

2008年政府工作报告

政府工作报告

——在商洛市第二届人民代表大会第三次会议上的工作报告

(2008年2月24日)

商洛市市长 杨冠军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2007年全市经济社会发展情况

过去的一年，在市委的坚强领导下，全市人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧抓住西部大开发和陕南突破发展的历史机遇，围绕突破发展、构建和谐两大主题，克难攻坚，开拓奋进，战胜了严重自然灾害，全面完成了市人大二届一次会议确定的各项目标任务，全市经济社会初步呈现出又好又快发展的良好局面。

经济持续快速增长。全市生产总值达到135.8亿元，比上年增长12.4%，其中一产增加值34.1亿元，增长6.4%；二产增加值49.6亿元，增长14.6%；三产增加值52.1亿元，增长14.1%。财政总收入跨上10亿元台阶，达到10.89亿元，增长50.2%，提前三年实现了“十一五”规划目标，其中地方财政收入4.94亿元，增长46.4%，增速位居全省前列。城镇居民人均可支配收入达到8870元，农民人均纯收入1850元，分别增长15.1%和15%。人民生活水平明显提高。

新农村建设开局良好。制定了市、县区新农村建设总体规划和专项规划，各级财政用于

新农村建设的支出达到17.98亿元，增长55%。“一村一品”工程全面铺开，新发展中药材12万亩；新建设林果基地6.6万亩，实施经济林科管120万亩；猪、牛、羊饲养量分别达到258.7万头、26.7万头和110.7万只；无公害农产品基地发展到132万亩；在遭受严重自然灾害的情况下，粮食总产达到68.7万吨；全年输出劳务45.6万人，创收14.8亿元。扶贫开发深入推进，新启动建设扶贫重点村169个，实施工赈、扶贫移民搬迁1.2万人，解决了4.25万贫困人口温饱问题，6.86万低收入人口实现脱贫。农村基础设施建设继续加强，新修“四田”8万亩，开发整理土地2.6万亩，新增节水灌溉面积3.55万亩，完成重点工程造林31.6万亩，治理水土流失600.7平方公里，建成通村水泥路1539公里、农村通达工程277公里，新建农村饮水工程140处，解决了10万人的饮水困难和饮水安全问题。

工商经济增势强劲。规模工业总产值达到59.4亿元，增长30.7%；实现主营业务收入45.4亿元，增长38.5%，产销率达到94.1%。矿产建材、现代中药、绿色食品三大支柱产业实现产值49.5亿元，占工业总产值的83.4%。商洛炼锌厂上缴税金1.2亿元，成为我市首家纳税过亿元的企业。市场繁荣，消费活跃，实现社会消费品零售总额48.7亿元，增长17.6%。旅游产业迅速发展，全年共接待游客260万人次，实现旅游综合收入5.3亿元，分别增长122%和117%，创历史新高。全市金融机构各项存款、贷款余额为205.2亿元、86亿元，

分别增长 22.9% 和 18.6%。

项目建设成效显著。全社会固定资产投资（包括跨区域投资）完成 133.2 亿元，增长 33.2%。其中三条四段高速公路建设完成投资 71 亿元。商洛炼锌厂 5 万吨电解锌技改、洛南九龙公司日产 4000 吨选矿扩改、丹水建材公司年产 77.5 万吨水泥熟料、商南中剑公司 1 万吨高纯硅扩建等一批重点骨干财源项目建成投产，商洛发电厂、柞水大西沟 800 万吨菱铁矿等重大项目前期工作进展顺利。地方公路建设完成投资 9 亿元，相当于前三年的总和。城建项目完成投资 4.7 亿元。电力建设完成投资 4.9 亿元，增长 87%。教育、卫生、广电等项目建设也都取得新的进展。

城乡面貌明显改观。中心城市建设成效显著，倍受市民关注的江滨大道、丹江公园、江南住宅一期、丹江城防续建、西片区路网、金凤山公园一期、商鞅广场、王源大桥等城建重点工程全面竣工，城市框架不断拉大。市区“硬化、亮化、绿化、净化、美化”工程顺利推进，完成大街小巷水泥路面铺设 2 万余平方米，市容市貌、人居环境明显改观，城市品位逐步提升，在 2007 年全省城市环境综合整治评比中，我市被评为先进城市。各县县城和小城镇建设步伐加快，管理水平不断提高。

改革开放不断深化。企业改革力度加大，洛南铝业、山阳钼业等矿产资源整合初显成效。政府为中小企业和民营经济服务能力明显增强，成立了中小企业信用担保有限公司。财政体制改革全面完成。农技服务、水务、林权、畜牧、殡葬制度、农村公路管理养护等改革取得积极进展。招商引资成效显著，全年签约各类项目 114 个，到位资金 18.5 亿元，增长 84%。对外贸易快速增长，完成出口总值 881.6 万美元，同比增长 1.78 倍。

