，完善各级各部门包扶制度，形成扶贫开发整体合力。

做大劳务产业，拓宽农民增收渠道。突出抓好劳务技能培训、输出基地建立和组织引导三个关键环节，在订单劳务、定向输出、信贷扶持、法律保障、全程服务上实现新突破。巩固西安、新疆、河南、山西劳务市场，扩大向北京、长三角、珠三角的劳务输出，在北京、南京、广州、深圳、东莞、

西安设立劳务输出办事处,将劳务输出援助专项基金列入财政预算。全年劳务输出35万人,创收超过8亿元。认真解决拖欠农民工工资问题,让务工农民能及时拿到应得的“血汗钱”。

壮大县域经济,促进协调发展。立足生物、矿产、生态旅游、劳动力资源的比较优势,抓住发展非公有制经济和劳务输出两个重点,做好特色经济、扶贫开发和城镇建设三篇文章,大力实施工业强县战略,加快农业产业化、农村工业化和城镇化进程,逐步改变城乡二元经济结构,推进城乡一体化,实现城乡经济协调发展。

(二)坚持把发展药业作为产业兴市的突破口,大力推进中药产业现代化,加快建设西部药业强市步伐

在药源基地规范化建设、现代中药加工体系和中药流通体系建设方面取得新突破,把我市最具发展潜力的中药产业做大做强。

加快规范化药源基地建设。坚持以市场为导向,大力推行“公司+科研+基地+农户”的模式,合理调整品种结构,实行GAP规范化种植,不断提高中药材规范化种植水平。与国家中医药管理局联合建立秦巴中药材良种繁育开发中心,与中国中医研究院联合建立中药研发中心。突出抓好丹参、薯蓣、二花、连翘等十大骨干品种,大力发展商洛地道中药材。尽量采用药用树种实施退耕还林,走林药结合的高效林业生产之路。积极争取药源基地的GAP认证,力争天士力柴胡、秦岭药业五味子、盘龙制药金银花、镇安恒达三叶木通等4个药源基地通过认证。今年全市中药材规范化种植45万亩。

加快中药产业加工体系建设。围绕中药饮片加工、中药提取物生产、中药材副产品开发三个重点,突出抓好天士力中药饮片加工及中药材提取生产线、商南秦东集团100吨皂素、山阳丰瑞200吨皂素、柞水盘龙二期技改等重点项目建设。大力发展中药原料提取生产,充分利用药用植物的食用、保健价值,开发中药材副产品和鲜产品。进一步扩大已通过GMP认证制药企业的生产规模,加快“三改一加强”步伐,完成医药工业产值4.75亿元,增长25%。

加快中药产业流通体系建设。启动建设市中药材博物馆、中药材配送中心,搭建中药材交易平台。充分发挥西安、亳州等地商洛籍药商的作用,

加强与外地医药公司、外贸公司的合作,促进商洛中药材的加工与销售。吸引外地客商在商申报纳税。扩大药材经纪人队伍,发挥各类专业协会作用,引导企业、协会和个人,实施多元化营销策略,共同开拓市场。加大医药流通企业GSP认证力度,力争使80%的流通企业通过国家GSP认证。

(三)进一步深化企业改革,做大做强支柱产业,大力发展非公有制经济

从深化企业改革,培育支柱产业入手,推动工业经济快速发展,不断提高工业经济的质量和效益。全年完成工业增加值10.8亿元,增长11%。

进一步深化企业改革。全面贯彻深化国有企业改革的决定和实施意见,重点抓好国有未改制企业的改制和已改制企业的规范和提高。以产权制度改革为突破口,大力发展混合所有制经济。完善法人治理结构,建立现代企业制度,组建市国有资产管理委员会,加强对国有资产管理,着力解决国有资产闲置和流失问题。使国有资本逐步退出竞争性行业领域。继续推进集体企业改革,发展多种形式的集体经济。

培育和壮大支柱产业。围绕做大生物医药、矿产建材、农副产品加工三大支柱产业,完成投资3.98亿元,实施35个重点工业技改项目和新上项目。加大商南金红石、柞水铁矿、山阳钒矿、洛南钼矿开发力度,搞好洛河建材、商山水泥、镇安60万吨水泥等重点建材企业的技改扩产。抓好丹凤葡萄酒厂、镇安大地食品有限公司等农产品加工企业的新产品开发,提高产品质量和包装档次,增强市场竞争力。组建商洛工业园实业有限公司,加快天士力中药材萃取、三晶丁基胶塞、永盛仓储农产品加工等入园项目的建设进度,加大招商引资力度,力争有更多的企业入园落户。

