

# 商洛市防汛应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为适应防汛抗旱体制变化和防汛工作新形势新要求，有效做好洪涝灾害的防范与处置工作，保证防汛抢险工作有力有序有效进行，最大程度地减少人员伤亡和减轻财产损失，保障经济社会持续健康发展，市防汛抗旱指挥部及时对 2022 年度《商洛市防汛应急预案》进行修订完善。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《陕西省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《陕西省实施〈中华人民共和国防汛条例〉细则》《陕西省防汛应急预案》《商洛市突发事件总体应急预案》等法律法规和规定，结合我市防汛工作实际，制定本预案。

### 1.3 适用范围

全市范围内洪涝灾害的应急处置和防汛抢险工作，包括暴雨、江河洪水、山洪，以及滑坡、地震灾害、恐怖活动等引发的堤防溃口、水库垮坝等灾害。

### 1.4 工作原则

1.4.1 以党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱、防灾减灾救灾的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，把确保人

民群众生命安全始终作为防汛工作的首要目标任务。

1.4.2 防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，按照统一指挥、分级分部门负责的原则，处置本行政区域内洪涝灾害。

1.4.3 坚持安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险、局部利益服从全局利益的原则，最大程度减少灾害损失。

1.4.4 充分运用商洛市防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制和“双2+5模式”，及时转移撤离危险区群众和财产，最大限度避免人员伤亡。

1.4.5 坚持依法防汛抗洪，科学指挥调度，部门协作配合，社会力量参与，军民团结抗洪，专群平战结合。

## **2 组织指挥体系及职责**

市、县区政府依法设立防汛抗旱指挥部，镇办政府应当设立相应的防汛指挥机构，负责本行政区域防汛应急工作。有关部门和单位可根据需要设立防汛指挥机构，负责本部门和本单位防汛工作。

商洛市城市防汛抗旱指挥部设在商州区，负责领导、组织、监督、协调商洛市城区行政规划区范围内的防汛抢险工作。

### **2.1 市级组织机构**

市政府设立市防汛抗旱指挥部（以下简称市防指），具体组成如下：

总 指 挥：市政府市长

副总指挥：市政府分管应急工作的副市长

市政府分管水利工作的副市长

商洛军分区副司令员

指 挥 长：市政府分管应急工作的副秘书长  
市政府分管水利工作的副秘书长  
市水利局局长  
市应急管理局局长

秘 书 长：市应急管理局分管副局长

副秘书长：市水利、资源、气象部门分管副局长

成 员：市发改委、市教育局、市工信局、市公安局、市  
财政局、市资源局、市住建局、市城管局、市交  
通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市  
文旅局、市卫健委、市应急局、市林业局、市气  
象局、商洛水文中心、市无线电管理处、商洛军  
分区战备处、武警商洛支队、国网商洛供电公司、  
市电信公司、市移动公司、市联通公司、商洛日  
报社、铁路西安工务段商洛桥隧车间，共 27 个单  
位。

市防指的办事机构为市防汛抗旱指挥部办公室（以下简称市防指办），设在市应急管理局，办公室主任由市应急局应急综合预警处置中心主任兼任。

市防指成立防汛抢险专家组，由相关职能部门技术专家组成，汛期参与防汛会商研判，为市防指防汛抢险提供技术支持和决策参考。

## 2.2 市防指职责

贯彻执行党中央、国务院防汛工作方针政策和相关法律法规，落实陕西省防汛抗旱总指挥部和市委、市政府的防汛工作安

排部署；

领导指挥全市防汛工作，充分发挥在防汛工作中的牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能；

研究拟定全市防汛规章制度、规程标准和发展规划并监督实施；

建立健全以行政首长负责制为核心的防汛工作责任制，督促落实重点地区、城市和主要江河、重要水工程防汛责任人；

组织制定全市防汛应急预案，指导编制重要江河和重要水工程防御洪水方案、洪水调度方案等；

组织开展防汛检查，指导督促洪涝灾害风险隐患排查整改治理；

负责防汛专家队伍组建管理，协调指导洪涝灾害应急抢险救援队伍建设，组织预案技术交底等；

负责防汛物资、装备、设施、设备等采购储备、调度配送、补充更新管理等；

及时掌握发布汛情、灾情，组织指导重大洪涝灾害调查评估工作；

组织汛情灾情会商研判、应对处置、指挥调度，指导协调洪涝灾害应急抢险救援工作；

组织协调洪涝灾害防治和防汛指挥系统工程建设，负责应急度汛、抢险救灾、水毁修复、物资储备和能力建设等防汛资金计划编制和使用管理；

组织协调洪涝灾区群众恢复生活和发展生产，表彰奖励为防汛工作做出突出成绩的单位和个人。

### 2.3 市防指办职责

承担市防指日常工作，协调市防指成员单位的防汛工作；

组织、指导、协调、督促全市防汛工作；

组织、指导全市防汛预案方案修编演练，负责有关防汛预案和调度方案审查、审批；

协调指导重要江河和重要水工程防御洪水调度；

负责全市汛情、灾情等统计、报告、发布；

协调指导洪涝灾害防治及应急抢险救援；

组织、指导全市防汛物资储备和防汛抢险队伍的建设管理；

组织开展防汛准备、检查和考核、表彰工作；

组织指导重大洪涝灾害调查评估；

负责防汛专项资金计划管理和防汛应急工程建设管理；

完成市防指领导交办的其他任务。

### 2.4 市防指成员单位防汛职责

市发改委：负责防汛减灾救灾工程、水毁工程修复、灾后恢复重建等重点项目规划、投资计划的协调和衔接工作。

市教育局：负责教育系统的防汛工作；组织、指导洪涝灾害威胁区学校安全防范、灾后重建、危房改造和恢复教学秩序。

市工信局：负责工业和信息化系统的防汛工作；根据防汛工作需要，协助征调防汛应急物资，组织、协调有关工业产品应急生产。

市公安局：负责维护防汛工作秩序和灾区社会治安管理，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛物资、破坏防汛监测预警设施以及干扰防汛工作正常进行的违法犯罪活动；必要时对公路（街

道)实施交通管制;协助有关部门妥善处置因防汛引发的群体性事件;协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

市财政局:负责及时下达防汛基础设施、应急度汛、水毁修复及抢险救援、防灾减灾救灾等相关工作专项资金,并会同相关部门做好资金监管工作。

市资源局:负责自然资源系统的防汛工作;负责地质灾害监测预警、防治及应急调查救援的技术支撑工作,协调洪涝灾害防治工程、应急避险、灾后恢复重建的用地保障。参与防汛会商。

市住建局:负责住房和城乡建设系统的防汛工作;负责指导洪涝灾害致危农房安全鉴定工作。

市城管局:负责职责管理范围内商洛市中心城区排涝设施建设和排涝抢险;编制职责管理范围内的商洛市中心城区排水防涝抢险预案。参与防汛会商。

市交通局:负责交通运输系统的防汛工作;组织、协调、指导和督促公路交通设施的防洪安全和应急抢险救援救灾工作,及时组织修复水毁公路、桥梁,保障交通运输畅通;参与组织协调保障防汛抢险救援救灾物资装备和人员的优先运送。

市水利局:落实综合防灾减灾规划的相关要求;负责水利系统的防汛工作,负责江河堤防、水库、水电站、闸坝等水工程防汛安全运行的管理或行业监管;承担雨情、水情、库情的监测、预报、预警和报告;负责指导和督促管理单位编制江河水库和重要水工程的防御洪水预案,按程序报批并组织实施;承担水利部门管理的水库、水电站、闸坝等水工程的管护巡查和险情处置,承担水灾害应急抢险的技术支撑;负责管理范围内的水灾害工程

治理；组织编制水灾害防治规划并指导实施。参与防汛会商。

市农业农村局：负责农业农村系统的防汛工作；组织、协调、指导和督促农业洪涝灾害防治和应急抢险救援救灾工作，及时收集、整理和反映农业洪涝灾情信息；负责灾后农业救灾、生产恢复及渔业的防汛安全，做好农业减灾技术指导工作。

市商务局：负责商贸系统的防汛工作；负责组织对灾区部分商品市场运行和供求形势的监测，协调组织相关市场保供工作。

市文旅局：负责文化、广播电视和旅游系统的防汛工作；组织、协调、指导和督促文化、广播电视和旅游景区做好洪涝灾害防治、防汛安全和预案修编工作，组织指导广播电台、电视台开展防汛抢险救援救灾宣传；及时通过广播电视向社会发布市防指的预警信息。

市卫健委：负责卫生健康系统的防汛工作；组织、协调、指导和督促洪涝灾区疾病预防控制和医疗救护工作，及时提供灾区疫情与防控信息，组织医护人员赴灾区开展防疫治病，预防和控制疫情的发生发展。

市应急局：负责组织编制市级防汛应急预案，组织开展防汛预案演练和宣传培训；协助市委、市政府指定的负责同志组织重大、特别重大洪涝灾害应急处置工作；开展洪涝灾害综合风险评估，组织指导洪涝灾情核查、损失评估工作；统筹全市防汛应急抢险救援力量建设及协调指挥，指导地方及社会应急抢险救援力量建设；制定全市防汛应急物资保障和应急抢险救援装备储备规划并组织实施，负责应急抢险救援救灾物资统一调度；负责督查、检查工矿企业、危险化学品等行业领域安全度汛工作，防范洪涝

灾害引发的生产安全事故；负责组织、督促、指导尾矿库防汛预案修编、抢险和人员转移工作。参与防汛会商。

市林业局：负责林业系统的防汛工作；负责防汛抢险、灾民建房所需木材指标供应；统计核定林业洪涝灾情。

市气象局：负责气象系统的防汛工作；负责天气气候监测和预测预报预警工作以及气象灾害形势分析和评估，及时向市防指及有关成员单位提供天气预报和实时精准气象灾害预警信息及雨情实况信息。参与防汛会商。

商洛水文中心：负责水文系统防汛测报设施的运行管理；及时准确向市防指及水利部门提供实时雨情、水情及有关水文情报预报预警信息；跟踪监测预报洪水过程；负责做好防汛抢险救援现场水文服务；负责暴雨洪水过程的调查分析，提供雨水情过程和月度、年度总结评估报告。参与防汛会商。

市无线电管理处：负责做好频率资源储备，保障防汛无线电频率使用需求；加强防汛专用频段的无线电监测，及时有效排查无线电干扰，确保防汛无线电通信安全；统筹全市无线电通信资源，为防汛工作提供应急通信保障。

商洛军分区战备处：负责军队系统的防汛工作；组织协调现役部队和民兵执行防汛抢险、转移人员、营救群众等重大抢险救援救灾任务。

武警商洛支队：负责武警系统的防汛工作；组织和协调武警部队执行抗洪抢险、转移人员、营救群众等重大抢险救援救灾任务；协助当地公安部门维护灾区社会秩序和治安、警戒管理。

国网商洛供电公司：负责所辖电网（营业区）系统的防汛工



作；负责所属水电站的防洪安全调度和应急水量调度；负责因灾损毁电力设施的抢修恢复，保障防汛抢险救援救灾用电。

市电信公司、市移动公司、市联通公司：负责本通信系统的防汛工作；根据防汛抢险救援救灾工作需要，调度应急通信资源，做好通信基础设施的防洪安全及防汛通信保障工作，确保防汛通信联络畅通；及时准确的将市防指各类预警信息通过短信群发功能向社会公众发布。

商洛日报社：负责防汛法律法规及政策的宣传，防汛信息发布，及时准确报道防汛抢险救灾工作信息。

铁路西安工务段商洛桥隧车间：负责管理范围内铁路及其附属设施的防汛工作，保证铁路运输安全；负责组织行业防汛安全检查，制定整改方案，消除安全隐患；负责行业内防汛抢险物料、设备的筹备和抢险队伍的组建；负责沿铁路河道水情及铁路工程险情监测，并及时了解掌握铁路沿线汛情、雨情；负责制定铁路及其附属设施的抢险方案，并组织实施。

## **2.5 县区及镇办防汛抗旱指挥机构**

县区及镇办政府设立本级防汛抗旱指挥机构，在上级防汛抗旱指挥机构和本级政府的领导下，负责组织和指挥本辖区的防汛工作。

## **3 预防预警机制**

### **3.1 预防预警信息**

#### **3.1.1 气象水文信息**

各级气象部门负责向社会公众发布气象信息，加强对灾害性天气的监测，预报全市降雨分布和降水趋势，延长预见期。水文

部门加强雨情及水情的监测预报，提高洪水预报精度、延长预见期；洪水监测信息包括时间、水位、流量、量级等。气象、水文部门应及时向同级防汛抗旱指挥机构报送监测预报信息。

### 3.1.2 防洪工程信息

#### (1) 堤防工程信息

堤防工程监测由堤防工程管理处或镇办政府负责，监测信息应及时报告上级主管部门及水行政主管部门，重要信息应同时报告同级防汛指挥机构。堤防工程监测信息包括河道水情，堤防工程险、灾情。