社会事业全面进步。教育“两基”工程通过国家评估验收，素质教育质量不断提高。职业教育健康发展，超额完成了万人职中招生计划。城乡医疗条件明显改善，新型农村合作医

疗实现 7 县区全覆盖。实用先进技术得到进一步推广和应用，良种核桃选育纳入国家“十一五”科技支撑计划。“两馆一院一站一室”建设顺利推进，群众文化生活日趋活跃，现代花鼓戏《揽月》在中央电视台播放。竞技体育捷报频传，我市运动员在省青少年运动会上获得 11 枚金牌，在全国第七届残运会上获得 4 枚金牌。人口计划执行良好，出生人口政策符合率为 98.2%，人口自增率为 3.04%。残疾人事业健康发展，承诺的十件实事全部办成。老龄事业得到加强，建成了老年大学暨老年人活动中心。

社会大局和谐稳定。就业工作进一步加强，零就业家庭就业问题得到有效解决，全市新增城镇就业 7804 人，实现下岗人员再就业 5165 人，城镇登记失业率为 4.09%。社会保障覆盖面继续扩大，各项社会保险资金按时足额支付。社会救助体系逐步完善，26.7 万城乡低保对象实现应保尽保，全市五保对象集中供养率达到 18.1%。灾后重建成效显著，灾区群众的生产生活得到妥善安排。节能减排积极推进，全市化学需氧量削减率为 1.43%，二氧化硫排放量削减率为 10.25%，城市好于二级以上的天数达到 341 天。国防建设、军民共建和双拥工作取得新进展。安全生产形势总体平稳，应急管理水平不断提升。一批突出信访问题得到妥善处理，“一控三降”目标如期实现。“平安商洛”创建活动深入开展，群众对“平安创建”的知晓率名列全省第一。深入推进以严打整治为重点的社会治安综合治理工作，群众对社会治安的满意度各列全省第二。政府自身建设得到加强，依法行政水平进一步提高。

司法、审计、统计、税务、质检、气象、地震、人防、档案、外事、侨务、地方志、民族宗教、食品药品监督等方面工作也都取得新的成绩。

各位代表：过去的一年，是我们战胜多种自然灾害，经济发展取得重大突破的一年；是我们倾力加大投入，社会事业全面进步的一年；

是我们高度关注民生,人民生活明显改善的一年。这些成绩的取得,是市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,也是广大干部群众共同奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向奋战在全市各条战线的工人、农民、知识分子、干部、驻商部队指战员、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意!向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们必须清醒地认识到,全市经济社会发展中还存在许多不容忽视的困难和问题:经济总量小,结构性矛盾突出,财政仍然十分困难;农业基础脆弱,防灾减灾能力不强,农民持续增收难度大;工业化进程缓慢,城镇化水平低,土地、资金、人才不足的问题十分突出;企业自主创新能力不强,拥有自主知识产权的名牌产品不多,总体竞争力不强;经济发展方式有待进一步转变,资源利用率低,节能减排任务艰巨;对外开放水平低,投资环境有待进一步改善;干部群众思想解放不够,政府自身建设有待进一步加强。对于这些问题,我们将以高度负责的精神,采取更加有力措施,切实加以解决。

二、2008 年经济社会发展的总体思路 and 主要目标

今年,是全面贯彻党的十七大作出的战略部署的第一年,也是全力推进突破发展、努力构建和谐商洛、实现“十一五”规划目标的关键一年,做好今年的工作具有特别重要的意义。

按照市委的统一部署和要求,今年全市经济社会发展的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,认真贯彻党的十七大、中央经济工作会议精神,按照省委十一届二次全会和市委二届三次全会部署,始终把加快发展作为富民强市第一要务,紧紧围绕突破发展、构建和谐两大主题,坚持

生态立市、产业兴市、工业强市三大战略,实施项目、城镇、开放、科技四大带动,大力发展现代中药、绿色食品、生态旅游、矿产建材、劳务输出五大产业,优化经济结构,转变发展方式,提高发展质量和效益,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,推动经济社会又好又快发展。

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值完成 155 亿元,增长 12%;全社会固定资产投资完成 149 亿元,增长 12%;财政总收入完成 13.8 亿元,增长 26.8%,其中地方财政收入 5.95 亿元,增长 20.5%;社会消费品零售额增长 15.5%;居民消费价格总水平略低于上年实际涨幅;单位生产总值能耗降低 4%;城镇新增就业 7000 人,城镇登记失业率控制在 4.5 以内;城镇居民人均可支配收入 9850 元,增长 11%;农民均纯收入 2060 元,增长 11.5%;人口自然增长率控制在 4.6‰ 以内。

实现上述发展目标必须把握好以下原则:

第一,必须实现经济快速增长,推进经济社会科学发展。尽管我市近几年经济得到快速发展,但与全国和我省其它市相比,经济总量小、基础差、底子薄仍是基本现实。因此,必须把加快发展作为第一要务,充分利用国家继续坚持“有保有压、区别对待”的方针,加大支持西部开发力度,增加对“三农”、教育、医疗卫生、社会保障和公共文化服务体系建设的投入,以及一些资源开发、加工制造等产业将加快向中西部地区梯度转移的机遇,加快资源优势向经济优势、潜在优势向现实优势的转变,在“好”的前提下,能快尽快,不断扩大经济总量,壮大经济实力。同时,加快经济结构调整,转变发展方式,建设生态文明,推进经济社会全面协调可持续发展。

第二,必须发展壮大县域经济,推进城乡协调发展。坚持把经济工作的主战场放在县域经济发展上,加大对县域经济的扶持力度,保护好、引导好、发挥好各县区加快发展的积极性,努力开创各具特色、竞相发展的新局面。