大力发展非公有制经济。认真贯彻落实大力发展非公有制经济的实施意见,建立非公有制经济发展联席会议制度,进一步落实优惠政策,吸引更多的外来资本和民间资本投资产业开发,鼓励社会民间资本投资社会公益事业,支持非公有制企业参股、控股、收购和兼并国有企业。重点扶持市塑料厂、商洛晨光等10户具有优势和潜力的民营企业加快发展。

(四)紧紧抓住国家实施西部大开发和积极财政政策的机遇,加大固定资产投资力度,加快基础设

施和生态环境建设

抓投资、上项目是保持经济快速增长的关键。今年要确保完成固定资产投资30亿元。

加快基础设施建设。进一步加强交通、水利、电力、通讯等基础设施建设。公路建设重点抓好高速公路、乡村公路建设和县乡公路改造,配合做好蓝商、西柞高速公路开工建设,完成商界高速公路设计,争取试验段开工。改造乡镇公路500公里,新修改造通村公路1400公里。水利建设重点抓好县城供水和病险水库除险加固工程。电力建设重点抓好新建改造110千伏变电站4座、35千伏变电站2座,加快三期农网改造进度。通讯设施建设重点抓好农市话扩容,新建交换接入网点131处、传输光缆1073公里、通讯基站484处。同时,抓好市广电中心、商洛师专教学楼、疾病防治救援中心等基础设施建设。

加强生态环境建设。按照经济、生态、社会三大效益并重和人与自然和谐发展的原则,重点搞好退耕还林、天然林保护、小流域治理和自然保护区建设,切实抓好交通主干线川道两旁和城镇周围绿化。严格执行封山禁牧令,切实保护好森林资源。落实退耕还林钱粮补助政策,保证按规定及时足额兑现。全年完成以退耕还林为重点工程造林45万亩,治理水土流失面积500平方公里,发展节水灌溉3万亩,新增有效灌溉面积3万亩。力争新修“四田”6万亩,解决10万人饮水困难。完成土地治理5万亩。

搞好项目前期工作。落实领导抓项目责任制,充实队伍,落实经费,把40个重大项目的前期工作做充分、做成熟。充实市项目储备库,使建设项目储备充足、接替有序。紧跟中省投资导向和市场投资需求,做好项目包装和市场推介。围绕编制“十一五”规划,策划一批关系“产业兴市”的重大项目。做好西部大开发特色产业项目、通乡油路和通村公路规划,争取国家和省上的更大支持。

(五) 坚定不移地加快城市建设, 积极发展城镇经济, 不断推进城镇化进程

坚持以人为本,按照科学发展观的要求,把城镇建设作为统筹城乡发展的重要载体,加快建设步伐,扩大城镇规模,完善城镇功能,发展城镇经济,提高城镇化水平。

加快城镇建设步伐。中心城市建设以拉大城市框架、强化基础设施建设、完善城市功能、加快

房地产开发为重点,继续搞好市区10公里丹江综合治理,启动建设20万平方米住宅小区、市垃圾处理厂,完成市二期供水工程和天然气管道供气工程。继续抓好各县县城建设,启动一批重点工程,使县城面貌有新变化。搞好建制镇建设规划,推进示范镇建设。进一步加强城市管理,改变城镇脏、乱、差的状况,实现净化、绿化、美化,创造良好的人居环境。

拓宽城镇建设融资渠道。盘活城镇土地资产,加大土地储备出让力度,实行土地资本化运作,完成土地出让收入1.2亿元。组建城市经营投资开发总公司,加快城镇基础设施建设经营体制改制,鼓励经营权出让和转让,拓展融资渠道,更多地用市场经济的办法加快城镇基础设施建设。利用民间资本和外来资本,统筹安排城镇基础设施建设,吸引各类加工业和服务业向城镇聚集。扩大城镇人口规模,改革户籍制度,鼓励外出务工人员、农村富裕户进城落户,引导城镇居民改善住宅条件,扩大消费,拉动城镇经济发展。

推进第三产业快速发展。抓好柞水溶洞、丹江漂流、商南金丝峡、镇安木王国家级森林公园、山阳天竺山等景区的单体规划、招商和开发,加大生态和文化旅游宣传促销力度,力争全年接待游客和收入都有较大幅度的增长。发展连锁经营、电子商务等新型流通业态。促进住房、旅游、教育、通讯等消费热点形成,培育文化、体育、社会服务等新型消费。全社会消费品零售总额增长10%。

(六) 着力改善投资环境, 加大招商引资力度, 拓展新的发展空间

把改善投资环境作为经济发展的生命线,把扩大对外开放和招商引资作为促进发展的加速器,不断提高对外开放、招商引资的质量和水平。

大力改善投资环境。下大力气改善投资环境,从制度和机制上寻求治本之策。今年要建立投资环境评价机制,务实各级各部门主要领导第一责任人的责任,探索投资环境与职务、岗位挂钩的办法。建立权力与利益分离机制,严格实行收支两条线管理,严禁乱收费。严格实行责任追究制度,从严处理破坏和影响投资环境的人和事。建立健全社会信用体系,形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,努力营造公开、公正、公平的市场环境。