#### (2) 水库（水电站）监测信息

水库（水电站）管理处应严格执行防汛指挥机构下达的报讯任务和批准的汛期控制运用计划。其监测信息应及时报告水行政主管部门及上级主管部门，重要信息应同时报告同级防汛指挥机构。监测信息包括水库（水电站）实时库容、水位、上游来水量、溢洪流量、溢洪水深、放水设施启用情况及下泄量，工程运行状况等。

### 3.1.3 洪涝灾害信息

(1) 洪涝灾害信息主要包括：洪涝灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、工农业基础设施等方面损失情况。

(2) 洪涝灾害发生后，县区有关部门和单位应及时向同级防汛指挥机构报告洪涝灾害情况，县区防指应收集动态灾情，全面掌握受灾情况，及时向同级政府和市防指报告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情，应立即上报，并在 30 分钟内逐级上报到市防指。市防指接到重大灾情报告后在 1 小时内将初步情况报告市委、

市政府和省防总，并对实时灾情组织核实，为防汛救灾提供准确依据。

#### 3.1.4 地下空间信息

(1) 城镇地下空间主要包括：地下经营场所、地下通道、地下车库、地下市政公益管线设施、地下人防设施、地下仓储空间等。

(2) 城镇地下空间按照谁管理谁负责，谁使用谁负责的原则，汛前对辖区内所有地下空间的实际使用情况、预案制定情况、防汛物料准备情况、排涝设施运行等情况进行逐一排查，建立地下空间信息库。接收到重大灾害性天气预警信息后，应立即发出预警，按照既定预案，组织人员、车辆和重要财物及时撤离，并做好地下空间防挡设施的搭建工作。发生洪涝灾害后，使用单位及时给主管部门上报人员、车辆撤离情况，防挡情况，排涝等情况。发生重大人员伤亡和财产损失的，应立即上报。

### 3.2 预防预警行动

#### 3.2.1 预防预警准备

(1) 思想准备。加强宣传动员，增强水患意识，做好防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾的思想准备。

(2) 组织准备。健全指挥机构，落实工作责任，注重业务培训，加强预报预警。

(3) 工程准备。有关部门按时完成水毁工程修复建设任务，对存在病险的堤防、水库等各类防洪工程设施实行应急除险加固，对跨汛期涉河施工的工程，落实安全度汛方案。

(4) 预案准备。制定江河防御洪水预案、城市防洪应急预案、水库汛期控制运用计划、山洪灾害防御预案和水文预警预报方案

等。针对江河堤防险工险段，制订工程抢险方案。

（5）物料准备。按照分级储备、分级管理、分级负责的原则，市、县区、镇办、村（社区）四级防汛抗旱指挥机构和有关堤防、地下空间、重点部位、水库工程管理部门必须储备必要的防汛应急物料。在重点区域、重点部位储备一定数量的抢险物料。

（6）通信准备。通过充分利用社会通信公网和建设必要的防汛通信专网方法保证洪水监测预警通信和信息网络系统畅通，确保雨情、水情、灾情信息和指挥调度指令及时传递。

（7）防汛安全检查。实行以查组织体系、查责任落实、查预案编审、查物料储备、查队伍建设、查通信保障、查监测设备、查预警机制、查经费保障为主要内容的分级防汛安全检查制度，重点检查基层防灾避险“谁组织、转移谁、何时转、去哪里、管得住”责任链条，发现问题和薄弱环节，明确责任，落实闭环式整改措施。

（8）涉水项目管理工作。对在江河、水库、河道内建设的非防洪建设项目应编制洪水影响评价报告，对未经审批并严重影响防洪安全的项目，应依法强行拆除。

（9）健全防洪减灾信息共享和联防机制。各级防指要协调水利、气象、水文等单位，建立健全统筹河道上下游、左右岸、跨区域的防汛减灾联防联控机制，同流域内地区及毗邻地区（县与县、镇与镇、村与村）全面实现资源共享、信息互通，努力实现“上游下雨、中游吹哨、下游开跑”的联防联控机制。

### 3.2.2 雨情预警

气象部门负责雨情收集及重要天气预报和暴雨预警信号发

布等工作。市防指根据雨情预警信息分析研判汛情形势，及时发布相应级别的防汛预警信息，并提出针对性的防范措施。

### 3.2.3 江河洪水及险情预警

(1) 当江河可能出现警戒流量(水位)以上洪水时，水利、水文部门应做好监测预报工作，及时向市县区防汛指挥机构报告实时水位、流量、洪水量级等信息，并跟踪洪水发展趋势，及时滚动预报最新水情。

(2) 各级水利部门应按照分级负责的原则，会同水文部门确定洪水量级、可能淹没、预警区域，按照权限向社会发布预警。

(3) 当预报江河水文站洪水流量在市级指挥调度量级以下时，市、县区水利及水文部门分别向本级防汛指挥部发送水情预报。

(4) 当预报江河水文站洪水流量达到或超过市级指挥调度量级时，市水文部门立即做出水情预报，市防指根据水情综合分析研判汛情，及时发布相应级别的汛情预警信息和防范措施。

(5) 各级党政新闻媒体应当及时从同级防汛指挥机构获取并发布汛情预警信息，提醒群众做好洪涝灾害防范。

(6) 当堤防和穿堤建筑物出现险情，水利部门或镇办政府按照工程管理权限在第一时间向可能淹没的区域发布预警信息；同时将险情信息报告同级防汛指挥机构。险情预警包括出险时间、部位、大小、危害程度、防御措施等。

(7) 发生跨县区的洪水灾害，洪水灾害将影响到邻近县区的，当地防汛指挥机构在报告本级政府和市防指的同时，应及时向河流下游受影响县区防汛指挥机构通报相关信息。

### 3.2.4 水库预警

当水库出现险情时，水库管理单位必须迅速处置，同时向主管部门和所在地防汛指挥机构报告；当水库遭遇超标准洪水或可能发生溃坝，水库主管部门应立即向水库下游可能淹没区域发出预警，为群众安全转移争取时间。水库预警包括实时入库最大洪峰流量、最高库水位和最大下泄流量；险情预警包括出险时间、部位、大小、危害程度、防御措施等。

删除[毛]: ;

### 3.2.5 山洪灾害预警

(1) 各县区水利部门要会同气象、水文部门编制区域内山洪灾害风险图，划分并确定区域内易发生山洪灾害的地点及范围。

(2) 各县区水利部门根据气象、水文预警信息发布县区级山洪灾害预警；各镇办政府、村（社区）根据上级山洪灾害预警，结合实际发布群策群防预警。

(3) 各县区应建立健全山洪灾害监测预警系统与群测群防体系，落实降雨、洪水期间防御责任和值班巡逻制度，镇办、村、组和相关单位都要确定预警信号发送员，一旦发现危险征兆，立即向周边危险区群众报警，实现快速转移避险。

### 3.2.6 地质灾害预警

各级自然资源部门负责地质灾害隐患点监测、预报、预警。遭遇重大灾害性天气时，应与气象部门加强联合监测、会商和预警，并及时指导镇办政府组织危险区群众转移避险。

## 3.3 预警“叫应”机制

按照分行业分级叫应原则，各级各部门要建立防汛重要信息“叫应”机制，“叫应”对象和范围要根据各自职责和管理范围确定，确保临灾预警信息直达基层。各级政府、防汛指挥机构要以

高强度、大范围暴雨预报作为防汛应急响应的启动条件，切实加强小尺度、高强度暴雨山洪防御，在暴雨洪水来临前全面实行暴雨红色预警的“叫应”制度，提前 2 小时撤离危险区域群众，提前 4 小时撤离受威胁区域内车辆等重要财物，早安排、早部署、早预警、早响应、早撤离，避免人员伤亡和财产损失。

（1）针对不同类别防汛信息，气象、水利、应急、资源、城管等主管部门分别进行收集处理，及时将信息通报、发布或传播到相关责任单位、责任人；有可能发生地质灾害、山洪灾害、洪涝灾害时，市、县区、镇办、村（社区）防汛指挥机构在“叫应”同级党委政府相关领导的同时，要对下一级防汛指挥机构进行“叫应”，直至灾害影响区域的每个人，切实解决重要汛情信息接收和响应“最后一公里”问题。

（2）各级各部门根据“叫应”信息内容的重要程度，选择合理的叫应方式，依托防汛抗旱指挥系统、“人盯人防抢撤”智慧平台、水雨情监测站、视频监控，实现雨情、水情、灾情和人员撤离情况实时监控，实时下发预警信息，并通过下发文件（含快报、专报）、电话、短信、QQ 及微信工作群、农村应急广播等方式，第一时间将重要汛情信息及应急避险指令发布到相应层级。

### 3.4 预警支持系统

#### 3.4.1 洪水风险图

市、县区防汛指挥机构应组织有关防洪工程管理部门、行业部门编制本地区的江河洪水风险图、城市洪水风险图、山洪灾害风险图、水库洪水风险图，作为防汛抗洪和群众安全转移的决策依据。

### 3.4.2 防汛信息系统

市、县区防汛指挥机构和应急管理部门要会同资源、水利、气象、水文等部门建立防汛应急信息平台，建立汛情监测预警和灾情报告制度，健全汛情信息资源获取渠道和共享机制，满足防汛指挥调度需要。

## 4 应急响应

### 4.1 总体要求

（1）根据暴雨洪涝灾害的严重程度和影响范围，防汛应急响应由轻到重分为四级，分别是：IV级（一般）、III级（较重）、II级（严重）和I级（特别严重）。市防指根据汛情严重程度，及时启动相应级别的应急响应。

（2）江河、水库发生设防标准内洪水，相关行业主管部门负责洪水调度和工程抢险；发生超设防标准洪水，防汛抗旱指挥机构按照分级指挥权限，统一指挥调度和组织抗洪抢险。

（3）各级防指成员单位按照职责分工积极开展行业部门防汛工作，并及时向同级防指报告有关工作情况。

（4）丹江及县区城市所在河道、中型及小（1）型水库的应急响应工作实行分级指挥，具体分级指挥权限见附录8.2。市水利局组织编制丹江、金钱河、乾佑河防御洪水方案，并按有关规定报批。

（5）洪涝灾害发生后，当地防汛指挥机构应立即启动本级相应级别的应急响应，并及时向同级政府和上级防汛指挥机构报告有关情况。造成人员伤亡的可越级上报。其它组织和个人发现堤防、水库发生险情时，应立即向当地水利部门或防汛抗旱指挥机



构报告。

(6) 对跨区域发生的天然洪水灾害或天然洪水灾害将影响到邻近行政区域的，当地防汛指挥机构在报告同级政府和上级防汛指挥机构的同时，应及时向受影响地区的防汛指挥机构通报情况。

## 4.2 IV级应急响应

### 4.2.1 启动条件与程序

当发生下列情况之一时，由市防指办组织，开展会商（市防指秘书长主持，市应急、水利、气象、水文、资源、城管等相关部门负责人和技术专家参加），副总指挥批准，市防指启动IV级防汛应急响应。

(1) 预报未来24小时三县区降雨量将达100毫米以上（大暴雨），其中一县区降雨量可能超过250毫米（特大暴雨）；或者过去24小时两县区降雨量普遍超过100毫米（大暴雨），且又发布市级暴雨橙色以上预警信号；

(2) 丹江干流发生小洪水（小于5年一遇）；

(3) 两条以上主要江河同时发生警戒流量以上洪水；

(4) 小（2）型水库出现严重险情；

(5) 一次洪涝灾害过程死亡、失踪3人以上、6人以下；

(6) 其他需要启动IV级响应的情况。

### 4.2.2 应急响应行动

(1) 市防指及时启动IV级防汛应急响应。有关县区、市防指成员单位结合汛情实际，按照本级、行业预案分别启动相应级别的应急响应。

(2) 市防指发出防汛紧急通知，全面安排部署防汛抢险工作。

(3) 市防指各成员单位按照职责分工全力做好防汛抢险工作。

(4) 市防指及时收集汛情、灾情和防汛动态，为市政府指挥调度提供可靠依据。

(5) 有关县区防汛指挥机构及时向市防指报告防汛抢险情况和工作动态；提前撤离山边、水边、坝边、自然灾害点边、地下空间等危险区域内的群众和重要财物，落实人盯人相关责任，确保生命安全。

(6) 市防指将防汛抢险情况报告市委、市政府和省防总。

### 4.3 III级应急响应

#### 4.3.1 启动条件与程序

当发生下列情况之一时，由市防指办组织，开展会商（指挥长主持，市应急、水利、气象、水文、资源、城管等相关部门负责人和技术专家参加），副总指挥批准，市防指启动III级防汛应急响应。

(1) 预报未来24小时四县区降雨量将达100毫米以上（大暴雨），其中两县区降雨量可能超过250毫米（特大暴雨）；或者过去24小时三县区降雨量普遍超过100毫米（大暴雨），且又发布市级暴雨红色预警信号；