鼓励和支持各县区发挥比较优势,大力发展“一村一品”,积极推进“一乡一业”,壮大特色产业,培育产业集群,增强以非公有制经济为主体的县域经济综合实力。坚持城乡统筹,加快各县县城和重点示范镇建设,促进要素聚集,增强辐射带动能力。加大扶贫开发力度,大力推进新农村建设,不断改善农村生产生活条件,增强农村经济发展活力。

第三,必须依靠投资拉动,推进经济突破发展。我们要清醒地认识到,目前我市的经济增长主要靠投资拉动,发展资金短缺的问题依然突出,从紧的货币政策无疑对我们是一个新的考验。因此,要及早策划,坚持把项目建设作为扩大投资、拉动经济增长的主要抓手,准确把握国家投资方向,积极争取国家重大项目建设投资。认真策划和新部署一批符合省上扶持陕南发展的产业项目,争取更多的陕南突破发展资金,创新投资体制,拓宽投融资渠道,不断加强与国家开发银行、各商业银行等金融机构的合作,争取金融信贷投资。鼓励企业走集团化道路,扶持有条件的企业完善法人治理结构,上市融资。进一步放宽市场准入限制,鼓励引导更多的民间资本和外资进入商洛公共领域投资。

第四,必须坚持改革开放,推进合作互动发展。影响我市发展的一个重要原因,在于广大干部群众思想不够解放,发展意识、开放意识不强,改革开放还有待于进一步扩大。我们要以开展新一轮思想解放活动为契机,坚持以改革促开放,以开放促开发,不断深化各项改革,推进体制机制创新,为经济发展注入强大动力。进一步改善投资环境,加大招商引资力度,注重招商引资实效,切实解决发展资金不足的“瓶颈”制约问题。坚持“引进来”与“走出去”相结合,进一步加强与西安、南京等发达地区的经济技术交流与合作,以交通条件的逐步改善为机遇,融入到以西安为核心的关中经济圈,拓宽空间,借力发展,切实把对外开放提升到一个新的水平。

第五,必须坚持以人为本,推进社会和谐发展。让全市人民尽快摆脱贫困、走向富裕,过上幸福美满生活,是建设和谐商洛的根本目的。我们必须把人民群众的根本利益放在首位,认真抓好民生八大工程,切实做好保障和改善民生的各项工作。搞好社会保障,抓好扶贫开发,实现充分就业,努力增加群众的财产性收入。重视发展社会事业,提高公共服务水平。加大公共财政向农村、社会事业、困难群众的投入。妥善协调各方面的利益关系,维护社会公平正义。坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,依法加强社会事务管理,维护社会和谐稳定。

各位代表:实现今年经济社会发展目标,任务光荣而艰巨。我们相信,有市委的坚强领导,有市人大、市政协的大力支持,有社会各界的广泛参与,经过全市人民的共同努力,全年各项发展目标一定能够实现!

三、奋力推动全市经济社会又好又快发展

深入贯彻落实科学发展观,推动经济社会又好又快发展,是今年政府工作的首要任务。我们必须抢抓机遇,统筹兼顾,突出重点,强力推进,切实抓好八个方面的工作:

(一)强力推进重大项目建设,增强经济发展后劲。坚持项目带动,认真落实《关于加强重大项目建设的决定》,以大项目带动大产业,以大产业促进大发展。

加快重点项目建设。全市规划重点建设项目60个,年度总投资107亿元,其中高速公路建设投资71亿元。产业类项目,重点抓好商洛炼锌厂年产10万吨电解锌技改扩建、柞水大西沟铁矿800万吨菱铁矿采选、商州化工园区氟化工系列产品开发、商州龙王庙钼矿续建、商南水沟千家坪钒矿开发、洛南九龙公司钼采选生产线扩建、山阳永恒矿建公司千吨氮化钒、商南中剑公司多晶硅、镇安丁马原生金矿开发

等重大项目建设,加快丹凤丹水公司60万吨水泥产能100万吨;切实抓好洛南百万头生猪屠宰加工、商南万吨压榨花生油加工项目建设;积极推进香菊公司红山胶囊、盘龙公司醋酸棉酚针剂、天罗安软胶囊及保健品开发。基础设施项目,全力支持高速公路建设,加快地方公路建设,新建通乡油路200公里、通村水泥路1400公里;抓好鹿城330千伏输变电和商州城区等8个110千伏输变电工程建设与改造。社会事业项目,建成市广电中心,恢复无钱发射台站,全年完成规划内20户以上自然村“村村通”广播电视和行政村广播室建设任务;启动建设市中心医院住院大楼、市妇幼保健院迁址等五大工程,完成7个医疗单位国债项目建设任务;启动商洛市体育馆和商洛职业技术学院新校区建设。

加强项目前期工作。按照“论证储备一批,开工建设一批,建成投产一批”的要求,今年重点抓好27个重大前期项目,力争商洛发电厂项目完成核准工作,柞水大西沟铁矿年产200万吨特钢项目完成可研及配套文件,尽快启动钾长石、西合铁路复线建设等项目的前期工作。各县区至少要策划、论证、包装10个以上重大项目,不断充实项目储备库,确保全市重大项目储备始终保持在100个以上。加大重大项目前期投入,市上今年筹措1000万元项目前期经费,各县区安排不得少于200万元。