加大招商引资力度。继续加强与西安的经济技术合作,巩固扩大与长三角、珠三角等经济发达地区的交流合作成果,加大对东部地区的开放力度,不断扩大利用市外资金规模,提高对外开放质量和效益。对药洽会、七洽会、厦门招商会和长三角招商中签约项目实行跟踪落实,对资金到位和建设情况逐月进行检查通报。积极参加各类投资贸易洽谈会,完善“商洛投资网”,多渠道引进项目、资金、技术、人才和先进的经营管理理念。重视对外经济贸易与合作,扩大产品出口,完成出口创汇500万美元。

(七) 积极做好财税工作, 完善就业和社会保障体系, 维护社会大局稳定

努力提高理财水平。结合产业发展,加快财源建设,大力培植新财源,强化税收征管,做到应收尽收,确保完成全年财政收入任务。牢固树立过紧日子的思想,严格预算约束,坚持一般性和零星支出零增长,压缩财政赤字。进一步深化财政改革,切实加强财政资金管理,强化财政监督和审计监督,严禁超财力办事,实现收支平衡。调整优化信贷结构,密切银企、银农、银贸等方面的关系,加强合作,共同发展。

扎实促进就业和再就业。实施积极的就业政策,坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针,多渠道开辟就业途径,力争全年净增就业岗位8000个。努力改善就业环境,帮助引导大中专毕业生实现就业和自主创业。积极开展再就业援助活动,进一步落实税费减免、社保补贴、小额贷款、就业服务和培训补贴等优惠政策,实现下岗人员再就业4000人。

加快社会保障体系建设。继续搞好“两个确保”、“两个保证”和城市低保,做好“三条保障线”的衔接工作,切实做到动态管理下的应保尽保。扩大养老保险覆盖面,加快推进退休人员社会化管理服务。全面实施农村特困户救助,逐步建立和完善农村低保制度。落实失业保险政策,促进下岗职工基本生活保障与失业保险并轨。提高医疗保险管理水平,积极推进工伤保险和生育保险。加强对城市生活无着落的流浪乞讨人员的救助和管理。关心帮助弱势群体,维护他们的基本权益。

做好安全生产和社会稳定工作。以对人民群众高度负责的精神,全面落实安全生产责任制。按

照“谁主管谁负责、谁签字谁负责”的原则,层层建立安全责任档案,深入开展安全生产专项治理。坚决查处各类安全事故,依法追究有关人员的责任。进一步落实信访工作分级负责制,主动预防和妥善处置各类群体性事件。坚持“打防结合、预防为主”的方针,全面落实社会治安综合治理责任,广泛开展创建“安全商洛”活动,认真排查各类矛盾纠纷,严密防范“法轮功”等邪教组织的违法犯罪活动,严厉打击各种经济犯罪和刑事犯罪,全力维护社会稳定。实行新闻发布会制度,定期向社会发布社会治安状况,进一步增强人民群众的安全感。

搞好灾区重建和防灾救灾工作。继续按照“实物救济,救灾到户”的原则,做好灾民生活安排,加快灾民建房进度,确保灾民有饭吃、有衣穿、有房住。加快水毁农田和基础设施修复,提高抵御暴雨洪水灾害的能力。加强气象预测预报和地质灾害监测,建立救灾预案体系,落实防灾救灾责任,最大限度地减少灾害损失。

(八) 加强政治文明和精神文明建设, 实施人才强市战略, 推进社会事业全面进步

切实加强政治文明和精神文明建设,推进三个文明共同进步,使全市人民在加快发展的道路上始终保持奋发向上的精神状态。

实施人才强市战略。牢固树立科学的人才观,进一步完善人才政策,建立公平竞争、择优选用、待遇合理的用人机制。多层次、多渠道地开展人才培养,突出抓好企业经营管理人才、高技能人才和农村实用人才的培养。进一步优化人才环境,努力构建有利于人才创业的平台,形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好氛围。

大力发展教育事业。巩固和完善以县为主的农村义务教育管理体制。加快山阳“普九”步伐,柞水“普九”通过验收,搞好“两基”巩固提高工作,继续抓好中小学危房改造。加快标准化高中建设,探索高中后勤服务社会化的有效机制。发展职业教育和成人教育,整合中等教育资源,加快创建商洛学院,力争今年实现专升本。鼓励和规范社会力量办学,引导和支持民办教育。完善政府和社会资助贫困学生的管理办法。全面实施素质教育,努力提高教育质量。