(2) 丹江干流发生中洪水（5~20年一遇）；

(3) 两条以上主要江河同时发生小洪水（小于5年一遇）；

(4) 小（1）型水库出现严重险情；

(5) 小（2）型水库出现重大险情；

(6) 一次洪涝灾害过程死亡、失踪6人以上、11人以下；

(7) 其他需要启动Ⅲ级响应的情况。

#### 4.3.2 应急响应行动

(1) 市防指及时启动Ⅲ级防汛应急响应。有关县区、市防指成员单位结合汛情实际，按照本级、行业预案分别启动相应级别的应急响应。

(2) 市防指发出防汛紧急通知，并由指挥长主持召开市防指相关成员单位和相关县区参加的紧急会议，全面安排部署防汛抢险工作。

(3) 由市防指联系县区牵头单位领导带领包联县区成员单位技术人员赴一线指导抢险工作；根据需要，市水利局领导带领抢险专家组赴一线进行抢险技术指导。

(4) 根据县区防汛指挥机构请求，市防指调拨市级防汛物资，并商财政部门紧急下拨防汛补助经费，支持县区防汛抢险。

(5) 市防指各成员单位加强应急值守，按照职责分工全力做好防汛抢险工作。水利、水文部门做好汛情水情预测预报，密切监视汛情发展变化；气象部门加强雨情预测预报，做好气象预警发布工作。市防指办及时将汛情、工情、灾情及抗洪抢险救灾工作部署等情况通报市防指有关成员单位。

(6) 市防指及时收集汛情、灾情和防汛动态，为市政府指挥调度提供可靠依据。

(7) 有关县区防指按照应急响应要求和暴雨预警信息，适时撤离山边、水边、坝边、自然灾害点边、地下空间等可能受淹区域内的群众和重要财物，做到撤离避险人盯人，转移安置人盯人，汛后返回人盯人；及时向市防指报告防汛抢险情况和工作动态。

(8) 市防指将防汛抢险情况迅速报告市委、市政府和省防总。

#### 4.4 II级应急响应

##### 4.4.1 启动条件与程序

当发生下列情况之一时，由市防指办组织，开展会商（副总指挥主持，市应急、水利、气象、水文、资源、城管等相关部门负责人和技术专家参加），副总指挥批准，市防指启动II级防汛应急响应。

(1) 预报未来24小时五县区降雨量将达100毫米以上（大暴雨），其中三县区降雨量可能超过250毫米（特大暴雨）；或者过去24小时四县区降雨量普遍超过100毫米（大暴雨），且又发布市级暴雨红色预警信号；

(2) 丹江干流发生大洪水（20~50年一遇）；

(3) 两条以上主要江河同时发生中洪水（5~20年一遇）；

(4) 鱼岭水库发生严重险情；

(5) 小（1）型水库出现重大险情；

(6) 一次洪涝灾害过程死亡、失踪11人以上、20人以下；

(7) 其他需要启动II级响应的情况。

##### 4.4.2 应急响应行动

(1) 市防指及时启动II级防汛应急响应，可以宣布进入紧急防汛期。有关县区、市防指成员单位结合汛情实际，按照本级、行业预案分别启动相应级别的应急响应。

(2) 市防指发出防汛紧急通知，并由副总指挥主持召开市防指成员单位和相关县区参加的紧急会议，全面安排部署防汛抢险工作。

（3）由市防指领导带领包联县区成员单位负责人赴一线指导防汛抢险工作。市水利局负责同志带领抢险专家组赴一线进行抢险技术指导。

（4）根据防汛抢险需要，市防指调拨市级防汛物资，并商财政部门紧急下拨防汛补助经费支持县区防汛抢险。必要时，请调武警、消防、民兵预备役等救援力量参加防汛抢险救灾工作。

（5）相关县区和市防指各成员单位加强应急值守，按照职责分工全力做好防汛抢险工作，并及时向市防指汇报本县区本部门防汛抢险行动情况。水利、水文部门密切监视汛情发展变化趋势，及时向市防指提供重要水库、河段和地区水情预测预报；气象部门及时监测、分析和预测天气形势，及时向市防指提供精细预报。市防指办及时将汛情、工情、灾情及抗洪抢险救灾工作部署等情况通报市防指成员单位。

（6）市防指统一发布汛情、灾情和防汛动态，并定期在市级新闻媒体发布通报、公报或预警。

（7）有关县区防指按照应急响应要求和暴雨预警信息，根据实际确定撤离范围，迅速撤离山边、水边、坝边、自然灾害点边、地下空间等危险区域内的群众和重要财物。提前封堵城市低洼处和地下空间；设立危险区警示标志，必要时立即停止威胁区内一切集会、上课、营业、生产活动（特殊行业除外），对可能受灾区域道路交通实施交通管制，做到撤离避险人盯人、转移安置人盯人、汛后返回人盯人；及时向市防指报告防汛抢险情况和工作动态。

（8）市防指将防汛抢险情况迅速报告市委、市政府和省防总。

## 4.5 I 级应急响应

### 4.5.1 启动条件与程序

当发生下列情况之一时，由市防指办组织开展会商（总指挥主持，市应急、水利、气象、水文、资源、城管等相关部门负责人和技术专家参加），总指挥批准，市防指启动 I 级防汛应急响应。

（1）预报未来 24 小时全市降雨量将达 100 毫米以上（大暴雨），其中四县区降雨量可能超过 250 毫米（特大暴雨）；或者过去 24 小时全市降雨量普遍超过 100 毫米（大暴雨），且又发布市级暴雨红色预警信号；

（2）丹江干流发生特大洪水（大于 50 年一遇）；

（3）两条以上主要江河（洛河、金钱河、乾佑河、旬河，以下相同）同时发生大洪水（20～50 年一遇）；

（4）二龙山或鱼岭水库发生重大险情；

（5）一次洪涝灾害过程死亡、失踪 20 人以上；

（6）其他需要启动 I 级响应的情况。

### 4.5.2 应急响应行动

（1）市防指及时启动 I 级防汛应急响应，宣布进入紧急防汛期。有关县区、市防指成员单位结合汛情实际，按照本级、行业预案分别启动相应级别的应急响应。

（2）市防指发出防汛紧急通知或指挥部令，并由总指挥主持召开市防指成员单位及相关县区负责人参加的紧急会议，安排部署防汛抢险工作。

（3）联系县区防汛工作的市级领导带领市防指包联县区成员单位负责人赴一线指导防汛抢险工作；市水利局负责同志带领抢

险专家组赴一线进行抢险技术指导。

(4) 根据防汛抢险需要，市防指调拨市级防汛物资，并商财政部门紧急下拨防汛补助经费支持县区防汛抢险。必要时，请调武警、消防、民兵预备役等救援力量支援防汛抢险救灾工作。

(5) 相关县区和市防指各成员单位加强应急值守，按照职责分工全力做好防汛抢险工作，每日向市防指汇报本县区本部门防汛抢险行动情况。水利、水文部门密切监视汛情发展变化趋势，及时向市防指提供重要水库、河段和地区水情预测预报；气象部门及时监测、分析和预测天气形势，及时向市防指提供精细预报。市防指办及时将汛情、工情、灾情及防汛抢险救灾工作部署等情况通报市防指成员单位。

(6) 市防指统一发布汛情、灾情和防汛动态，及时在市级新闻媒体发布通报、公报或预警。

(7) 有关县区防指按照应急响应要求和暴雨预警信息，根据实际扩大撤离范围，迅速撤离山边、水边、坝边、自然灾害点边、地下空间等危险区域内的群众和重要财物。提前封堵城市低洼处和地下空间；设立危险区警示标志，立即停止威胁区内一切集会、上课、营业、生产活动（特殊行业除外），对可能受灾区域道路交通实施交通管制，做到撤离避险人盯人、转移安置人盯人、汛后返回人盯人；及时向市防指报告防汛抢险情况和工作动态。

(8) 市防指将防汛抢险情况迅速报告市委、市政府和省防总。

#### 4.6 各类灾害应急响应措施

##### 4.6.1 江河洪水

(1) 当江河洪水超过警戒流量时，河道堤防管理单位要按照

属地管理原则做好巡堤查险，适时运用水库、闸坝等防洪工程，科学调度洪水，按照专项预案或度汛方案组织险情抢护，确保防洪工程安全。

所在地防汛指挥机构要密切关注雨情、水情，掌握实时汛情和险情动态，根据汛情发展情况做好重大防汛抢险组织准备。

（2）紧急情况下，市、县区政府、防汛指挥机构可宣布辖区进入紧急防汛期，依法采取特殊措施，保障防汛抢险顺利实施。

河道、水库发生超标洪水或涉水工程发生险情时，水利部门要及时提出抢险方案，并组织抢险排险，按险情严重程度适时报请同级防汛指挥机构协调专业应急队伍、部队、武警等参加工程抢险。

#### 4.6.2 城市（县城）洪涝

（1）城市（县城）外洪响应。严格按照城区河道洪水响应程序执行，水利部门应做好城市上游水库的滞洪调度和城区河道洪水的安全防范工作；城管部门要及时做好城区支沟排洪和防止河道洪水倒灌工作。城市防汛抗旱指挥部做好城区防洪应急指挥调度工作。

（2）城市（县城）内涝响应。严格按照城区内涝响应程序执行，城管部门负责城区排涝（污）泵站、水闸、雨污管道及相关设施的运行监护，及时做好低洼易涝部位防涝排涝抢险工作。城市防汛抗旱指挥部做好极端暴雨内涝灾害的应急指挥调度工作。

#### 4.6.3 水库（水电站）

水库（水电站）工程洪水防御实行分级负责、属地管理、行业监管的原则，做好监测预警和应急响应措施落实。



(1) 工程管理单位应加强工程汛情、工情、险情信息监测和调度运用。

(2) 水库（水电站）上游发生洪水时，工程管理单位应按照批准的水库（水电站）汛期调度运行计划实施防洪调度，工程主管部门及时向涉及影响的下游通报工程泄洪情况，并报当地防汛指挥机构。

(3) 工程管理单位应加强洪水期大坝安全监测，全面掌握工程运行状况，如发现工程险情，要第一时间组织抢险排险，并将有关情况及时报告主管部门和当地防汛指挥机构。

(4) 洪水期发生重大险情，工程管理单位和主管部门在抢险过程中无法控制险情时，应及时报告当地防汛指挥机构申请启动重大险情抢险应急响应。

#### 4.6.4 山洪灾害

山洪灾害应急处置主要由当地镇办负责，行政村、组组织实施，并做好监测预警和应急响应措施的落实。

(1) 当接到暴雨红色预警信号时，当地镇办、村组应及时发出预警预报，并紧急转移危险区群众。

(2) 当山洪灾害易发区降雨量达到山洪临界值时，当地镇办、村组应及时发出预警预报，并紧急转移危险区群众。

(3) 对因山洪造成的人员伤亡应在保障自身安全的前提下立即实施抢救，并及时向县区防汛指挥机构、公安、武警、消防、医疗机构请求救助。

#### 4.6.5 堤防决口和水库（水电站）溃坝

(1) 当出现堤防决口、水库（水电站）溃坝前期征兆时，工

程管理单位要迅速组织抢护，控制险情，及时向下游发出警报，并立即报告当地主管部门和防汛指挥机构。

（2）当地防汛指挥机构要迅速调集专业抢险队伍、大型机械设备投入应急抢险，立即发布防汛指令组织堤坝下游淹没区人员紧急转移避险；同时，将堤坝险情和抢险情况报告上级防汛指挥机构和主管部门，必要时，申请上级专家组进行现场抢险技术指导。

#### 4.6.6 地质灾害

地质灾害应急处置实行分级负责、属地管理的原则，主要由当地镇办负责，行政村组织实施，做好监测预警和应急响应措施的落实。

（1）建立和完善县区、镇办、村（社区）三级群测群防网络体系，明确各级责任人职责，健全汛期值班、巡查预警工作制度和信息传输渠道。对威胁区群众发放防灾避险明白卡，加强地质灾害的监测和防范。

（2）自然资源部门要协同气象部门积极开展地质灾害预警预报工作。充分利用广播、电视和网络等媒体，及时发布地质灾害预警预报和相应级别的防范措施。

（3）地质灾害发生后，县级地质灾害应急指挥部要及时派遣专家组赶赴现场，判断地质灾害发展趋势，划定危险区，提出具体的抢险救灾措施；当地镇办政府、村（社区）应立即抢救受伤受困人员，设立危险区警示标志，及时组织威胁区群众转移避险，最大限度避免和减少人员伤亡。

#### 4.7 信息报送和处理

应急响应期间，各级防汛指挥机构要健全细化防汛信息处置

和报告制度，切实做好信息收集、分析、传输和报告工作。

4.7.1 雨情水情收集报送。各级水利、气象、水文部门要实时向防汛指挥机构报送天气预报、雨情、水情、水文预报等信息。

4.7.2 工程险情登记报送。水库（水电站）、堤防等工程管理机构（无管理单位的由其权属管理单位负责）做好隐患排查工作。工程发生较大险情，由管理单位或其权属管理单位及时报告同级行业主管部门和防汛指挥机构并迅速组织除险；出现重大险情和其他异常情况需要上级支持的，应及时书面报送工程地点、险情类型、出险原因、存在困难以及请求支持的具体事项。