落实项目建设保障机制。认真落实《商洛市重大项目管理办》,制定出台《重大项目建设招商引资扶持政策》,建立完善重大项目责任考评制度,把重大项目建设情况作为各级各部门年度目标责任考核的重要内容,严格检查,严格考核,严格奖惩。加强项目建设管理,严格落实项目法人负责制、招投标制、工程监理制、合同管理制、审计制和责任终身追究制,保证项目建设质量。继续实行各级领导干部包抓重大项目责任制,实行一个重大项目,组建一个班子,确定一名包抓领导、一个包抓部门、一名具体责任人,及时协调解决重大项目建设

中的实际困难和问题,全力推进重大项目顺利实施。

(二) 切实转变经济发展方式,不断提升产业发展层次。坚持“稳步发展一产、做大做强二产、培育提升三产”的思路,进一步优化产业结构,发展壮大支柱产业,积极推进科技创新,加快转变发展方式,不断提升发展层次,努力把商洛打造成陕西的铁、钼、锌、钒、硅等新材料基地,打造成陕西的现代中药基地和绿色食品基地。

突出发展支柱产业。继续坚持产业兴市、工业强市战略,以扩大产业规模、增强企业创新能力、提高深加工水平为重点,着力推进矿产建材、现代中药、绿色食品三大支柱产业突破发展。矿产建材产业,突出资源整合,推进规模开发、深度加工,延长产业链条,提高加工增值水平。继续整顿规范矿产资源开发秩序,全面完成洛南钼矿、山阳钒矿、镇安金矿、柞水铁矿、商州萤石矿等重点矿产资源的整合任务,力争全市主要矿产品钼精粉达到1万吨、钼酸铵达到2000吨、钼型材达到100吨、氧化钼达到3000吨、五氧化二钒达到1万吨、硝酸银达到100吨、新增铁精粉40万吨、高纯硅1万吨;扩大商洛炼锌厂生产规模,力争产能达到13—15万吨。现代中药产业,突出以发展壮大香菊、盘龙、必康、欧珂、泰华等骨干制药企业为重点,进一步加快技术改造步伐,加速具有自主知识产权的新药研发,促进中药产业由基地建设向饮片、萃取物、成药、医药保健品等深加工转变,不断提高中药产品的科技含量和增值水平。绿色食品产业,重点围绕生猪、土鸡、核桃、板栗、茶叶、柿子、木耳、香菇、花生、大豆等特色农产品开发,培育壮大绿色食品龙头企业,提升绿色食品开发生产能力,打造商洛绿色优质食品品牌,提高市场竞争力。

加快产业园区建设。认真实施省上支持各县区建设产业园区的规划,完善或启动建设县级产业园区,重点发展农产品加工、特色优势产业、劳动密集型工业和大工业配套产业,推

动县域经济快速发展。加快调整完善刘湾产业园区规划,加强山阳中村钒业小区、洛南黄龙钼业小区、柞水盘龙和小岭项目区规范管理,落实土地供给、项目审批、融资支持、规费优惠、服务保障等各项措施,吸引更多的企业进驻园区。

积极推进科技进步。坚持科技带动,依托商洛 GAP 研究中心、良种繁育中心和科技机构,借助西北农林科技大学、陕西师范大学、西北有色金属研究院、陕西农产品加工技术研究院、陕西中医研究院和陕西有色金属集团等高等院校、科研院所和大企业的技术力量,引导在商企业主动积极地与省内外科研院所、高等院校加强合作,打造科技创新平台。围绕矿产建材、现代中药、绿色食品等特色产业的升级和节能环保新技术的开发和应用,整合科技资源,组织实施 25 到 30 个科技攻关创新项目,力争有一批项目列入省“13115”科技创新工程,努力打造名牌产品,提高优势产业竞争力。加大对科技的投入,设立科技型中小企业发展专项资金,吸引社会资本参与科研开发,引导创新要素向企业集聚,促进科技成果向现实生产力转化。深入推行科技特派员制度,鼓励支持科技人员创业,推动产业发展。

大力发展现代服务业。紧紧抓住高速公路开通的良好机遇,大力发展生态旅游,着力抓好以金丝峡、木王自然景区为重点的十大旅游精品景区和三条精品旅游线路建设,力争金丝峡旅游环线工程 4 月底完工,镇安木王森林公园“五一”对外接待游客,柞水牛背梁森林公园“十一”试运营,努力把金丝峡和木王、牛背梁自然景区建成陕西的重要生态景区,形成生态旅游板块,用旅游带动人气,带动服务业发展。坚持发展生态旅游与发展文化产业相结合,积极挖掘创作商洛特色文化精品剧目,大力开发旅游文化产品,推进特色文化演艺进景区,拓展和丰富旅游空间和产品内涵。积极发展乡村旅游,加强对外宣传推介,确保全年接待国内外游客 300 万人次,实现旅游综合收入 6