切实加强文化建设。面向群众、面向基层、面

向市场,进一步深化文化体制改革。加大对公益性文化事业的投入和扶持,促进公益性文化单位转换机制、增强活力、改善服务。切实加强基层文化建设,重点搞好图书馆、文化馆和社区、乡镇文化站建设,积极开展丰富多彩的文化活动,努力丰富城乡群众的文化生活。研究制定文化产业发展规划,主动引导和培育文化消费热点,搞好文化产业与生态旅游业的结合,使潜在的文化资源优势逐步转化为现实的旅游文化产业优势。

做好科技卫生计划生育等工作。继续推行科技特派员制度,实施中药现代化科技行动,积极推广实用技术,提高科技对经济的贡献率。加快建立疫情信息网络、疾病预防控制、卫生执法监督和医疗救助体系,提高公共卫生服务水平,增强突发事件应急能力。搞好新型农村合作医疗制度试点。开展全民爱国卫生运动,倡导文明健康的生活方式。加快发展广播电视事业,不断扩大广播电视的有效覆盖。广泛开展全民健身活动,努力提高竞技体育水平。加强人口和计划生育工作,搞好综合管理和优质服务,稳定低生育水平,提高人口素质。深入开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动。加强人民防空工作和民兵预备役建设。重视做好新形势下的民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人 and 地方志工作。《商洛地区志》年内出版发行。

加强基层民主和精神文明建设。继续抓好“四五”普法教育,提高公民法律素质和社会法制化管理水平。进一步加强基层民主法制建设,深入开展“民主法制示范村”创建活动,完善“四民主两公开”制度,扩大基层民主,保证人民群众依法行使民主权利。全面贯彻《公民道德建设实施纲要》,深入开展群众性精神文明创建活动,不断提高全市人民的思想道德素质。

三、加强政府自身建设

在全面建设小康社会的进程中,政府担负着繁重而艰巨的任务。各级政府和领导干部必须适应新形势、新任务,不断提高行政能力和管理水平。

第一,推进依法行政。加大《行政许可法》的学习宣传和贯彻落实力度,改革行政执法体制,加强行政执法监督,实行执法责任制和执法过错追

究制,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。各级政府部门要按照法定权限和程序行使权力、履行职责。所有政府工作人员都要学会并善于依法处理经济社会事务。

第二,转变政府职能。各级政府要全面履行职责,在继续搞好经济调节、加强市场监管的同时,更加注重履行社会管理和公共服务职能,把政府该管的事一定管好,把不该管的事交给企业、社会组织和中介机构。要加快建立健全各种预警和应急机制,提高政府应对突发事件和抵御风险的能力。要建立健全决策调研机制、集体决策制度、专家咨询制度、社会公示制度和社会听证制度,提高决策的科学化、民主化水平,确保各项决策符合实际、符合群众愿望。

第三,自觉接受监督。政府的一切权力,都是人民赋予的,必须对人民负责,为人民谋利益。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,接受人民政协的民主监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。同时,要接受社会公众监督,继续在全市范围内组织开展评议政府组成部门活动。加强政府系统内部监督,支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。

第四,加强廉政建设。按照“为民、务实、清廉”的要求,坚持标本兼治,着力解决损害群众利益的突出问题。严格执行“四大纪律、八项要求”,抓好领导干部的廉洁自律。深入开展专项治理,坚决纠正土地征用、城镇拆迁、企业改制中侵害群众合法权益问题。进一步治理教育乱收费、医药购销和医疗服务中的不正之风,切实减轻群众负担。加大违纪案件查处力度,对侵犯公民权利、侵害群众利益的人和事,发现一起,查处一起。对国家公务员中极少数以权谋私、欺压百姓的害群之马,从严查处,决不手软。

第五,改进工作作风。深入开展“基层工作年”活动,坚持“全面抓落实、工作到基层”,把基层群众的呼声作为政府工作的“第一信号”,真正把工作重点放在基层,把目光投向基层,把身子扑到基层。继续推行领导抓落实责任制,不断完善任务分解、定期汇报、督促检查、公开通报、考核奖惩等抓落实制度,把重要工作、重大项目和关系群众切身利益的事情逐一落到实处。继续实行工作联系点制度,市政府各位市长都要建立基层工作联系

点，经常深入到问题多、矛盾多、困难多的地方，解决群众反映强烈的热点问题。市直政府系统副县级以上领导干部要带头到基层解难题、办好事。各级政府都要精简会议，压缩文件，减少应酬，说实话、办实事、求实效。全体政府工作人员特别是领导干部，要常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必保持艰苦奋斗的作风。

各位代表，新的一年，政府工作的任务相当繁重，我们深感肩负的责任重大而光荣。全市人民对政府的信任和支持，给了我们无穷的力量和必胜的信心。我们坚信，在市委的领导下，在人大、政协的大力支持下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，紧紧依靠全市人民，一定能够克服各种困难，不断把商洛改革开放和现代化建设推向前进！