4.7.3 洪涝灾情统计报送。洪涝灾害发生后，各级防汛指挥机构及有关成员单位要及时报告灾害情况，并密切跟踪灾情变化，随时收集续报灾情及抗灾动态。各级防汛指挥机构要严格按照《关于做好洪涝干旱灾情统计和洪涝突发险情报送工作的通知》（陕汛旱办〔2022〕13号），按时依规通过《陕西省洪涝干旱灾情统计系统》上报情况，杜绝迟报、虚报、错报、瞒报；加强与相关成员单位的沟通联系，保证灾情数据的科学性、准确性，为防汛抢险救灾指挥决策提供依据。灾情信息主要包括：洪涝灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、工农业基础设施等方面的损失情况。报灾方式包括报表、文字、图片及影像资料等。灾情统计报送分初报、续报、核报，最终灾情统计以核报为准。

4.7.4 溃堤垮坝险情报送。堤防和水库（水电站）失事，工程主管部门应立即报告同级防汛指挥机构，同时要及时掌握垮坝失事后群众安全转移、安置以及工程抢护等情况，书面总结工程失事经过、原因和损失情况。

4.7.5 防汛综合信息报送。县区、镇办防汛指挥机构要及时报告防汛信息。市防指应及时汇总并报告市政府和省防总，重大汛情、险情和灾情应立即报告市委、市政府和省防总，并及时续报。

#### 4.8 指挥和调度

4.8.1 发生洪水险情后，事发地防汛指挥机构要及时启动应急响应并成立现场指挥部。在采取紧急措施进行先期处置的同时，向上一级防汛指挥机构报告。

4.8.2 事发地防汛指挥机构负责人要迅速到位，分析预测洪涝灾害发展趋势和可能造成的危害程度，组织指挥有关单位或部门按照职责分工，迅速采取处置措施，控制险情发展。必要时，请求上级防汛指挥机构支援。

4.8.3 发生严重洪涝灾害后，上一级防汛指挥机构负责人要带领工作组赶赴现场检查督导，必要时成立前线指挥部协调指挥现场处置工作。

#### 4.9 抢险处置

4.9.1 发生洪涝灾害或防洪工程险情时，事发地水利、城管及住建部门应根据事件性质，迅速进行监测预警和先期处置，控制险情发展，并向当地政府和防汛指挥机构通报情况。

4.9.2 处置重大洪涝灾害和重大工程险情时，由事发地防汛指挥机构统一指挥，各成员单位、相关部门应按照职责分工，各司其职，快速反应，高效处置，最大限度地减少损失。

4.9.3 发生重大洪涝灾害和重大工程险情，事发地防汛指挥机构根据具体情况，按照预案立即提出应对处置措施意见，供当地政府或上一级防汛指挥机构指挥决策。

4.9.4 事发地水利、城管及住建部门要迅速调集辖区的资源和力量，提供技术支持；防汛指挥机构要组织有关部门和人员，迅速开展现场处置和抢险工作。

删除[毛]: ,

#### 4.10 现场处置人员及群众安全防护

4.10.1 各类应对处置工作小组、抢险救援人员必须配备必要的救生、防护装备。抢险应急救援、安全防护等装备由各级防汛指挥机构就近从物资仓库调拨，必要时由市防指从市级物资仓库按需调拨。

4.10.2 水库（水电站）大坝、堤防、地下空间等发生重大险情时，工程管理部门、水利部门、行业主管部门和防汛指挥机构应依据防御洪水方案，迅速发出转移、撤离警报；运用防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制和“双 2+5 模式”迅速组织受威胁群众和重要财物转移到安全区域，确保人员及时转出，妥善安置，有序管理。

删除[毛]: 防抢撤

4.10.3 公安、交通、武警等部门对撤离区、安置区和洪涝影响区域采取警戒管控，严防群众私自返迁造成人员伤亡和新的安全威胁。

#### 4.11 社会力量动员与参与

4.11.1 各级政府和防汛指挥机构根据相关法规和防汛工作需要，调用专业应急抢险队、民兵预备役，并统筹安排防汛机动抢险队、群众性抢险救护队伍等社会力量参加防汛抢险。驻商部队、武警的调动由商洛军分区、武警支队按照有关规定执行。

4.11.2 紧急防汛期间，市防指提请市政府批准发布动员令，组织各类社会力量参与防汛救灾。

#### 4.12 信息发布

4.12.1 防汛信息的发布应当及时、准确、客观、全面。

4.12.2 防汛信息由各级防汛抗旱指挥机构审核和发布。涉及其他有关灾情，由各级防汛抗旱指挥机构会同有关部门审核、发布。

4.12.3 信息发布形式主要包括授权发布、印发新闻稿、通报稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

4.12.4 各级防汛抗旱指挥机构会同新闻主管部门做好防汛救灾信息发布，主动掌握舆论导向。

#### 4.13 应急响应结束

当洪涝灾害或工程险情得到有效控制或汛情缓解时，市防指和有关县区防汛指挥机构应及时下达指令(与启动应急响应级别一致)，宣布结束或降低防汛应急响应级别，宣布结束紧急防汛期。

### 5 应急保障

#### 5.1 通信与信息保障

5.1.1 所有通信运营部门都有保障防汛信息畅通的责任。

5.1.2 防汛指挥机构应建立防汛应急专用通信网络，确保防汛指挥信息畅通。堤防、水库（水电站）等重要水工程管理部门应配备可靠的通信设施。

5.1.3 出现涉汛突发事件后，通信部门应立即启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

5.1.4 在紧急情况下，通信及新闻宣传部门应利用广播、电视及手机短信等及时发布信息，通知社会公众快速撤离避险，确

保人民生命财产安全。

## 5.2 应急值守保障

5.2.1 各级政府、防汛指挥机构及防指成员单位要落实 24 小时值带班制度，快速反应，及时准确处置各类汛险灾害信息。

5.2.2 防汛值带班人员要及时了解掌握汛情发展变化趋势，按照工作职责处理好当班期间汛、险、灾情等相关信息，确保及时准确上传下达。

5.2.3 各级防汛指挥机构要加强与气象、水文、水利、城管、应急、住建、资源等部门沟通联系，重要情况要及时会商研判，启动应急响应。会商研判可采用现场会议、电话沟通、视频连线、微信等方式进行。

## 5.3 物资供应保障

### 5.3.1 物资储备

(1) 防汛指挥机构、重点防洪工程管理部门以及受洪水威胁单位都要储备防汛物资。

(2) 市防指储备的市级防汛物资，主要用于市本级的防汛抢险救援，补充遭受较大灾害县区防汛抢险物资不足，重点支援遭受特大灾害县区防汛抢险的应急需要。

(3) 防汛指挥机构储备的防汛物资品种及数量，根据辖区防汛抢险实际需要和具体情况，由各级防汛指挥机构因地制宜结合定额要求确定。

### 5.3.2 物资调拨

物资调拨采取先近后远、先保重点急需的原则。需调用市级储备的防汛物资时，由有关县区防汛指挥机构提出申请，经市防

指领导批准后调拨。防汛物资消耗后应及时补充，必要时可通过发指挥部命令征集或通过媒体向社会募集。

#### 5.4 应急队伍保障

按照“平战结合、专兼结合、指挥灵便、反应快速”的原则，各级政府负责组建防汛专业应急队伍。防汛应急队伍包括专业抢险队伍（应急救援队伍）、群众抢险队伍、社会应急救援队伍。武警、消防、民兵预备役是防汛抢险的骨干力量，承担防汛抢险急难险重任务。各级党员和基层党组织在抢险救援中要充分发挥先锋模范和战斗堡垒作用。

#### 5.5 交通和电力保障

交通部门负责防汛抢险车辆的及时调配，优先保障防汛抢险人员、防汛抢险物资运输、群众安全转移所需车辆。电力部门做好抗洪抢险应急供电和应急救援现场临时供电保障。

#### 5.6 医疗卫生保障

卫生部门对灾区疾病防治进行技术指导，组织医疗队赴灾区巡医，负责灾区防疫、消毒和伤员的抢救工作。

#### 5.7 治安保障

公安机关负责做好洪涝灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏防汛抢险和工程设施安全的违法行为，维护灾区的社会治安和交通秩序，保障防汛抢险工作顺利进行。

#### 5.8 资金保障

市、县区财政部门应及时安排防汛应急资金，发生重大险灾情时紧急请求上级财政部门拨付救灾资金，确保受灾地区及时开展抗洪抢险救灾工作。



## 5.9 技术保障

### 5.9.1 建立防汛抢险专家库(组)

市、县区防指和应急、水利、气象、水文、资源、城管、住建等部门都要建立防汛抢险专家组(库)，为防汛会商和应急处置提供技术支持和决策参考。当发生严重灾害和工程险情时，由防汛指挥机构或相关部门及时派出专家组，现场制定技术方案，科学指导防汛抢险工作。

### 5.9.2 制定防汛会商制度

市、县区防指根据有关规定制定防汛会商制度，在每年汛期，根据有关天气预报和防汛形势，及时组织应急、水利、气象、水文、资源、城管等主要成员单位进行防汛会商，为同级政府和防指提供可靠的技术支撑和决策参考。

### 5.9.3 完善防汛指挥系统

市、县区防指要不断完善应用好防汛指挥系统，督促水利、气象、水文部门做好汛情监测站点的维护，确保汛情信息及时传递；建立完善纵横相连的异地会商系统。

## 5.10 社会动员保障

5.10.1 汛期，各级应急、水利、气象、水文、资源等部门应定期或不定期在主要新闻媒体发布行业预警信息。

5.10.2 各级防指成员单位应按照职责分工，及时解决防汛抢险过程中存在的实际问题，同时充分调动本系统力量，全力支持防汛抢险工作。

5.10.3 各级政府应加强对防汛工作的统一领导，根据灾害发展情况，及时组织有关部门和单位，动员全社会力量做好防汛

工作。防汛关键期至少要有一名党政负责同志在指挥机构坐镇指挥，统筹协调，把握全局，处理好全面组织与重点部位防控的关系；重要险情灾情现场党政领导要深入一线、靠前指挥、现场督查，迅速组织力量进行抢险救援和人员转移，必要时设立现场临时指挥部。

## **6 善后工作**

### **6.1 抢险补偿**

有关部门、单位和防汛指挥机构在紧急防汛期间调用的物资、设备、交通运输工具等，汛期结束后应及时归还；造成损坏或无法归还的，按照国家有关规定给予合理补偿或作其他处理；取土、占地、砍伐林木的依法补办相关审批手续，并组织对挖损土地进行复垦和林木补种。

### **6.2 社会救助**

各级政府可根据灾害损失程度，在大力自救的同时，组织开展多种形式的社会募捐活动，吸纳社会救灾资金。鼓励各类保险机构开展洪涝灾害保险。灾情发生后，各保险机构要及时深入灾区开展查勘理赔工作。

### **6.3 抢险物料补充**

针对防汛抢险物料消耗情况，按照分级筹措要求，及时补充各类防汛物料。

### **6.4 水毁工程修复**

6.4.1 按照分级负责的原则，各级政府要尽快修复水毁防洪工程，保证及时恢复抗洪能力。

6.4.2 各有关部门要及时组织修复受损的交通、电力、通信、

水文以及防汛专用通信设施。

## 6.5 分析评估

各级应急管理部门要组织相关部门对严重洪涝灾害过程进行评估，重点评估气象、水文预警监测预报精度和信息传递时效，防洪预案执行、水工程洪水调度、防汛抢险组织、减灾成效量化等方面的经验和存在的问题，并及时将评估报告报送市委、市政府和省防总。

## 7 附则

### 7.1 预案管理、更新与解释

市防指负责《商洛市防汛应急预案》的更新和解释，并根据《陕西省突发事件应急预案管理办法》《陕西省防汛应急预案》《商洛市突发公共事件总体应急预案》有关变化做出相应修订补充完善，按规定报市政府批准。

### 7.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施，2022 年《商洛市防汛应急预案》同时废止。

### 7.3 附图

商洛市防汛应急预案执行流程图（见附图）。

## 8 附录

### 8.1 防汛名词术语

（1）暴雨：可分暴雨、大暴雨、特大暴雨三级。①暴雨：24 小时降雨量大于 50、小于 100 毫米的降雨，或 12 小时降雨量大于 30、小于 70 毫米的降雨；②大暴雨：指 24 小时降雨量大于 100、小于 250 毫米的降雨，或 12 小时降雨量大于 70、小于 140 毫米