亿元。抓好旅游综合服务设施建设,商洛国际会议中心酒店、金丝峡国际大酒店、柞水锦苑盘谷山庄、镇安大酒店、山阳丰阳大酒店国庆节前建成试营业。进一步规范会计、评估、设计、咨询等中介服务机构,大力发展连锁经营、特许经营和物流配送等新兴服务业,完成商洛农特产品物流中心、商洛爱家超市、柞水新天地农产品市场建设任务。积极实施“万村千乡”和“双百市场”工程,大力推进“新网工程”建设,抓好农村商业网点建设,改建和新建农家店 300 个。加强金融生态环境建设,不断完善金融服务体系,积极拓展服务网点和服务领域,提高金融服务地方发展的能力和水平。

(三)改善农业基础条件,扎实推进新农村建设。认真贯彻落实中央《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》,始终把解决“三农”问题作为我们工作的重中之重,全面落实支农惠农政策,切实加强农业基础建设,加快农村经济结构调整,保障主要农产品基本供给,确保农产品质量安全,促进农业稳步发展、农民持续增收。

积极实施“一村一品”。按照“科学布局、逐村定品、集中连片、整村推进”的思路,积极推动资金投入、市场建设、科技支持、人才培养、信息服务等向“一村一品”倾斜,大力实施“千村示范万村推进”工程,继续抓好 104 个“一村一品”示范村、700 个重点推进村建设,促进特色主导产业扩大规模、提升质量。积极实施优果工程,新建林果基地 3 万亩,良种嫁接改造 10 万亩,林果总产达到 10 万吨。继续推进药源基地建设,新发展道地中药材种植基地 10 万亩。突出抓好小区养殖和家庭适度规模养殖,力争全年肉类产量达到 15 万吨、蛋产量 4.2 万吨、奶产量 1000 吨,实现产值 22 亿元。切实抓好无公害蔬菜基地和设施蔬菜建设,统筹发展精细菜、大路菜,丰富蔬菜品种,提高综合效益,保证市场有效供给。重视抓好粮食生产,确保粮食播种面积稳定在 350 万亩以上,总产达到 65 万吨以上。扶持发展农民专

业合作社,加快培育行业协会、商会和农村经纪人队伍,健全农村市场体系,培育农村流通主体,大力推进农村信息化,为农业产业化发展提供全方位服务。

加大扶贫开发力度。积极实施整村推进、区域板块扶贫战略,凝聚社会力量,加强扶贫资源整合,加大扶贫投入力度,启动建设扶贫重点村150个,完成扶贫、工赈移民搬迁2990户1.2万人。继续实施科教扶贫,完成贫困人口实用技术培训10万人次。突出抓好产业扶贫,发放扶贫到户贴息贷款1亿元,扶持1.5万贫困农户发展特色产业,解决4万贫困人口温饱问题,使6万低收入人口稳定脱贫,返贫率控制在5%以内。

扎实抓好劳务产业。按照“培训农民、转移农民、减少农民、富裕农民”的要求,大力实施“人人技能”工程,抓好劳务技能培训基地建设,加强农村富余劳动力技能培训,建立健全服务体系,提升劳务输出的规模和效益,全年输出劳务45万人,实现收入15亿元以上。加强法律援助和维权保障,规范劳动力市场秩序,切实维护劳动者的合法权益。鼓励和引导外出务工人员返乡创业,促进地方经济发展。

加强农业基础设施建设。加强农田水利基本建设,新增基本农田4万亩,治理土地4万亩,改造中低产田4.6万亩,新发展节水灌溉3.5万亩。大力发展小水电、太阳能、沼气、秸秆气化等清洁能源,完成户用沼气建设任务8000口。扎实推进村庄建设和综合治理,积极实施乡村清洁工程,改善农村人居环境。高度重视科学治水工作,加强气象灾害、地质灾害的监测预警报和防洪抗旱工程建设,重点抓好5座病险水库除险加固和八大灌区改造工程,完成110个加密气象观测点和所有乡镇气象电子显示屏建设,切实提高科学防灾抗灾减灾能力。

同时,加快制定完善各级新农村建设专项规划,完善和落实新农村建设配套政策,有效整合各类涉农项目和资金,进一步加大试点村建设力度,巩固扩大试点村建设成效。

(四)加快城镇化建设步伐,提升城市经营管理水平。抓住省上支持陕南城镇化建设的机遇,积极实施城镇带动,进一步加强城镇规划、建设和管理,增强城镇辐射带动能力。

完善城镇建设规划。加强规划编制工作,完成杨峪河片区、世纪大道设计、环城浅山区住宅等详细规划,确保市区详细规划编制覆盖率达到75%以上。认真做好各县县城和中心集镇开发建设的规划工作,形成完善的城镇建设规划体系,使城镇建设有章可循、有规可依。加强规划的实施和管理,严肃查处违反规划的行为,维护规划的法定性、权威性和严肃性。

加大城镇建设力度。加快中心城市建设步伐,在继续抓好江南住宅小区、商洛国际会议行政中心、仙娥湖休闲园、龟山公园一期、城区天然气管道供气等城建重点工程,强力推进中心城市“五化”工程,努力打造山水园林生态旅游城市。加大市区房地产开发力度,全年完成房地产开发投资3亿元,开发面积40万平方米。加大各县县城重点工程建设力度,继续抓好营盘镇、漫川镇、凤凰镇、富水镇、石门镇、云盖寺镇、竹林关镇、杨斜镇等一批工业强镇、商贸大镇、旅游名镇和门户重镇建设。