的降雨；③特大暴雨：指 24 小时降雨量大于 250 毫米的降雨，或 12 小时降雨量大于 140 毫米的降雨。

（2）暴雨预警信号：

①暴雨蓝色预警信号：12 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

②暴雨黄色预警信号：6 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

③暴雨橙色预警信号：3 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

④暴雨红色预警信号：3 小时内降雨量将达 100 毫米以上，或者已达 100 毫米以上且降雨可能持续。

（3）山洪：指因暴雨、冰雪融化或拦洪设施溃决等，在山区（包括山地、丘陵、岗地）沿河流及溪沟形成的暴涨暴落的洪水。

（4）警戒流量（水位）：指江河漫滩行洪，堤防可能发生险情，需要开始加强防守的流量（水位）。

（5）保证流量（水位）：指堤防及其附属工程安全挡水的上限水位，堤防的高度、坡度及堤身、堤基质量已达到规划设计标准的河段，其设计洪水位即为保证流量（水位）。

（6）洪水预报：指根据场次暴雨资料及有关水文气象信息，对暴雨形成的洪水过程进行预报。包括流域内一次暴雨的径流量（称降雨产流预报）及其径流过程（称流域汇流预报）。预报项目一般包括洪峰水位或洪峰流量及其出现时间、洪水涨落过程及洪水总量。

（7）洪水风险图：指通过资料调查、洪水计算和成果整理，

融合地理、社会经济信息、洪水特征信息，以地图形式直观反映某一地区发生洪水后可能淹没的范围和水深，用以分析和预评估不同量级洪水可能造成的风险和危害的工具。

（8）洪水调度：指运用防洪工程设施，在时间和空间上重新调节安排江、河的洪水量及其水位。在防洪调度中，应充分考虑防洪工程调度规划的要求和洪水特性及其演变规律。

（9）水库设计水位：指水库遇大坝设计洪水时，在坝前达到的最高水位。

（10）水库校核水位：指水库遇大坝校核洪水时，在坝前达到的最高水位。

（11）防汛会商：指市防指总指挥、副总指挥、指挥长或秘书长主持参加的防汛工作调度、决策会议。参与部门和人员有应急、水利、城管、水文、气象、资源等相关部门领导及防汛技术专家组成员等。

（12）紧急防汛期：根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县区级以上政府防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。在紧急防汛期，防汛指挥机构根据防汛抢险的需要，有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施；必要时，公安、交通等有关部门按照防汛指挥机构的决定，依法实施陆地和水面交通管制。

（13）防御洪水方案：指防御江河洪水、山洪灾害等方案的统称，是在现有工程设施条件下，针对可能发生的各类洪水灾害而

预先制订的防御方案、对策和措施，是各级防汛指挥机构实施指挥决策和防洪调度、抢险救灾的依据。

(14) 洪水级别：分为四级：①小洪水：洪峰流量或洪量的重现期小于 5 年一遇的洪水；②中洪水：洪峰流量或洪量的重现期 5~20 年一遇的洪水；③大洪水：洪峰流量或洪量的重现期 20~50 年一遇的洪水；④特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期大于 50 年一遇的洪水。

(15) 水库等级：中型，总库容 1000~10000 万立方米；小(1)型，总库容 100~1000 万立方米；小(2)型，总库容 10~100 万立方米。

(16) 重大险情：指堤防、水库(水电站)遭受洪涝灾害，堤防堤身、水库(水电站)坝体及泄洪设施遭受严重损毁，可能造成堤防决口和水库(水电站)坝体垮坝等险情。

(17) 严重险情：指堤防、水库(水电站)遭受洪水灾害，可能造成堤防堤身发生大范围垮塌和水库(水电站)坝体滑塌、泄洪设施堵塞或垮塌等，严重危急堤防和水库(水电站)安全等险情。

(18) 一般险情：指堤防、水库(水电站)遭受洪水灾害，可能造成堤防堤身发生局部垮塌和水库(水电站)坝体局部滑塌、裂缝、渗漏等，影响堤防和水库(水电站)安全等险情。

## 8.2 防汛指挥权限

### 8.2.1 原则

各级防汛指挥机构应按照“责权对等”和“谁调度、谁批准”的原则明确防汛预案的指挥调度权限。

### 8.2.2 江河防汛指挥权限

#### 8.2.2.1 丹江

当丹江干流发生 30 年一遇以上洪水时（商州区商州水位站（舒杨大桥）断面流量大于 1315 立方米/秒、丹凤县丹凤水文站断面流量大于 2040 立方米/秒、商南县过风楼水文站断面流量大于 5416 立方米/秒），由县区报请市防指指挥调度，各县区防指组织实施。

当丹江干流发生 20~30 年一遇洪水时（商州水位站（舒杨大桥）流量在 1110~1315 立方米/秒之间、丹凤水文站流量在 1740~2040 立方米/秒之间、过风楼水文站流量在 4583~5416 立方米/秒之间），由县区防指指挥调度，各镇办防指组织实施。

当丹江干流发生 20 年一遇以下洪水时（商州水位站（舒杨大桥）流量小于 1110 立方米/秒、丹凤水文站流量小于 1740 立方米/秒、过风楼水文站流量小于 4580 立方米/秒），由镇办防指指挥调度，各村（社区）组织实施。

8.2.2.2 当其他（洛南、商南、山阳、镇安、柞水）县城所在河道发生 20 年一遇以上洪水时，由县防指负责指挥，镇办防指负责组织实施；当县城所在河道发生 20 年一遇以下洪水时，由镇办防指负责指挥并组织实施。

8.2.2.3 其他河流防汛指挥权限由县区防指确定。

#### 8.2.3 水库防汛指挥权限

##### 8.2.3.1 中型水库

二龙山水库：当水库水位低于正常蓄水位（堰顶）时，由水库管理单位调度指挥并组织实施；当水库超过正常蓄水位（堰顶），低于设计水位时，由商州区防指调度指挥，区水利局和水库管理

单位组织实施；当水库超过设计水位时，由市防指调度指挥，市水利局、区防指和二龙山水库管理处组织实施。当水库大坝发生一般险情时，由市水利局负责指挥，二龙山水库管理处负责组织实施；当水库发生重大险情或严重险情时，由市防指负责指挥，市水利局负责组织实施。

鱼岭水库：当水库低于正常蓄水位（堰顶）时，由水库管理单位调度指挥并组织实施；当水库超过正常蓄水位（堰顶），低于设计水位时，由丹凤县防指调度指挥，县水利局、水库管理单位及商镇、龙驹寨街道办人民政府组织实施；当水库水位超过设计水位时，由市防指调度指挥，县防指、县水利局和水库管理单位组织实施。当水库发生重大险情或严重险情时，由市防指负责指挥，县防指、县水利局负责组织实施；当水库发生一般险情时，由县防指负责指挥，县水利局及水库管理单位负责组织实施。

需要错峰调节时，各水库要服从市防指统一调度指挥。

其他中型水库：莲花台、腰坪、猛柱山等中型水库（水电站）的洪水调度及防汛抢险指挥权限由相关县防指确定。

#### 8.2.3.2 小型水库

小（1）型水库：当水库水位低于正常蓄水位（堰顶）时，由水库所在镇办防指负责调度指挥并组织实施；当水库水位超过正常蓄水位（堰顶），低于设计水位，或出现一般险情时，由县区水利局负责指挥调度，水库管理单位及所在镇办防指负责组织实施；当水库水位超过设计水位、出现重大险情或严重险情时，由县区防指负责指挥调度，县区水利局、镇办防指和水库管理单位负责组织实施。



小（2）型水库：洪水调度及防汛抢险指挥权限由各县区防指确定。

#### 8.2.4 山洪灾害

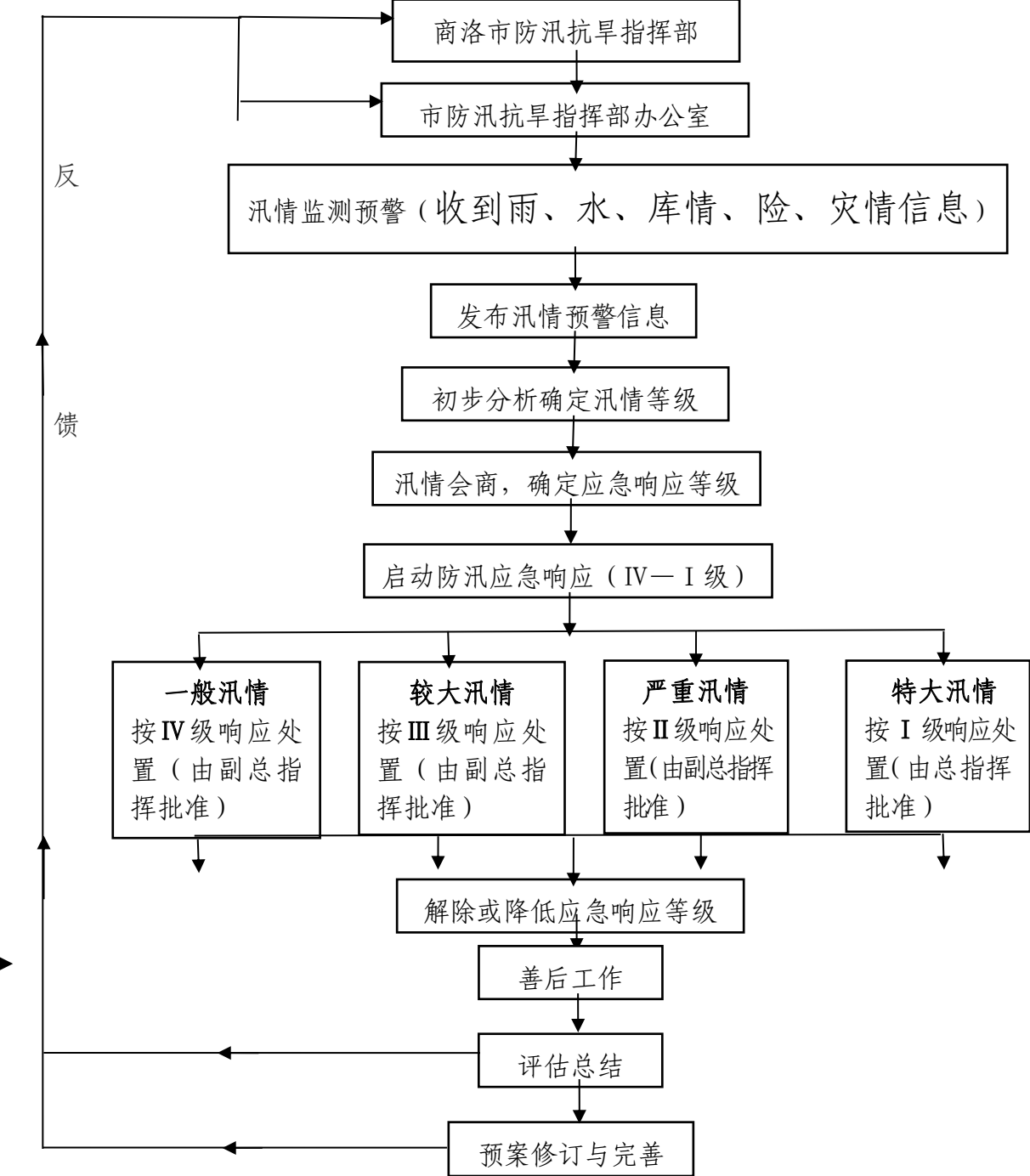
当发生山洪灾害时，按照各级《山洪灾害防御预案》具体规定指挥调度并组织实施。

#### 8.2.5 其他灾害

由暴雨洪水引发的其他灾害防御按相关部门预案具体规定指挥调度并组织实施。

附图

# 商洛市防汛应急预案执行流程图



# 商洛市抗旱应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为适应新形势下抗旱减灾各项需要，有效做好干旱灾害防范与处置，促进抗旱减灾工作科学、规范、有序进行，最大限度减轻旱灾损失，保障经济社会全面、协调、可持续发展。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国抗旱条例》《陕西省水工程管理条例》《陕西省节约用水管理办法》《陕西省实施〈中华人民共和国抗旱条例〉细则》《陕西省抗旱应急预案》《商洛市突发事件总体应急预案》等法律、法规和规定，结合我市抗旱工作实际，制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于我市行政区域内发生旱灾的预防和应急处置。

### 1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，保障民生。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱、防灾减灾救灾的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上；以保障城乡供水安全为首要目标，重点协调粮食生产和民生工业用水需求，兼顾一般生产、生态和其他用水，努力把干旱灾害损失减少到最低程度，最大限度保障人民群众生存安全。

1.4.2 统一指挥，分级负责。抗旱工作实行各级人民政府行

政首长负责制，充分发挥防汛抗旱指挥机构牵头抓总作用和组织协调、指挥调度职能，抓实部门协作和分级负责。

1.4.3 统筹兼顾，科学处置。抗旱用水以水资源承载能力为基础，实行“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水，先重点、后一般”的原则，科学调度，优化配置，最大程度地满足城乡生活、生产、生态用水需求。

1.4.4 依法抗旱，公众参与。依照有关法律法规建立有效的动员机制，使抗旱工作依法、有序进行。

**2 组织指挥体系及职责**

市、县区及镇办政府都应设立防汛抗旱指挥机构，负责本行政区域抗旱应急工作。

商洛市城市防汛抗旱指挥部设在商州区，负责领导、组织、监督、协调商洛市城区行政规划区范围内的抗旱应急减灾工作。

**2.1 市级组织机构**

市政府设立防汛抗旱指挥部（以下简称市防指），具体组成如下：

- 总 指 挥：市政府市长
- 副总指挥：市政府分管应急工作的副市长  
              市政府分管水利工作的副市长  
              商洛军分区副司令员
- 指 挥 长 市政府分管应急工作的副秘书长  
              市政府分管水利工作的副秘书长  
              市水利局局长  
              市应急管理局局长

秘 书 长：市应急管理局分管副局长

副秘书长：市水利、资源、气象部门分管副局长

成 员：市发改委、市教育局、市工信局、市公安局、市  
财政局、市资源局、市住建局、市城管局、市交  
通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市  
文旅局、市卫健委、市应急局、市林业局、市气  
象局、商洛水文中心、市无线电管理处、商洛军  
分区战备处、武警商洛支队、国网商洛供电公司、  
市电信公司、市移动公司、市联通公司、商洛日  
报社、铁路西安工务段商洛桥隧车间共 27 个单  
位。

市防指的办事机构为市防汛抗旱指挥部办公室（以下简称市防指办），设在市应急管理局，办公室主任由市应急局应急综合预警处置中心主任兼任。

市防指成立抗旱应急专家组，成员由相关部门技术专家组成，参与抗旱会商，为市防指抗旱救灾提供技术支持和决策参考。

## 2.2 市防指职责

贯彻执行党中央、国务院抗旱工作方针政策和法律法规，落实陕西省防汛抗旱总指挥部和市委、市政府对抗旱工作的安排部署；

领导指挥全市抗旱工作，充分发挥在抗旱工作中的牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能；

研究拟定全市抗旱规章制度、规程标准和发展规划计划并监督实施；

建立健全以行政首长负责制为核心的抗旱工作责任制，督促落实重点地区、城市和主要江河、重要水工程抗旱责任人；

组织制定全市抗旱应急预案，指导编制抗旱应急水量调度方案；

组织开展抗旱检查，指导督促干旱灾害风险隐患排查整改治理；

负责抗旱专家队伍组建管理，协调指导干旱灾害应急救援队伍建设，组织预案技术交底等；

负责抗旱物资、装备、设施、设备等采购储备、调度配送、补充更新等管理工作；

及时掌握发布旱情、灾情，组织指导重大干旱灾害调查评估工作；

组织干旱灾情会商研判、应对处置、指挥调度，指导协调干旱灾害应急救援工作；

组织协调干旱灾害防治和抗旱指挥系统工程建设，负责抗旱救灾、物资储备和能力建设等抗旱资金计划和使用管理；

组织协调干旱灾区群众恢复生活和发展生产，表彰奖励为抗旱工作做出突出成绩的单位和个人。

### **2.3 市防指办职责**

承担市防指日常工作，协调市防指成员单位抗旱工作；

组织、指导、协调、督促全市抗旱工作；

组织、指导全市抗旱预案方案修编演练，负责有关抗旱预案、调度方案的审查、审批；

协调指导重要江河和重要水工程抗御旱灾调度以及应急水

量调度；

负责全市旱情、灾情等统计、报告、发布；

协调指导干旱灾害防治及应急救援；

组织、指导全市抗旱物资储备和抗旱服务队伍的建设管理；

组织开展抗旱准备、检查和考核、表彰工作；

负责抗旱专项资金计划管理和抗旱应急工程建设管理；

完成市防指领导交办的其他任务。

#### 2.4 市防指成员单位抗旱职责

市发改委：负责抗旱减灾救灾工程修复、灾后恢复重建等重点项目规划、投资计划的协调和衔接工作。

市教育局：负责教育系统的抗旱工作，保障缺水地区学校师生的生活用水。

市工信局：负责工业和信息化系统的抗旱工作；根据抗旱工作需要，协助征调抗旱物资，组织协调有关工业产品应急生产。

市公安局：负责维护抗旱工作秩序和灾区社会治安管理，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢抗旱物资、破坏抗旱设施以及干扰抗旱工作正常进行的违法犯罪活动；协助有关部门妥善处置因旱引发的群体性事件。

市财政局：负责及时下达抗旱基础设施、应急救援、防灾减灾救灾等相关工作专项资金，并会同相关部门做好资金监管工作。

市资源局：负责自然资源系统的抗旱工作；协调干旱灾害防治工程、灾后恢复重建的用地保障。

市住建局：负责住房和城乡建设系统的抗旱工作；配合有关部门组织实施城乡应急抗旱措施。

市城管局：负责职责范围内城市干旱灾害防抗工作，做好商洛市中心城区供水监测及管网的建设维护，保障应急供水。参与抗旱会商。

市交通局：负责交通运输系统的抗旱工作；协调组织本系统运力资源，及时运送抗旱救灾人员、物资及设备。

市水利局：落实综合防灾减灾救灾规划的相关要求；负责水利系统的抗旱工作；承担雨情、水情、旱情的监测、预报、预警和报告；负责编制江河水库和重要水工程的抗御旱灾调度及应急水量调度（跨县区）方案，按程序报批并组织实施；组织城镇供水等抗旱水利工程管护巡查，承担干旱灾害技术支撑；负责开展干旱灾害工程治理；组织编制干旱灾害防治规划并指导实施。参与抗旱会商。

市农业农村局：负责农业农村系统的抗旱工作；组织、协调、指导和督促农业干旱灾害防治和救灾工作，及时收集、整理和反映农业旱情、灾情信息；负责灾后农业救灾、生产恢复及渔业的抗旱安全，做好农业抗旱减灾技术指导。参与抗旱会商。

市商务局：负责商贸系统的抗旱工作；负责组织对灾区部分商品市场运行和供求形势的监测，协调组织相关市场供应工作。

市文旅局：负责文化、广播电视和旅游系统的抗旱工作；组织、协调、指导和督促文化、广播电视和旅游景区做好干旱灾害防治和抗旱安全工作；组织指导广播电台、电视台开展抗旱减灾宣传。

市卫健委：负责卫生健康系统的抗旱工作；组织、协调、指导和督促干旱灾区疾病预防控制和医疗救护工作，及时提供灾区



疫情与防控信息，组织医护人员赴灾区开展防疫治病，预防和控制疫情的发生发展。

市应急局：负责组织编制市级抗旱应急预案，组织开展抗旱预案演练和宣传培训；协助市委、市政府指定的负责同志组织重大、特别重大干旱灾害应急处置工作；开展干旱灾害综合风险评估，组织指导干旱灾情核查、损失评估工作；统筹全市抗旱应急救援力量建设及协调指挥，指导地方及社会应急救援力量建设；制定全市抗旱应急物资保障和应急救援装备储备规划并组织实施，负责抗旱应急救援物资统一调度。参与抗旱会商。

市林业局：负责林业系统的抗旱工作；统计核定林业干旱灾情。参与抗旱会商。

市气象局：负责气象系统的抗旱工作；负责干旱天气形势的监测、预报预警及气象灾害形势分析和评估，及时向市防指及有关成员单位提供天气预报和实时气象预警信息。参与抗旱会商。

商洛水文中心：负责水文系统抗旱测报设施的运行管理；及时准确向市防指提供实时雨情、水情、墒情和有关水文情报预报预警信息；跟踪监测预报枯水过程；负责做好抗旱救灾现场水文服务。参与抗旱会商。

市无线电管理处：负责做好频率资源储备，保障抗旱无线电频率使用需求；统筹全市无线电通信资源，为抗旱提供应急通信保障。

商洛军分区战备处：负责军队系统的抗旱工作；组织和协调现役部队、民兵参加重大抗旱救灾行动。

武警商洛支队：负责武警系统的抗旱工作；组织和协调武警

部队参加重大抗旱救灾行动；协助当地公安部门维护灾区社会秩序和治安、警戒管理。

国网商洛供电公司：负责所辖电网（营业区）系统的抗旱工作；负责所属水电站的应急水量调度；负责保障抗旱减灾用电。

市电信公司、市移动公司、市联通公司：负责通信本系统的抗旱工作；根据抗旱救灾工作需要，调度应急通信资源，做好抗旱通信保障工作，确保抗旱通信联络畅通。

商洛日报社：负责抗旱法律法规及政策的宣传，抗旱信息发布，及时准确报导抗旱救灾工作信息。

2.5 县区及镇办防汛抗旱指挥机构

县区及镇办政府设立本级防汛抗旱指挥机构，在上级防汛抗旱指挥机构和本级政府的领导下，负责组织和指挥本辖区的抗旱工作。

3 干旱灾害等级划分及预防预警机制

3.1 干旱灾害等级划分

3.1.1 判定指标(旱情等级标准 SL424-2008)

(1)农业干旱灾害：连续无雨日数、降水距平值、受旱面积、土壤相对湿度、农田水分盈亏值、城镇供水困难、河道径流距平值、成灾面积、减产成数。

(2)城市干旱灾害：缺水率、水源工程蓄水量距平值、地下水埋深下降值。

3.1.2 等级划分：分轻度干旱、中度干旱、严重干旱和特大干旱四个等级。（具体划分标准见表一、表二）

设置格式[毛]: 缩进: 首行缩进: 0 字符

表一 农业干旱等级划分指标

评价指标			轻度干旱	中度干旱	严重干旱	特大干旱
主要指标	连续无雨 (日)	春秋季	15 ~ 30	31 ~ 50	51 ~ 75	> 75
		夏季	10 ~ 20	21 ~ 30	31 ~ 50	> 50
		冬季	20 ~ 30	31 ~ 60	61 ~ 80	> 80
	降水距平值 (%)	月尺度	-40 ~ -60	-60 ~ -80	-80 ~ -95	≤ -95
		季尺度	-25 ~ -50	-50 ~ -70	-70 ~ -80	≤ -80
		年尺度	-15 ~ -30	-30 ~ -40	-40 ~ -45	≤ -45
	土壤相对湿度 (%)		55 ~ 50	50 ~ 40	40 ~ 30	< 30
参考指标	成灾面积比例 (%)		5 ~ 10	10 ~ 25	25 ~ 40	> 40
	减产成数 (成)		<1	1 ~ 3	3 ~ 5	> 5
	农田水分盈亏值 (mm)		<50	50 ~ 100	100 ~ 200	> 200
	受旱面积比例 (%)		10 ~ 20	20 ~ 40	40 ~ 60	> 60
	生活供水困难率 (%)		10 ~ 20	20 ~ 40	40 ~ 60	> 60
	河道径流距平值 (%)		-10 ~ -30	-30 ~ -50	-50 ~ -80	≤ -80

注：在作物关键生长期连续无雨日相应干旱等级指标上调一级。

设置格式[毛]: 缩进: 首行缩进:0 字符

表二		城市干旱等级划分指标			
评价指标		轻度干旱	中度干旱	严重干旱	特大干旱
主要指标	缺水率（%）	5～10	10～20	20～30	>30
参考指标	水源工程蓄水量 （河道来水量）	-10～-30	-30～-50	-50～-80	≤-80
	距平值（%）				
	地下水埋深 下降值（m）	0.5～1.0	1.0～2.0	2.0～3.0	≥3.0

注：出现连续三个中度干旱年时第三年干旱等级划分为特大干旱；出现连续两个严重干旱年时第二年干旱等级划分为特大干旱。

### 3.2 预防预警信息

#### 3.2.1 旱情监测预警

各级气象、水文、水利、城管、农业农村等部门应做好降水、河道流量、气温、土壤墒情、农作物受旱程度、水工程蓄水、城市缺水等信息的监测和预报，并将结果及时报送有关防汛抗旱指挥机构。当预测干旱灾害即将加重时，当地防汛抗旱指挥机构应提早预警，提早做好相关抗旱准备。

（1）旱情信息主要包括：干旱发生时间、地点、程度、受旱范围、影响人口，以及对工农业生产、城乡生活、生态环境等方面造成的影响。

（2）发生旱情后，各县区防汛抗旱指挥机构及相关成员单位应按照国家防总印发的《防汛抗旱突发险情灾情报告管理暂行规定》和《商洛市突发事件信息报告制度》，及时报告旱情情况，

并密切跟踪灾情变化，随时收集续报灾情及抗旱动态，各县区防汛抗旱指挥部要严格按照《关于做好洪涝干旱灾情统计和洪涝突发险情报送工作的通知》（陕汛旱办〔2022〕13号），按时依规通过《陕西省洪涝干旱灾情统计系统》上报旱灾情信息及抗旱行动情况，坚决杜绝迟报、虚报、错报、瞒报；加强与相关成员单位的沟通联系，保证灾情数据的科学性、准确性，为抗旱救灾指挥决策提供依据。时限为：轻度干旱10日一报，中度干旱5日一报，严重干旱3日一报，特大干旱每日一报。