加强城市经营管理。借助城市建设投资公司平台,完善城市建设多元化投入机制,走出一条符合商洛市情的城市建设融资之路。充分利用规划手段,使城市土地增值收益;盘活城市现存国有资产,扩大收益;强化公共事业项目市场化运作,吸收社会投资;积极争取国家城市建设项目投资;通过银行贷款解决急需资金。完善城市管理制度,加强城市管理执法,全面开展市容市貌综合整治,着力解决脏乱差等突出问题。加大卫生城市创建力度,全面启动中心城市创建省级卫生城市工作,完成商南县创建省级卫生县城达标任务,开展山阳、丹凤两县卫生县城创建工作,巩固提高柞水国家卫生县城和镇安、洛南两县省级卫生县城创建成果。认真做好城市管理条例、规章的宣传工作,增强市民的城市文明意识,提高城市文明

程度。

(五) 加大改革开放力度, 提高招商引资水平。坚持开放带动, 积极应对国家宏观政策变化, 以更大的决心推进改革, 以更大的魄力扩大开放, 以更多的精力招商引资, 为加快发展提供强大的动力支持和活力源泉。

进一步深化各项改革。下大气力抓好企业产权制度改革, 不断完善企业法人治理结构, 加快企业公司制改造, 支持企业强强联合和跨行业兼并, 提高产业集中度。抓好公务员制度配套改革、乡镇机构改革、事业单位改革和收入分配制度改革, 理顺行政管理体制, 提高行政效能。进一步深化部门预算改革、行政事业单位资产管理改革和专项资金整合改革, 不断完善资金集中支付管理、预算约束和资金绩效评价三项机制, 全面提高依法理财水平。不断深化农村行政管理体制、粮食流通体制、供销社经营体制、农村文化体制、水务体制和集体林权制度等农村综合改革, 积极推进政策性农业保险, 搞好农村公交试点, 增强公共服务能力。

不断扩大招商引资。加强对外交流与合作, 做好招商项目的包装、宣传和推介, 组团参加西洽会、农高会等经贸洽谈和投资促进活动, 采取网上招商、叩门招商、会展招商、以商招商等多种形式, 扩大招商引资规模, 全年完成招商引资到位资金 21 亿元。大力发展进出口贸易, 重点抓好商洛炼锌厂原料进口和商南中剑公司高纯硅、山阳奥科粉体公司重晶石粉、陕西佰士力食品公司洋蓟罐头等商品规模出口, 完成进出口总值 1000 万美元, 增长 15.4%。

切实优化投资环境。坚持把改善投资环境作为“生命线”工程来抓, 加强“诚信商洛”建设, 努力创造让客商满意的政策环境、法制环境、人文环境和工作生活环境, 吸引更多的投资者来商投资兴业。从今年起, 实行专项投资环境评价制度, 定期组织外商、民营企业家和个体工商户等各界人士对各县区部门投资环境进行综合评价。加大外商投诉案件处理力度, 严肃查处“三乱”行为和破坏投资环境的人和

事, 切实维护投资者的合法权益。

大力发展非公有制经济。认真贯彻省委、省政府关于加快发展非公有制经济的指导意见, 落实鼓励支持非公有制经济发展的政策措施, 消除体制机制性障碍, 形成平等竞争、公平准入的市场环境。引导和支持非公有制经济参与国有、集体企业改制重组, 鼓励非公有制企业进入公共事业、基础设施、现代服务业等领域, 提高非公有制经济在国民经济中的比重。充分发挥中小企业信用担保公司的作用, 切实解决中小企业融资难问题。

(六) 加强资源节约和环境保护, 增强可持续发展能力。坚持生态立市, 高度重视生态文明建设, 切实加强节能减排和资源环境保护, 努力实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。

着力抓好节能减排。加强环境监测执法, 依法关闭“十五小”、“新五小”企业, 坚决淘汰落后产能。切实加强大气污染和水污染防治, 重点抓好洛南黄龙钼矿区、山阳中村钒矿区、柞水小岭铁矿区等工业污染综合治理, 有效控制主要污染物排放, 完成省上下达的化学需氧量和二氧化硫排放量削减任务, 城区空气质量达到二级和好于二级的天数达到 290 天以上, 城市噪音达到功能区区划标准, 全市五大河流水质达标率保持在 80% 以上, 丹江出境断面水质保持三类标准, 城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

加强生态环境建设。加快实施丹江口库区上游水土保持预防工程和小流域综合治理项目, 治理水土流失面积 600 平方公里。继续抓好退耕还林、天然林保护工程, 加快退耕还林产业体系建设, 巩固提高退耕还林成果。深入开展植树造林活动, 搞好公路沿线和河流两岸绿化, 全面实施“三化一片林”绿色家园建设工程, 建设绿化美化示范村 30 个, 完成工程造林 26 万亩。

节约集约用地用水。实行严格的耕地保护和用地制度, 严格土地征用、农村集体建设用

地流转和宅基地整理等审批管理。从今年起试行节约用地评价考核制度,逐步形成节约集约用地的长效机制。认真实施耕地占补平衡项目,加大土地开发复垦整理力度,完成综合整理土地4万亩。加强闲置土地资产处置,对城镇和项目闲置土地进行全面清理,没有按期开发的要坚决依法收回,对闲置土地过多的县区,实行建设用地限批,不断提高土地利用效率。大力实施农业节水技术改造工程,抓好矿产、皂素等高用水行业节水工程建设,积极推动机关、小区和住宅节水。

(七) 大力发展社会事业,促进社会全面进步。注重发展社会事业,努力促进公共服务均等化,实现经济社会协调发展。

着力办好人民满意教育。全面实施城乡免费义务教育,扩大职业教育,规范民办教育,促进各类教育均衡发展。继续把改善农村办学条件作为重点,建立危改长效机制,积极化解“普九”债务,巩固提高“两基”成果。进一步加强教师队伍建设,全面实施素质教育,提高教育质量,确保今年高考上线人数稳步提高。扎实做好镇安、商州两县区义务教育均衡发展合格县区创建工作,全面完成基本普及实验教学县任务。认真落实国家奖学金、助学金和助学贷款政策,切实解决贫困家庭学生上学难问题,促进教育公平。

加强公共卫生体系建设。提高城市社区公共卫生服务补助标准,完成所有乡镇卫生院基本医疗设备配备,不断完善公共卫生和医疗服务体系,努力为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。扎实做好重大疾病和地方病防治工作,确保“7苗”单苗接种率巩固在95%以上。同时,大力开展食品安全专项整治,全面整顿药品市场秩序,保障人民群众饮食和用药安全。

提高人口和计划生育工作水平。统筹解决人口问题,扎实开展创建国家级计划生育“优质服务先进县区”和“新农村新家庭”活动,认真落实各项利益导向激励政策,加强流动人

口的计划生育管理工作,完善计划生育服务体系。深入开展“关爱女孩行动”和城镇违法生育专项治理,着力解决出生人口性别比偏高和违法超生问题,稳定低生育水平,确保全市人口出生率控制在11.5%以内,出生人口政策符合率达到95%以上。

推进文化体育事业发展。加快市、县区文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化活动室、“农家书屋”等文化设施建设,完善公共文化服务体系。积极开展健康向上的文明创建活动,不断丰富群众的精神文化生活。深入开展“扫黄打非”等活动,规范文化市场秩序。积极开展全民健身运动,加强体育竞技训练,力争在省青少年年度比赛和陕西省第五届少儿重点项目运动会上取得优异成绩。

扎实做好人才工作。认真组织实施农村基层人才振兴计划,切实加强各类人才队伍建设,着力培养一批农村实用人才、应用开发人才、中小学师资人才、医疗卫生人才和基层农林水牧技术人才。建立健全科学的人才评价体系,创新人才工作机制,促进人才合理流动,用事业凝聚人才,用实践造就人才,用机制激励人才,用法制保障人才,着力为年轻人脱颖而出、施展才华创造更大的舞台和更多的机会。尊重群众的首创精神,努力在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风气。

(八) 切实保障和改善民生,着力构建和谐商洛。坚持从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,切实做好改善民生的各项工作,努力促进社会和谐,让广大群众共享改革发展成果。

做好就业再就业工作。积极落实新一轮就业再就业政策,大力发展劳动密集型产业,开发公益性就业岗位,不断拓宽就业渠道。加快完善创业服务体系,积极支持自主创业,全力扶持做好农民异地就业、下岗职工就业、“零就业家庭”就业、大中专毕业生就业、退伍军人就业、困难群体就业和残疾人就业。全年完成下岗失业人员再就业4300人,解决就业困难对

象再就业 600 人。

提高公共财政保障能力。加强基础财源建设,强化财税收入征管,促进财政收入快速增长,不断壮大财政实力。完善公共财政体系,加强预算约束,强化支出管理,优化支出结构,重点向保障民生倾斜,多渠道落实住房公积金补贴,提高财政资金的使用效益,实现当年财政收支平衡。完善专项资金管理办法,加强转移支付资金监督管理,坚决查处和纠正违规行为。加大借款、贷款回收力度,积极化解乡村债务。

加强社会保障体系建设。进一步扩大城镇职工基本医疗、养老、失业、工伤、生育保险覆盖面,扎实推进农村养老保险试点。积极争取列入城镇居民基本医疗保险国家级试点城市。完善城市居民最低生活保障制度,扩大农村居民最低生活保障范围,逐步提高保障标准,努力实现应保尽保。切实关心社会弱势群体,做好灾民救助和救济工作。积极发展社会福利事业、慈善事业,发展好妇女儿童和青少年事业。积极应对人口老龄化,大力发展老龄事业。关心和支持残疾人事业,为残疾人多办实事。

努力保持物价基本稳定。认真落实中央关于加强“米袋子”、“菜篮子”工作的一系列重大举措,切实做好群众基本生活必需品的市场供应。合理把握政府管理的重要商品和服务价格调整的力度和节奏,防止出现轮番涨价。加强市场监管和价格执法,适时组织专项检查,严厉打击各种价格违法行为,完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法,依法维护市场秩序,切实保障群众生活。

深入推进平安商洛建设。落实应急建设规划,加快应急资源整合,抓好应急队伍建设,提高监测预警水平,推进基层应急管理,提高政府应急处置能力,有效防控各类突发事件。切实加强安全生产工作,严格落实企业主体责任和政府监管责任,重点抓好非煤矿山、交通运输、民爆物品、危险化学品等高危行业和高危设备、公共场所安全的监管整治,及时消除