气象部门报告天气形势、降水、气温、墒情等信息；水文部门报告降水、河库枯水预警、墒情等信息；应急部门报告受灾及抗救灾工作等信息；水利部门报告水利工程蓄水、城镇供水缺水、地下水埋深、水资源等信息；城管部门报告城市供缺水信息；农业部门报告墒情、苗情、农业旱情和渔业生产等信息；林业部门报告林业受旱信息。各部门同时报告抗旱行动情况。

（3）各县区防汛抗旱指挥机构办公室对旱情信息进行综合分析，确定干旱灾害等级。达到轻度、中度干旱时，由市防指书面向省防总、省有关厅局和市政府报告；达到严重、特大干旱时，由市防指书面向省防总、省有关厅局和市委、市政府报告，同时由市政府专题向省政府报告。

### 3.3 预防预警行动

#### 3.3.1 抗旱准备工作

（1）思想准备。加强抗旱宣传，增强全民防抗干旱灾害意识，做好防大旱、抗大旱思想准备。

（2）组织准备。建立健全各级防汛抗旱指挥机构，及时召开

抗旱工作会议，部署任务，明确责任，落实措施，加强指挥能力建设，完善抗旱保障机制。

（3）预案准备。修订完善城乡抗旱预案、跨地区抗旱应急调水预案，抓好预案各环节应对措施落实。

（4）物资准备。按照分级负责原则，各级各有关部门储备必需的抗旱物资和器材，合理调配使用。

（5）预警准备。健全各级旱情测报站(网)，及时传递旱情、灾情信息和抗旱指挥调度指令。

（6）抗旱检查。实行以查旱情、查组织、查预案、查物资、查行动、查资金为主要内容的分级检查制度，发现抗旱薄弱环节，明确整改责任，及时落实整改措施。

### 3.3.2 干旱灾害预警

（1）各级防汛抗旱指挥机构应针对干旱灾害成因、特点和受旱对象不同，因地制宜及时发布预警信息。

（2）各级防汛抗旱指挥机构应建立健全旱情监测和干旱灾害统计系统，随时掌握实时旱情灾情动态，及早预测干旱发展趋势。

（3）受旱地区的县级及以上防汛抗旱指挥机构负责统一发布干旱灾害预警信息。

### 3.3.3 供水水源短缺预警

因旱造成供水水源短缺而出现供水大面积困难时，由当地防汛抗旱指挥机构会同供水主管部门向社会发布预警，提示各有关部门和企事业单位、居民做好应急用水储备。

## 3.4 预警支持系统

各级防汛抗旱指挥机构应组织工程技术人员，研究编制本地

区干旱风险图和生活供水风险图,为抗旱减灾决策提供技术依据。

## 4 应急响应

### 4.1 总体要求

4.1.1 根据干旱灾害发生的范围和程度,按由重到轻的次序,将防抗旱灾应急响应划分为IV、III、II、I四个等级。

4.1.2 进入干旱期,各级防汛抗旱指挥机构应全程跟踪雨情、水情、墒情、旱情和灾情的发展变化,负责组织气象、水文、农业农村、城管、水利等部门及时分析会商旱情,根据实时旱情变化和发展程度启动相应等级抗旱应急响应。

4.1.3 各级防汛抗旱指挥机构要协调指导有关单位编制部门(行业)抗旱预案、重点工程抗旱预案、抗旱应急水量调度预案、生态抗旱预案,健全抗旱预案体系。

4.1.4 各级防汛抗旱指挥机构及其成员单位应按照指挥机构的统一部署和职责分工开展抗旱工作,并及时报告工作进展情况。

### 4.2 信息报送

4.2.1 各级要加强旱情、灾情、抗旱动态等信息的收集,实行分级汇总上报、统一归口处理、各级共享使用。

4.2.2 抗旱信息的报送和处理,应快速、准确、翔实,重要信息应立即上报。因客观原因一时难以准确掌握的信息,应先报告基本情况后及时了解补报。

4.2.3 凡经本级或上级防汛抗旱指挥机构采用和发布的旱情、灾情、抗旱动态信息,当地防汛抗旱指挥机构应认真进行调查复核,对缺失遗漏的信息,要及时完善补报。

删除[毛]: 、

4.2.4 应急响应启动后，各级防指办公室要及时向本级政府和上一级防汛抗旱指挥机构报告旱情信息及工作动态。

#### 4.3 指挥调度

出现干旱灾害后，旱区防汛抗旱指挥机构负责同志应及时了解分析旱情信息，必要时组织会商研判，预测旱情发展趋势和可能造成的危害程度，适时启动抗旱应急响应，按处置程序组织指挥有关单位或部门，迅速采取防抗措施，控制旱情发展蔓延。必要时，及时请求上一级防汛抗旱指挥机构支持协助。

#### 4.4 社会力量参与

出现严重或特大等级干旱灾害后，旱区防汛抗旱指挥机构可通过当地人民政府，广泛调动社会力量参与抗旱救灾，必要时可依法征用运输车辆、物资设备，组织干部群众投入抗旱救灾。

#### 4.5 信息发布

4.5.1 旱情、灾情、抗旱动态等信息的发布应当及时、准确、客观、全面。

4.5.2 旱情、灾情、抗旱动态等信息由各级防汛抗旱指挥机构审核和发布。涉及有关灾情，由各级防汛抗旱指挥机构会同有关部门审核、发布。

4.5.3 信息发布形式主要包括授权发布、印发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

4.5.4 各级防汛抗旱指挥机构会同新闻主管部门做好抗旱救灾信息发布，主动掌握舆论导向。

#### 4.6 应急响应

##### 4.6.1 IV级应急响应



4.6.1.1 当全市或区域内旱情达到“轻度干旱”指标判定标准，即春秋季节大面积连续 15~30 天、夏季 10~20 天、冬季 20~30 天无有效降水，土壤相对湿度在 55~50% 之间，受旱面积比例达到 10~20%，旱情对农作物正常生长造成影响，受灾救助人口达到 2~5 万人时，由市防指办组织会商，市防指副总指挥批准，启动Ⅳ级抗旱应急响应。

4.6.1.2 市防指发出抗旱工作通知，督促受旱县区开展抗旱灌溉。

4.6.1.3 受旱县区和有关部门单位应采取如下应急行动措施：（1）加强旱情监测预报和抗旱工作领导，必要时提高应急响应等级；（2）及时上报和发布旱情信息；（3）及时组织抗旱检查，检修抗旱设备，修复抗旱工程；（4）下达落实城镇供水及农田灌溉计划；（5）组织启动水利设施完成灌溉和供水任务；（6）水库在保证防汛安全的前提下尽量多蓄水。

#### 4.6.2 Ⅲ级应急响应

4.6.2.1 当全市或区域内旱情达到“中度干旱”指标判定标准，即春秋季节大面积连续 31~50 天、夏季 21~30 天、冬季 31~60 天无有效降水，土壤相对湿度在 50~40% 之间，受旱面积比例达到 20~40%，旱情对农作物生长造成一定影响，局地发生生活供水临时困难，受灾救助人口达到 5~10 万人时，由市防指办组织会商，市防指副总指挥批准，启动Ⅲ级抗旱应急响应。

4.6.2.2 市防指发出抗旱紧急通知，派出由市应急局、水利局组成的联合工作组到受旱县区指导抗旱工作，市防指有关成员单位按照市防指要求和各自职责对口开展抗旱工作。

4.6.2.3 受旱县区和有关部门单位应采取如下应急行动措施：（1）加强旱情灾情监测和趋势预报，必要时提高应急响应等级；（2）及时通报和发布旱情信息；（3）迅速落实各项保障措施，组织制定作物抗旱灌溉和发生临时生活供水困难区域的应急送水方案；（4）派出工作组到一线检查督促抗旱工作；（5）加强抗旱水源的管理和统一调度；（6）开动所有水利设施投入灌溉，及时修复病损抗旱供水设施；（7）组织抗旱服务队伍和社会化抗旱服务组织开展应急送水服务；（8）适时组织实施人工增雨作业；（9）市财政、水利、农业农村等相关部门及时向省级对口部门汇报旱情，争取中省抗旱资金。

#### 4.6.3 II级应急响应

4.6.3.1 当全市或区域内旱情达到“严重干旱”指标判定标准，即春秋季节大面积连续 51~75 天、夏季 31~50 天、冬季 61~80 天无有效降水，土壤相对湿度在 40~30% 之间，受旱面积比例达到 40~60%，旱情对农作物生长造成较大影响，生活供水困难率达 40~60%，受灾救助人口达到 10~15 万人时，由市防指办组织会商，市防指副总指挥批准，启动 II 级抗旱应急响应，可以宣布进入紧急抗旱期。

4.6.3.2 市防指发出抗旱紧急通知，并召开抗旱救灾会议安排部署抗旱工作，派出由市防指有关成员单位组成的工作组或专家组到重旱区检查指导抗旱工作，市防指有关成员单位按照市政府要求和各自职责对口开展抗旱工作。

4.6.3.3 受旱县区和有关部门单位应采取如下应急行动措施：（1）加强对抗旱工作的组织领导；（2）加密旱情灾情监测

和趋势预报，必要时提高应急响应等级；（3）及时通报和发布旱情信息；（4）全面掌握生活供水困难情况和水资源供需情况，制定供水用水计划；（5）组织落实各项抗旱措施，重点落实解决城乡生活供水困难应对措施；（6）实施受旱地区抗旱水源的统一管理和调度；（7）在确保生活供水安全的前提下开动水利设施投入抗旱灌溉，大力推广应用节水灌溉新技术，节约有限的抗旱水源；（8）加强城乡节约用水管理和监督，压缩供水指标，限制高耗水企业和服务行业用水；（9）抢修抗旱应急工程或增建临时抗旱设施，适时启用抗旱应急备用水源；（10）组织抗旱服务队和社会车辆开展应急送水服务；（11）抓住有利天气实施人工增雨作业；（12）适时安排下拨抗旱应急资金；（13）市政府向省政府、各相关部门向省级对口部门全力争取抗旱资金。

#### 4.6.4 I 级应急响应

4.6.4.1 当全市或区域内旱情达到“特大干旱”指标判定标准，即春秋季节大面积连续 75 天、夏季 50 天、冬季 80 天以上无有效降水，土壤相对湿度低于 30%，受旱面积比例达到 60% 以上，旱情使农作物大面积枯死或需毁种、城镇缺水率在 30% 以上、农村生活供水面临严重困难、受灾救助人口达到 15 万人以上，社会经济发展遭受重大影响时，由市防指办组织会商，市防指总指挥批准，启动 I 级抗旱应急响应，宣布进入紧急抗旱期。

4.6.4.2 市政府发出抗旱紧急通知，并召开抗旱救灾会议，全面安排部署抗旱工作，派出工作组到重灾区检查指导和慰问受灾群众。市防指加强抗旱应急水源、抗旱物资调度，市防指有关成员单位按照市政府要求和各自职责全力做好抗旱工作。

4.6.4.3 受旱县区和有关部门单位应采取如下应急行动措施：（1）加强行政首长对抗旱工作的组织领导；（2）加密旱情灾情监测统计和趋势预报；（3）及时通报和发布旱情信息及抗旱救灾动态；（4）全面掌握旱区生活供水困难情况，适时调整供水、用水计划；（5）及时启动抗旱应急调水、供水、限水等特殊对策；（6）迅速修建临时应急水源工程设施，最大限度挖掘水源潜力；（7）尽力压减供水指标，全面限制或暂停高耗水行业用水和服务行业用水，及时启用抗旱应急备用水源，严格实行限时或限量供应城镇居民生活用水；（8）全面组织动员抗旱服务组织和社会力量开展应急送水服务；（9）密切关注有利天气，千方百计实施人工增雨；（10）紧急安排抗旱应急和救灾安置资金；（11）组织送水不便的灾区居民临时向供水有保障地区转移，全面做好灾区生产自救和救灾安置工作；（12）市政府向省政府、市级各相关部门向省级对口部门全力争取抗旱资金；（13）加强治安防范工作，确保旱灾区社会秩序稳定；（14）加强防灾减灾宣传，强化居民节水意识，正确引导舆论导向，确保灾区社会稳定。

#### 4.7 应急响应解除

4.7.1 当干旱灾害缓解或解除，市、县区防汛抗旱指挥机构可视旱情变化，由批准机构适时宣布降低应急响应等级或解除抗旱应急响应，结束紧急抗旱期。

4.7.2 依照有关规定及时归还征调的物资设备、运输车辆等，造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予合理补偿。