重大事故隐患,坚决遏制重特大安全事故发生。认真落实信访工作责任制,健全维护群众的权益机制,深入开展矛盾纠纷排查调处,着力解决重信重访、越级上访和非正常上访问题,积极应对和妥善处理因征地、拆迁、企业改制引发的群体性事件。深入开展“平安创建”活动,加强普法宣传教育和执法监督工作,规范执法行为,提高执法质量,健全社会治安防控体系,搞好社会治安综合治理,依法防范和严厉打击各类刑事犯罪,确保人民群众安居乐业。

办成事关民生的十件实事。一是城市廉租房建设。新建廉租住房 6.9 万平方米,新增住房保障 3137 户(其中实物配租 1462 户,租金补贴 1675 户),解决市区低收入家庭住房难题。二是农民安居工程建设。整合扶贫、工赈移民和灾民倒房重建资金,解决 3000 户农村无房户和地质灾害区危房户住房困难问题。三是建设“菜篮子”工程。设立蔬菜示范区,新建蔬菜大棚 2500 个、1600 亩,建成规范化专业蔬菜批发零售市场 7 个,切实解决居民吃菜贵问题。四是实施城镇居民医疗保险。启动城镇居民医疗保险试点,基本实现人人就医有保障。五是提高农村新型合作医疗补助标准。将参加新型农村合作医疗人员的补助标准从 40 元提高到 80 元,减轻农民就医负担。六是加快农村饮水工程建设。完成 160 处人饮工程建设任务,解决 10 万农村人口饮水困难和饮水安全问题。七是城市道路改造。完成北新街东段等八条城市道路改造工程,着力解决居民行路难问题。八是污水处理厂建设。完成市区污水处理厂主体建设任务,改善城市生活环境。九是敬老院建设。新建敬老院 15 所,提高农村五保对象的集中供养率。十是儿童福利院建设。市区建成 4000 平方米的福利院 1 所,使更多的孤残儿童得到抚养、救治、教育和康复。

四、进一步加强政府自身建设

按照“为民、务实、清廉”的要求,全面

加强政府系统思想、组织、作风和制度建设，不断提高政府执行力和公信力，努力建设法治政府、服务政府、责任政府、效能政府，全心全意为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

坚持科学行政。进一步转变政府职能，积极推进政府管理创新，不断改进工作方式方法，真正把抓经济工作的着力点放在培育市场主体和创造良好发展环境上，把更多的财力物力用到社会管理和公共服务上，把更多精力用在促进社会事业发展与和谐社会建设上。认真学习十七大精神，增强各级政府和机关工作人员贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。加强调查研究，认清发展趋势，把握发展规律，破解发展难题，不断提高科学决策、科学执政与推进科学发展的能力和水平。

推进民主行政。坚持市委的统一领导，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，提高办理人大代表议案、建议和政协委员提案质量。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和工会、妇联、共青团等人民团体的意见，主动接受新闻媒体和社会公众监督，不断改进政府工作。健全和完善政府决策的规则和程序，完善重大事项社会公示制度、社会听证制度、专家咨询制度，完善政府信息公开制度，健全政府与公众沟通机制，依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。加强基层民主政治建设，完成第七届村民委员会换届工作。加强电子政务建设，积极促进政务公开，努力建设“阳光政府”。

严格依法行政。认真贯彻国务院《依法行政实施纲要》，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，减少行政层次，规范行政行为，降低行政成本，着力解决好职责交叉、政出多门的问题，切实将政府管理经济社会行为纳入

依法运转的轨道。认真贯彻《公务员法》，加强公务员队伍建设，规范公务员管理。加强依法行政教育，政府系统工作人员特别是领导干部要带头学法、懂法、守法、用法，学会用法律手段解决各种复杂问题和矛盾，不断提高依法管理、依法办事的水平。

恪守廉洁行政。加强政府系统廉政建设，健全完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，全面推进警示训诫防线建设，形成靠制度管人管事的有效机制。深入开展“两个务必”和廉政教育，增强拒腐防变的能力。加强对土地批租、工程招投标、政府采购、产权交易等重点领域和行业的监督管理，严肃查处商业贿赂案件，有效防止以权谋私。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁从政各项规定，加强领导干部经济责任审计，坚决纠正各种不廉洁行为。

高效务实行政。加强行政效能建设，大力精简会议、压缩文件，尽量减少一般性事务和应酬，腾出更多的时间和精力抓落实，坚决反对形式主义、官僚主义。大力推行“一线工作法”，政府系统领导干部要带头深入基层、深入群众，解决问题，推动工作，真正做到领导在一线指挥、情况在一线掌握、决策在一线作出、工作在一线开展、政绩在一线体现。加强年度目标责任制考核工作，完善考核奖惩激励机制，确保每项工作有布置、有检查、有考核、有进展，努力把全年各项工作任务真正落到实处。

各位代表，实干推进发展，和谐增进福祉。加快发展，促进和谐，是全市人民的迫切愿望，是历史赋予我们的神圣使命。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，紧紧依靠全市人民，团结一心，锐意进取，扎实工作，埋头苦干，为创造全市人民幸福美好的生活而努力奋斗！