4.7.3 应急响应解除后，市、县区防汛抗旱指挥机构应协助当地政府进一步恢复正常生活、生产、工作秩序，尽可能减少干

旱灾害带来的损失和影响。

## **5 保障措施**

### **5.1 信息监测保障**

(1) 干旱灾害发生后，市、县区防汛抗旱指挥机构要立即恢复抗旱值班制度。发生严重等级、特大等级干旱灾害时，要实行24小时值班制度，确保各类旱情信息传递畅通，并及时收集、汇总和报告。

(2) 开通防汛抗旱通讯网络和旱情监测网络，实现纵、横向联络畅通，及时准确监测报告旱情信息。

(3) 市气象、水利、城管、农业农村、住建等部门加强对雨情、水情、墒情、苗情、城镇供水等旱情信息监测，市、县区防汛抗旱指挥机构负责发布和上报。

### **5.2 交通运输**

市、县区交通运输部门优先保证抗旱物资运输，各有关单位应完成所分配的应急送水任务。

### **5.3 医疗卫生**

市、县区卫生健康部门做好受旱灾区卫生防疫工作，组织医疗服务队到灾区防病治病，开展饮水卫生检查，指导做好消毒工作。

### **5.4 资金保障**

市、县区都要把抗旱经费列入本级财政预算，遇中度以上等级的干旱灾害，在争取中省特大抗旱资金的同时，各级财政部门应及时下达和拨付抗旱资金。

### **5.5 物资保障**

市、县区防汛抗旱指挥机构应设立固定储备库，储备一定数量的抗旱物资、器材，加强储备管理和更新补充，保证供应足额可靠。各相关部门和单位分别做好抗旱所需电力、油料、化肥、农药、种子、防疫药物等物资、器材的储备与供应。

### 5.6 应急水源

市、县区应结合实际，建设一批抗旱应急水源工程，保障严重干旱发生时生活供水安全。市、县城区启用城市备用水源井或应急水源工程保障供水，企业启用自备井。

### 5.7 应急队伍

市、县区有关部门都要组建抗旱应急队伍，服从统一调度。当生活供水发生困难时，水利、应急、消防、住建、城管等部门动用送水车，成立应急送水队伍为生活用水困难群众送水；卫生部门组织医疗服务队到灾区防病治病，开展生活用水卫生检查消毒，对灾区重大疫情、灾情实施紧急处置，防止传播蔓延。交通运输部门优先保证抗旱物资运输。机关团体、企事业单位、部队及公民有义务承担抗旱救灾任务。

### 5.8 治安管理

市、县区公安部门做好受旱灾区治安管理工作，依法打击破坏抗旱设施、干扰抗旱工作的违法行为，维护受旱灾区治安秩序。

### 5.9 技术保障

#### 5.9.1 建立抗旱应急专家库(组)

市、县区防汛抗旱指挥机构和气象、水文、水利、农业农村、林业等主要成员单位都要建立抗旱应急专家库(组)，为抗旱会商和应急处置提供技术支持和决策参考。

### 5.9.2 制定抗旱会商制度

市、县区防指根据有关规定制定抗旱会商制度，每年根据中长期天气预报和旱情发展态势，适时组织气象、水文、水利、农业农村、林业等主要成员单位进行抗旱会商，为同级政府、防指抗旱决策提供可靠的技术支撑。

### 5.9.3 建立旱情监测分析系统

市、县区防指要建立和完善旱情监测分析、旱情信息采集系统，为抗旱决策提供必要的技术支持。

## 6 善后工作

### 6.1 灾后评估

旱情解除后，受旱县区防汛抗旱指挥机构要组织有关部门专业技术人员成立灾害评估组，及时对于旱灾害损失和灾区急需救援支持事项进行认真核实和评估，同时征求社会各界对抗旱工作的意见和建议，综合提出干旱灾害评估报告，15日内报本级政府和上一级防汛抗旱指挥机构。

### 6.2 灾后救助

严重或特大旱灾过程结束后，旱区政府应尽快研究制定驻地各部门、各单位对口帮扶抗旱救灾方案，认真组织和落实有关抗旱救灾帮扶措施。同时，根据灾害损失程度，在大力抗灾自救的同时，组织开展多种形式的社会募捐活动，吸纳社会资金用于抗旱救灾。

### 6.3 工程修复

旱情解除后，对抗旱期间发生的水利设施损坏和设备故障要及时予以修复更换，对应急供水形成的临时坝堰等设施予以清除，

对临时改建的供水系统予以加固恢复。

6.4 应急水源工程管理

旱情解除后，对抗旱期间兴建的各类应急水源工程应按相关规定建立运行维护管理机制，确保工程的抗旱应急备用功能。

6.5 工作评价

严重或特大旱灾过程结束后，市、县区防汛抗旱指挥机构要组织有关部门对各行各业干旱灾害影响、损失情况以及抗旱工作效果、存在的问题进行核查和评估总结，提出改进建议，形成核查总结报告，在 20 日内报送本级政府和上级防汛抗旱指挥机构，并抄送本级有关部门。

7 附则

7.1 预案管理、更新与解释

本预案由市防指负责管理、解释，并负责组织对预案进行评估。根据《陕西省抗旱应急预案》《商洛市突发事件应急预案管理办法》视情况变化做出相应修订，报市政府批准。

7.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施，2022 年 5 月 12 日印发的《商洛市抗旱应急预案》同时废止。

7.3 附图

商洛市抗旱应急预案执行流程图（见附图）。

8 附录

8.1 抗旱名词解释

（1）干旱灾害：指由于降水减少、水利工程供水不足引起的用水短缺，并对生活、生产和生态造成危害的事件。

删除[毛]: 1

删除[毛]: 4 月 30 日

删除[毛]:（商政办函〔2021〕28 号）



(2) 墒情: 指农作物根系层土壤中含水量多寡的情况。

(3) 连续无雨日数: 指在农作物生长期连续无有效降雨(无有效降雨为小于 5 毫米/天)的天数。

(4) 降水距平值: 指某一时段内降水量与多年同期平均降水量之差占多年同期平均降水量的比值, 以百分比表示。

(5) 受旱面积比例: 指作物受旱面积与作物种植面积之比。

(6) 成灾面积比例: 指作物受旱减产面积与作物受旱面积之比。

(7) 减产成数: 指作物受旱减产损失量与正常产量之比。

(8) 绝收面积: 指作物颗粒无收或基本上无收的受灾面积。

(9) 农田水分盈亏值: 指农田降水量与作物需水量之差值。

(10) 土壤相对湿度: 指土壤含水量占田间持水量的比值, 以百分率表示。

(11) 生活供水困难率: 指生活供水困难人数与受旱区人数之比。

(12) 河道径流距平值: 指某一时段径流量与同时段多年平均径流量之比。

(13) 城市干旱缺水率: 指因干旱导致城市供水不足, 其日缺水量与正常日供水量的比值, 以百分率表示。

(14) 水源工程蓄水量距平值: 指某一时段水源工程蓄水量与同时段多年平均蓄水量之比。

(15) 地下水埋深下降值: 指某一时段地下水埋深值与同时段多年地下水埋深均值之差。

(16) 抗旱预案: 指在现有抗旱工程设施条件和实际抗旱能力

情况下，针对不同等级干旱，而预先制定的抗旱对策和措施，是各级防汛抗旱指挥机构实施指挥决策的依据。

（17）城市干旱：指因遇枯水年造成城市供水水源不足，导致城市实际供水能力低于正常需求，致使城市生活、生产和生态环境受到的影响。

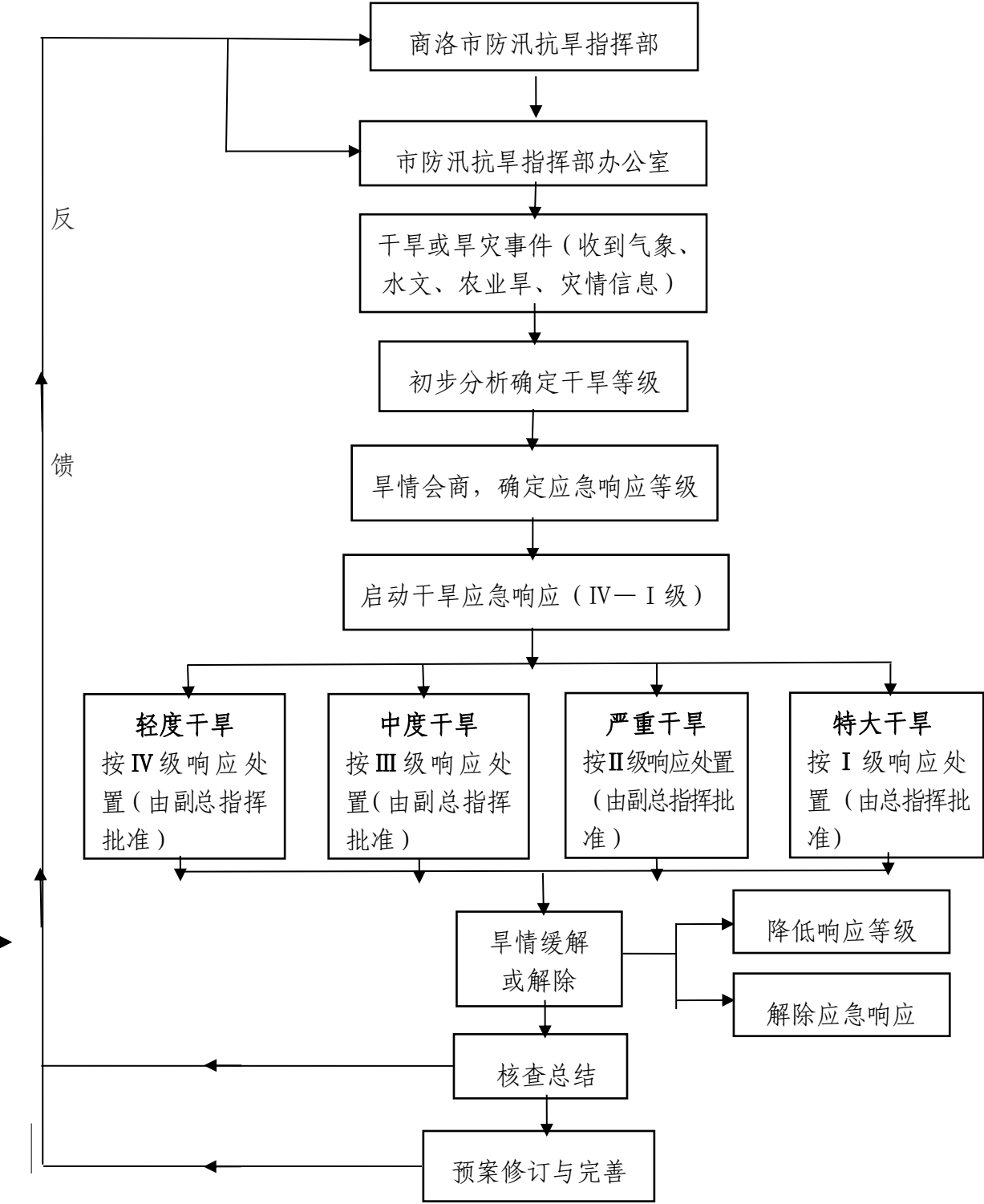
（18）抗旱会商：指市防指总指挥、副总指挥、指挥长或秘书长主持参加的抗旱工作调度、决策会议。参与部门和人员有气象、水文、水利、农业农村、林业等相关部门领导及抗旱技术专家组成员等。

（19）紧急抗旱期：根据《中华人民共和国抗旱条例》规定，当旱情达到严重干旱以上时，有关县区级以上政府防汛指挥机构可以宣布进入紧急抗旱期。在紧急抗旱期，防汛抗旱指挥机构根据抗旱工作的需要，有权在其管辖范围内征用物资、设备、交通运输工具。

（20）干旱灾害防抗：指政府和部门组织动员社会力量，采取工程措施和非工程手段，预防和减少干旱灾害损失的活动。

附图

# 商洛市抗旱应急预案执行流程图





抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，军分区。  
市中级法院，市检察院，商洛经开区筹建处，各人民团体，各  
新闻单位。  
省级部门驻商各单位。

设置格式[李]: 边框: 顶端: (无框线)

设置格式[李]: 边框: 方框: (无框线), 介于: (无框线)

设置格式[李]: 字体: (默认) 仿宋\_GB2312, (中文) 仿宋\_GB2312, 四号, 字距调整: 1 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

设置格式[李]: 正文缩进 1, 两端对齐, 缩进: 首行缩进: 2 字符, 行距: 固定值 22 磅, 字体对齐方式: 自动对齐, 制表位: 不在 19.78 字符 + 39.55 字符, 边框: 方框: (无框线), 介于: (无框线), 对齐到网格, 调整中文与数字的间距, 调整中文与西文文字的间距, 无孤行控制, 与下段不同页, 段中分页, 段前不分页, 正文文本, 不允许西文在单词中间换行, 允许标点溢出边界, 不压缩句首标点符号, 使用中文规则控制首尾字符, 定义网格后自动调整右缩进, 从左向右

设置格式[李]: 字体: 四号, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

删除[李]: <sp>